

Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali

DETERMINA N. 23/26/DDA

ORDINE CAUTELARE AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 4 E 5, E 9-BIS, DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA

(Segnalante Medusa Film SpA “Buen Camino” - <http://altadefinizione.bio>)

IL DIRETTORE

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l'art. 1, comma 6, lett. b), n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”;

VISTO il Regolamento (UE) 2022/2065 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 19 ottobre 2022, relativo a un mercato unico dei servizi digitali e che modifica la direttiva 2000/31/CE (di seguito, Regolamento sui servizi digitali) e, in particolare, gli articoli 4, 8 e 9;

VISTA la legge 20 novembre 2017, n. 167, recante “*Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2017*” (di seguito, “*Legge europea 2017*”) e, in particolare, l'art. 2, rubricato “*Disposizioni in materia di diritto d'autore. Completo adeguamento alle direttive 2001/29/CE e 2004/48/CE*”;

Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali

VISTA la legge 14 luglio 2023, n. 93, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della diffusione illecita di contenuti tutelati dal diritto d’autore mediante le reti di comunicazione elettronica*” (di seguito, “*Legge antipirateria*”);

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 58/25/CONS del 6 marzo 2025;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “*Regolamento in materia di tutela del diritto d’autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*”, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 209/25/CONS, del 30 luglio 2025, di seguito denominato anche Regolamento;

VISTI, in particolare, l’art. 8, commi 4 e 5, nonché l’art. 9-bis del Regolamento;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/14824, pervenuta in data 2 febbraio 2026 (prot. n. DDA/0000195) ed integrata in pari data (prot. n. DDA/0000200), è stata segnalata dall’Avv. (*omissis*), giusta procura di Medusa Film S.p.A., detentrica dei diritti sull’opera audiovisiva oggetto di istanza in qualità di coprodottrice e distributrice dell’opera medesima, la presenza, sul sito *internet* <https://altadefinizione.bio> alla pagina <https://altadefinizione.bio/film-streaming-ita/buen-camino/>, di un’opera di carattere audiovisivo, dal titolo “Buen Camino”, messa a disposizione in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633;
2. con l’istanza di cui all’art. 6, comma 1, del Regolamento, l’istante ha presentato motivata richiesta all’Autorità di ordinare in via cautelare ai prestatori di servizi di cui all’art. 1, comma 1, *lett. f)*, di porre fine alla violazione del diritto d’autore o dei diritti connessi ai sensi dell’art. 8, commi 4 e 5, e dell’art. 9-bis, comma 1;
3. l’istante ha rappresentato, in particolare, che: “[...] mediante il sito viene abusivamente diffuso il film. È concreto ed attuale il pericolo della ripetizione della condotta censurata [...]”;
4. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell’istanza risulta confermata la messa a disposizione dell’opera audiovisiva sopra riportata in presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 6), 12, 13, 16 e 78-ter, *lett. a) e d)*, della citata legge n. 633/41;
5. dalle verifiche condotte, la Direzione ritiene altresì sussistenti i requisiti per il ricorso da parte del soggetto istante al procedimento cautelare di cui all’art. 9-bis del Regolamento, avendo l’istante adeguatamente provato sia il carattere manifesto della violazione dei diritti, sia l’esistenza della minaccia di un pregiudizio imminente, grave ed irreparabile. In particolare, quanto al *periculum in mora*, questo è provato

dal pregiudizio derivante dal valore dell'opera, a causa dei tempi e delle recenti modalità di immissione sul mercato, nonché il valore economico dei diritti violati e il conseguente danno per il titolare o licenziatario stanti i ricavi generati dalla licenza di utilizzazione dell'opera cinematografica.

6. Il *fumus boni iuris* è provato dallo scopo di lucro perseguito dal sito oggetto di istanza nell'offerta illegale dell'opera audiovisiva di titolarità del soggetto istante. Gli elementi evidenziati sono tali da recare la minaccia di un pregiudizio imminente, grave ed irreparabile per i titolari dei diritti;
7. dalle suddette verifiche risulta, altresì, quanto segue: il nome a dominio del sito internet <http://altadefinizione.bio> risulta registrato dalla società NameSilo, LLC con sede a 1300 E. Missouri Avenue Suite A-110, 85014, Phoenix, Arizona, Stati Uniti, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica abuse@namesilo.com, support@namesilo.com, sales@namesilo.com, comments@namesilo.com, abuse@centralnic.com, per conto di un soggetto non identificabile; la società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, e indirizzo e-mail abuse@cloudflare.com, appare essere fornitore di hosting in quanto opera come reverse proxy per il sito. Secondo le informazioni fornite da Cloudflare Inc., i servizi di hosting sono forniti dalla società NextGenWebs S.L., con sede in Plaza Gerardo Salvador 1, 46988, Paterna, Spagna, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica info@nextgenwebs.es e abuse@nextgenwebs.es, società cui appaiono riconducibili anche i server, localizzati ad Amsterdam, Paesi Bassi;
8. la scrivente Direzione ritiene che la predetta istanza non risulti irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che sussistano i presupposti per l'adozione del presente ordine cautelare, ai sensi dell'art. 9-bis, comma 1, del *Regolamento*;
9. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;
10. l'art. 9-bis, comma 3, del *Regolamento* stabilisce che l'ordine cautelare di cui al comma 1 è notificato ai prestatori di servizi all'uopo individuati e comunicato al soggetto che ha presentato l'istanza di cui all'art. 6, comma 1;
11. l'ordine cautelare è notificato altresì, all'*uploader* e ai gestori della pagina e del sito *internet*, i quali possono porre fine alla violazione ai sensi dell'art. 9-bis, comma 4, del *Regolamento*, cessando la sistematica messa a disposizione dell'opera audiovisiva oggetto del presente provvedimento. Qualora ciò si verifichi, la Direzione revoca il presente ordine cautelare ed archivia in via amministrativa l'istanza ai sensi dell'art. 6, comma 4, *lett. b)*;
12. i destinatari del presente ordine cautelare possono proporre reclamo inviandolo all'Ufficio tutela diritto d'autore e diritti connessi della scrivente Direzione, all'attenzione del dott. Francesco Sacchi, funzionario responsabile del procedimento,

Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali

tramite PEC all'indirizzo **dda@cert.agcom.it**, indicando nell'oggetto il numero di istanza **"DDA/14824"**, entro il termine di **dieci giorni lavorativi** dalla pubblicazione sul sito **www.agcom.it** del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 9-*bis*, comma 5, del *Regolamento*;

13. la proposizione del reclamo non sospende l'esecuzione del presente ordine cautelare;
14. l'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 4 del *Regolamento* sui servizi digitali, nonché ai prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore e dei diritti connessi;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine cautelare di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* **http://altadefinizione.bio**, mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano nonché dei prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, soggetti al regime di responsabilità di cui all'art. 4 del *Regolamento* sui servizi digitali, nonché ai prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, di provvedere in via cautelare alla disabilitazione dell'accesso al sito **http://altadefinizione.bio** dal territorio italiano, mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione dell'accesso al sito **http://altadefinizione.bio** e a tutti i futuri nomi a dominio del medesimo sito che saranno comunicati all'Autorità dai soggetti legittimati, ai sensi dell'art.8-*bis*, comma 1, del *Regolamento*, nei tempi e con le modalità suesposte.

Ai sensi dell'art. 8, comma 4, del *Regolamento*, l'Autorità provvede all'aggiornamento dell'elenco in formato *.txt* comprendente i siti oggetto di disabilitazione all'accesso mettendo a disposizione dei prestatori di servizi la lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.

Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali

Ai sensi dell'art. 9-*bis*, comma 8 del *Regolamento*, in caso di inottemperanza al presente ordine cautelare e di mancata proposizione del reclamo di cui al comma 5, la Direzione ne informa l'Organo Collegiale ai fini dell'applicazione delle sanzioni di cui all'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249, dandone comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della Legge sul diritto d'autore.

Ai sensi dell'art. 9-*bis*, comma 9, del *Regolamento*, i destinatari del presente provvedimento devono trasmettere senza indebito ritardo alla scrivente Direzione le informazioni relative al seguito dato all'ordine ai sensi dell'art. 9 del Regolamento sui servizi digitali. In caso di inottemperanza l'Autorità applica le sanzioni di cui all'art. 1, comma 32-*bis*, della legge 31 luglio 1997, n. 249.

Il presente provvedimento è notificato ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano soggetti al regime di responsabilità di cui all'art. 4 del Regolamento sui servizi digitali, nonché ai prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, mediante pubblicazione sul sito *web* dell'Autorità.

Come previsto dall'art. 8, comma 3, della legge 7 agosto 1990, n. 241, si procede alla pubblicazione del presente ordine cautelare sul sito *internet* dell'Autorità www.agcom.it in ragione dell'elevato numero di destinatari che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale.

IL DIRETTORE
Benedetta Alessia Liberatore

[COURTESY TRANSLATION - ENGLISH]

DECISION NO. 23/26/DDA

**PRECAUTIONARY ORDER PURSUANT TO ARTICLES 8, PARAGRAPHS 4
AND 5, AND 9-BIS, OF THE REGULATION ON THE PROTECTION OF
COPYRIGHT ON ELECTRONIC COMMUNICATION NETWORKS**

(<http://altadefinizione.bio>)

THE DIRECTOR

HAVING REGARD to Law No. 249 of July 31, 1997, *establishing the "Authority for Communications Guarantees and regulations on telecommunications and radio and television systems"* and, in particular, Article 1, paragraph 6, *letter b)*, No. 4-bis;

HAVING REGARD TO Law No. 481 of November 14, 1995, laying down *"Rules on competition and the regulation of public utility services. Establishment of the Regulatory Authority for Public Utility Services"*;

HAVING REGARD TO Law No. 241 of August 7, 1990, containing *"New rules on administrative procedure and the right of access to administrative documents"*;

HAVING REGARD TO Legislative Decree No. 259 of August 1, 2003, containing *the "Electronic Communications Code"*;

HAVING REGARD TO Law No. 633 of April 22, 1941, on *"Protection of copyright and other rights related to its exercise"*;

HAVING REGARD TO Legislative Decree No. 70 of April 9, 2003, on the *"Implementation of Directive 2000/31/EC on certain legal aspects of information society services in the internal market, with particular reference to electronic commerce"*;

HAVING REGARD TO Regulation (EU) 2022/2065 of the European Parliament and of the Council of October 19, 2022, on a single market for digital services and amending Directive 2000/31/EC (hereinafter, the Digital Services Regulation) and, in particular, Articles 4, 8, and 9;

HAVING REGARD to Law No. 167 of November 20, 2017, laying down *"Provisions for the fulfillment of obligations arising from Italy's membership of the European Union - European Law 2017"* (hereinafter, *"European Law 2017"*) and, in

Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali

particular, Article 2, entitled "*Provisions on copyright. Full compliance with Directives 2001/29/EC and 2004/48/EC*";

HAVING REGARD TO Law No. 93 of July 14, 2023, containing "*Provisions for the prevention and suppression of the illegal dissemination of copyright-protected content through electronic communications networks*" (hereinafter, "*Anti-Piracy Law*");

HAVING REGARD TO Resolution No. 223/12/CONS of April 27, 2012, on the "*Adoption of the new Regulations concerning the organization and functioning of the Authority*," as last amended by Resolution No. 58/25/CONS of March 6, 2025;

HAVING REGARD TO Resolution No. 680/13/CONS of December 12, 2013, on "*Regulations on the protection of copyright on electronic communications networks and implementation procedures pursuant to Legislative Decree No. 70 of April 9, 2003*," as amended, most recently, by Resolution No. 209/25/CONS of July 30, 2025, hereinafter also referred to as the Regulation;

HAVING REGARD, in particular, to Article 8, paragraphs 4 and 5, and Article 9-bis of the Regulation;

HAVING REGARD TO the documents relating to the proceedings;

CONSIDERING the following:

15. with applications DDA/14824, received on February 2, 2026 (prot. no. DDA/0000195) and supplemented on the same date (prot. no. DDA/0000200), it was reported by Attorney (*omissis*), acting on behalf of Medusa Film S.p.A., holder of the rights to the audiovisual work covered by the application in its capacity as co-producer and distributor of the work, reported the presence, on the website <http://altadefinizione.bio>, on the page <https://altadefinizione.bio/film-streaming-ita/buen-camino/>, of an audiovisual work entitled "Buen Camino," made available in alleged violation of Law No. 633 of April 22, 1941;
16. with the request referred to in Article 6, paragraph 1, of the Regulation, the applicant submitted a reasoned request to the Authority to order, as a precautionary measure, the service providers referred to in Article 1, paragraph 1, *letter f)*, to put an end to the infringement of copyright or related rights pursuant to Article 8, paragraphs 4 and 5, and Article 9-bis, paragraph 1;
17. the applicant stated, in particular, that: "*(...) the film is being unlawfully distributed through the website. There is a real and present danger of a repetition of the censured conduct (...)*";
18. checks carried out on the website subject to the application confirm that the above-mentioned audiovisual work is being made available in alleged violation of Articles

Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali

2, paragraph 1, no. 6), 12, 13, 16, and 78-ter, letters a) and d), of the aforementioned Law No. 633/41;

19. based on the checks carried out, the Directorate also considers that the requirements for the applicant to seek interim relief under Article 9-bis of *the Regulation* () are met, as the applicant has adequately proven both the manifest nature of the infringement of rights and the existence of a threat of imminent, serious, and irreparable harm. In particular, as regards *periculum in mora*, this is proven by the damage resulting from the value of the work, due to the timing and recent methods of placing it on the market, as well as the economic value of the infringed rights and the consequent damage to the owner or licensee given the revenues generated by the license to use the cinematographic works.
20. The *fumus boni iuris* is proven by the profit motive pursued by the website subject to the application in the illegal offering of audiovisual work owned by the applicant. The elements highlighted are such as to pose a threat of imminent, serious, and irreparable harm to the rights holders.
21. the above checks also reveal the following: the domain name of *the website* <http://altadefinizione.bio>, which can be accessed via the former, is registered by the company NameSilo, LLC, with registered office at 1300 E. Missouri Avenue, Suite A-110, 85014, Phoenix, Arizona, United States, which may be contacted at the following e-mail addresses: abuse@namesilo.com, support@namesilo.com, sales@namesilo.com, comments@namesilo.com, abuse@centralnic.com, on behalf of an unidentified subject; the company Cloudflare Inc., with headquarters at 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, United States, accessible at the email address abuse@cloudflare.com, appears to be a *hosting* provider as it operates as a *reverse proxy* for the site. According to the information provided by Cloudflare Inc., *hosting* services are provided by NextGenWebs S.L., with registered office at Plaza Gerardo Salvador 1, 46988, Paterna, Spain, which may be contacted at the following e-mail addresses: info@nextgenwebs.es and abuse@nextgenwebs.es, which also appears to be responsible for the *servers* located in Amsterdam, Netherlands;
22. the undersigned Directorate considers that the aforementioned application is not inadmissible, unenforceable, inadmissible, or manifestly unfounded and that the conditions for the adoption of this precautionary order exist, pursuant to Article 9-bis, paragraph 1, of *the Regulation*;
23. however, it is not considered that access to such digital works on the same site can be justified in light of the regime of exceptions and limitations to copyright provided for in Chapter V, Section I, of Law No. 633/41;
24. Article 9-bis, paragraph 3, of *the Regulation* establishes that the precautionary order referred to in paragraph 1 shall be notified to the service providers identified for this purpose and communicated to the person who submitted the application referred to in Article 6, paragraph 1;

Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali

25. The precautionary order is also notified *to the uploader* and the managers of the page and *website*, who may put an end to the infringement pursuant to Article 9-bis, paragraph 4, of *the Regulation*, by ceasing the systematic making available of the audiovisual work subject to this measure. If this occurs, the Directorate shall revoke this precautionary order and administratively close the case pursuant to Article 6, paragraph 4, *letter b*);
26. the recipients of this precautionary order may lodge a complaint by sending it to the Copyright and Related Rights Protection Office of the undersigned Directorate, , for the attention of Dr. Francesco Sacchi, the official responsible for the proceedings, via certified email to dda@cert.agcom.it, indicating the application number "DDA/14824" in the subject line, within **ten working days** of the publication of this measure on the website www.agcom.it, pursuant to Article 9-bis, paragraph 5, of *the Regulations*;
27. the filing of the complaint does not suspend the execution of this precautionary order;
28. Article 8, paragraph 4, of *the Regulation* also provides that if the website on which digital works are made available in violation of copyright or related rights is hosted on a *server* located outside the national territory, as is the case here, the Authority may order service providers carrying out *mere conduit* activities referred to in Article 4 of the Digital Services Regulation, as well as service providers referred to in the Anti-Piracy Law, to disable access to the site and, pursuant to paragraph 5 below, to automatically redirect requests for access to the *web* page on which the presence of digital works distributed in violation of copyright and related rights has been ascertained to a *web* page drawn up in accordance with the procedures defined by the Authority;

CONSIDERING, therefore, in accordance with the principles of graduality, proportionality, and adequacy, that the conditions exist for issuing a precautionary order to disable access to *the website* **<http://altadefinizione.bio>** accessible via the former, by blocking the DNS, to be carried out by *mere conduit* service providers operating in Italy and by service providers referred to in the Anti-Piracy Law, within two days of notification of this order, with simultaneous automatic redirection to a *web* page drawn up in accordance with Annex A to this order;

ORDERS

mere conduit service providers operating in Italy, subject to the liability regime referred to in Article 4 of the Digital Services Regulation, as well as service providers referred to in the Anti-Piracy Law, to take precautionary measures to disable access to the website **<http://altadefinizione.bio>** accessible via the former, from Italian territory, by blocking the DNS, to be carried out within two days of notification of this order, with simultaneous automatic redirection to a *web* page drawn up in accordance with Annex A to this order.

Compliance with this order shall be deemed to have been achieved upon disabling access to the website **<http://altadefinizione.bio>** accessible via the former and to all future domain names of the same site that will be communicated to the Authority by the legitimate parties, pursuant to Article 8-*bis*, paragraph 1, of *the Regulation*, within the time frame and in the manner set out above.

Pursuant to Article 8, paragraph 4, of *the Regulation*, the Authority shall update the list in .txt format including the sites subject to access disabling by making the list in Annex B to this order available to service providers.

Pursuant to Article 9-*bis*, paragraph 8 of *the Regulation*, in the event of non-compliance with this precautionary order and failure to lodge the complaint referred to in paragraph 5, the Directorate shall inform the Collegiate Body for the purposes of applying the sanctions referred to in Article 1, paragraph 31, of Law No. 249 of July 31, 1997, notifying the judicial police authorities pursuant to Article 182-*ter* of the Copyright Law.

Pursuant to Article 9-*bis*, paragraph 9, of *the Regulation*, the recipients of this measure must send the information relating to the follow-up given to the order pursuant to Article 9 of the Regulation on digital services to the undersigned Directorate without undue delay. In the event of non-compliance, the Authority shall apply the penalties referred to in Article 1, paragraph 32-*bis*, of Law No. 249 of July 31, 1997.

This measure is notified to *mere conduit* service providers operating in Italy subject to the liability regime referred to in Article 4 of the Digital Services Regulation, as well as to service providers referred to in the Anti-Piracy Law, by publication on the Authority's *website*.

As provided for in Article 8, paragraph 3, of Law No. 241 of August 7, 1990, this precautionary order is published on the Authority's *website* www.agcom.it due to the large number of recipients, which makes personal communication particularly burdensome.

THE DIRECTOR
Benedetta Alessia Liberatore