

Direzione diritti digitali e tutela dei diritti fondamentali

DETERMINA N. 3/26/DDA

ORDINE CAUTELARE AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 4 E 5, E 9-BIS DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA (<https://switch-roms.org>)

IL DIRETTORE

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”* e, in particolare, l'art. 1, comma 6, lett. b), n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259 recante *“Codice delle comunicazioni elettroniche”*;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante *“Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio”*;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante *“Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico”*;

VISTO il Regolamento (UE) 2022/2065 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 19 ottobre 2022, relativo a un mercato unico dei servizi digitali e che modifica la direttiva 2000/31/CE (di seguito, Regolamento sui servizi digitali) e, in particolare, gli articoli 4, 8 e 9;

VISTA la legge 20 novembre 2017, n. 167, recante *“Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2017”* (di seguito, *“Legge europea 2017”*) e, in particolare, l'art. 2, rubricato *“Disposizioni in materia di diritto d'autore. Completo adeguamento alle direttive 2001/29/CE e 2004/48/CE”*;

VISTA la legge 14 luglio 2023, n. 93, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della diffusione illecita di contenuti tutelati dal diritto d'autore mediante le reti di comunicazione elettronica”* (di seguito, *“Legge antipirateria”*);

Direzione diritti digitali e tutela dei diritti fondamentali

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità”* (di seguito, *“Regolamento”*), come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 58/25/CONS, del 6 marzo 2025;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante *“Regolamento in materia di tutela del diritto d’autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70”*, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 209/25/CONS, del 30 luglio 2025, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI, in particolare, l’art. 8, commi 4 e 5, nonché l’art. 9-bis del *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/14788, pervenuta in data 13 gennaio 2026 (prot. n. DDA/0000063), è stata segnalata dalla DcP (Digital Content Protection S.r.l.), giusta delega della società Nintendo Co. Ltd., titolare dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto di istanza, la sistematica messa a disposizione di una significativa quantità di opere di carattere videoludico per diversi dispositivi di videogiochi, sul sito *internet* <http://switch-roms.org> in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, tra cui sono specificamente indicate, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:

TITOLARE	TITOLO	ANNO	LINK
Nintendo Co. Ltd.	Pokémon Legends: Z-A	2025	https://switch-roms.org/pokemon-legends-z-a-nsp-rom-7/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Odyssey	2017	https://switch-roms.org/super-mario-odyssey-nsp-rom-12/
Nintendo Co. Ltd.	Mario & Luigi: Brothership	2024	https://switch-roms.org/mario-luigi-brothership-nsp-rom-14/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Galaxy 2	2025	https://switch-roms.org/?s=Super+Mario+Galaxy+2
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Violet	2022	https://switch-roms.org/pokemon-violet-nsp-rom-14/
Nintendo Co. Ltd.	Pokémon Scarlet	2022	https://switch-roms.org/pokemon-scarlet-nsp-rom-16/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Brilliant Diamond	2021	https://switch-roms.org/pokemon-brilliant-diamond-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	Donkey Kong Country Returns	2025	https://switch-roms.org/donkey-kong-country-returns-hd-nsp-rom-6/

Direzione diritti digitali e tutela dei diritti fondamentali

Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Bros. Wonder	2023	https://switch-roms.org/super-mario-bros-wonder-nsp-rom-11/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Party Jamboree	2024	https://switch-roms.org/super-mario-party-jamboree-nsp-rom-11/
Nintendo Co. Ltd.	The Legend of Zelda: Echoes of Wisdom	2024	https://switch-roms.org/the-legend-of-zelda-echoes-of-wisdom-nsp-rom-11/
Nintendo Co. Ltd.	The Legend of Zelda: Tears of the Kingdom	2023	https://switch-roms.org/the-legend-of-zelda-tears-of-the-kingdom-nsp-rom-12/
Nintendo Co. Ltd.	Mario Tennis Aces	2018	https://switch-roms.org/mario-tennis-aces-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Sword	2019	https://switch-roms.org/pokemon-sword-nsp-rom-6/
Nintendo Co. Ltd.	Luigi's Mansion 2	2013	https://switch-roms.org/luigis-mansion-2-hd-nsp-xci-rom-new-update-1/
Nintendo Co. Ltd.	Super Smash Bros Ultimate	2018	https://switch-roms.org/super-smash-bros-ultimate-nsp-rom-15/
Nintendo Co. Ltd.	Mario & Sonic at the Olympic Games Tokyo 2020	2019	https://switch-roms.org/mario-sonic-olympic-games-tokyo-2020-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario Galaxy+Super Mario Galaxy 2	2025	https://switch-roms.org/super-mario-galaxy-super-mario-galaxy-2-nsp-rom-3/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Shield	2019	https://switch-roms.org/pokemon-shield-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Shining Pearl	2021	https://switch-roms.org/pokemon-shining-pearl-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario RPG	2023	https://switch-roms.org/super-mario-rpg-nsp-rom-2/
Nintendo Co. Ltd.	Animal Crossing New Horizons	2020	https://switch-roms.org/animal-crossing-new-horizons-nsp-rom-15/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon Legends Arceus	2022	https://switch-roms.org/pokemon-legends-ardeus-nsp-rom-7/
Nintendo Co. Ltd.	Xenoblade Chronicles X: Definitive Edition	2025	https://switch-roms.org/xenoblade-chronicles-x-definitive-edition-xci-rom-13/
Nintendo Co. Ltd.	Pokemon: Let's Go Pikachu	2018	https://switch-roms.org/pokemon-lets-go-pikachu-nsp-rom/

Direzione diritti digitali e tutela dei diritti fondamentali

Nintendo Co. Ltd.	Pokémon Mystery Dungeon Rescue Team DX	2020	https://switch-roms.org/pokemon-mystery-dungeon-rescue-team-dx-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	Super Mario 3D All-Stars	2020	https://switch-roms.org/super-mario-3d-all-stars-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	Mario vs. Donkey Kong	2024	https://switch-roms.org/mario-vs-donkey-kong-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	New PokéMon Snap	2021	https://switch-roms.org/new-pokemon-snap-nsp-rom/
Nintendo Co. Ltd.	Mario Kart 8 Deluxe	2017	https://switch-roms.org/mario-kart-8-deluxe-nsp-rom-14/

2. con l'istanza di cui all'art. 6, comma 1, del *Regolamento*, l'istante ha presentato motivata richiesta all'Autorità di ordinare in via cautelare ai prestatori di servizi di cui all'art. 1, comma 1, lett. f), di porre fine alla violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi ai sensi dell'art. 8, commi 4 e 5, ai sensi dell'art. 9-bis, comma 1;

3. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza risulta confermata la sistematica messa a disposizione delle opere di carattere videoludico anche con riferimento al loro intero catalogo, in presunta violazione degli artt. 1, 12, 13 e 16 e 102-quater della citata legge n. 633/41;

4. dalle verifiche condotte, la Direzione ritiene altresì sussistenti i requisiti per il ricorso da parte del soggetto istante al procedimento cautelare di cui all'art. 9-bis del *Regolamento*, avendo l'istante adeguatamente provato sia il carattere manifesto della violazione dei diritti, sia l'esistenza della minaccia di un pregiudizio imminente, grave ed irreparabile. In particolare, quanto al *periculum in mora*, questo è provato dalla elevata quantità delle opere digitali che si assumono diffuse in violazione del diritto d'autore - che rappresentano una significativa quota del totale delle opere prodotte - nel corso dell'anno 2025 dalla società istante - dai loro tempi di distribuzione - corrispondenti alle finestre di distribuzione delle opere videoludiche nei primi 12 mesi, e pertanto di maggior pregio - e, infine, dal valore economico dei diritti violati - che risultano consistenti stanti i ricavi generati dalla licenza di utilizzazione delle opere videoludiche anche con riferimento al loro intero catalogo. Il *fumus boni iuris* è provato dalla presenza di forme di incoraggiamento, dirette e indirette, alla fruizione illecita di opere digitali e dallo scopo di lucro perseguito dal sito oggetto di istanza nell'offerta illegale delle opere videoludiche. Gli elementi evidenziati sono tali da recare la minaccia di un pregiudizio imminente, grave ed irreparabile per i titolari dei diritti;

5. dalle suddette verifiche risulta, altresì, quanto segue:

- il nome a dominio risulta registrato dalla NameCheap Inc., con sede 4600 E Washington St suite 305, Phoenix, Arizona, 85034, Stati Uniti, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@namecheap.com, per conto della società

Direzione diritti digitali e tutela dei diritti fondamentali

Withheld for Privacy ehf, con sede in Kalkofnsvegur 2, Reykjavik, Islanda, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica support@withheldforprivacy.com e 7b48cbc9fd2246c194f2f13711c1f6e4.protect@withheldforprivacy.com;

- la società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, e indirizzo e-mail abuse@cloudflare.com, appare essere fornitore di hosting in quanto opera come reverse proxy per il sito. Secondo le informazioni fornite da Cloudflare Inc., i servizi di hosting sono forniti dalla società DigitalOcean LLC, con sede in 105 Edgeview Drive, Suite 425, Broomfield, Colorado, 80021, Stati Uniti d'America, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@digitalocean.com. Alla medesima società sono riconducibili anche i server impiegati, che risultano localizzati in Broomfield, Colorado, Stati Uniti d'America;

6. la scrivente Direzione ritiene che la predetta istanza non risulti irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che sussistano i presupposti per l'adozione del presente ordine cautelare, ai sensi dell'art. 9-bis, comma 1, del *Regolamento*;

7. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

8. l'art. 9-bis, comma 3, del *Regolamento* stabilisce che l'ordine cautelare di cui al comma 1 è notificato ai prestatori di servizi all'uopo individuati e comunicato al soggetto che ha presentato l'istanza di cui all'art. 6, comma 1;

9. l'ordine cautelare è notificato altresì, ai gestori della pagina e del sito *internet*, i quali possono porre fine alla violazione ai sensi dell'art. 7, comma 3, del *Regolamento*, cessando la sistematica messa a disposizione delle opere di carattere videoludico oggetto del presente provvedimento. Qualora ciò si verifichi, la Direzione revoca il presente ordine cautelare ed archivia in via amministrativa l'istanza ai sensi dell'art. 6, comma 4, lett. b);

10. i destinatari del presente ordine cautelare possono proporre reclamo inviandolo all'Ufficio tutela diritto d'autore e diritti connessi della scrivente Direzione, all'attenzione dell'ing. Luca Salandri, funzionario responsabile del procedimento, tramite PEC all'indirizzo dda@cert.agcom.it, indicando nell'oggetto il numero di istanza **"DDA/14788"**, entro il termine di **dieci giorni lavorativi** dalla pubblicazione sul sito www.agcom.it del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 9-bis, comma 5, del *Regolamento*;

11. la proposizione del reclamo non sospende l'esecuzione del presente ordine cautelare;

12. l'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso

Direzione diritti digitali e tutela dei diritti fondamentali

di specie, l’Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all’art. 4 del Regolamento sui servizi digitali, nonché ai prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, di provvedere alla disabilitazione dell’accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall’Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d’autore e dei diritti connessi;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l’emanazione di un ordine cautelare di disabilitazione dell’accesso al sito *internet* <https://switch-roms.org>, mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, nonché dei prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l’allegato A al presente provvedimento;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* soggetti al regime di responsabilità di cui all’art. 4 del Regolamento sui servizi digitali, nonché ai prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria, di provvedere in via cautelare alla disabilitazione dell’accesso al sito **<https://switch-roms.org>** dal territorio italiano, mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l’allegato A al presente provvedimento.

L’ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione dell’accesso al sito <https://switch-roms.org> e a tutti i futuri nomi a dominio del medesimo sito che saranno comunicati all’Autorità dai soggetti legittimati, ai sensi dell’art.8-bis, comma 1, del *Regolamento*, nei tempi e con le modalità suesposte.

Ai sensi dell’art. 8, comma 4, del *Regolamento*, l’Autorità provvede all’aggiornamento dell’elenco in formato .txt comprendente i siti oggetto di disabilitazione all’accesso mettendo a disposizione dei prestatori di servizi la lista di cui all’allegato B al presente provvedimento.

Ai sensi dell’art. 9-bis, comma 8 del *Regolamento*, in caso di inottemperanza al presente ordine cautelare e di mancata proposizione del reclamo di cui al comma 5, la Direzione ne informa l’Organo Collegiale ai fini dell’applicazione delle sanzioni di cui all’art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249, dandone comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell’art. 182-ter della Legge sul diritto d’autore.

Ai sensi dell’art. 9-bis, comma 9, del *Regolamento*, i destinatari del presente provvedimento devono trasmettere senza indebito ritardo alla scrivente Direzione le informazioni relative al seguito dato all’ordine ai sensi dell’art. 9 del Regolamento sui

Direzione diritti digitali e tutela dei diritti fondamentali

servizi digitali. In caso di inottemperanza l’Autorità applica le sanzioni di cui all’art. 1, comma 32-*bis*, della legge 31 luglio 1997, n. 249.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

Il presente provvedimento è notificato ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, soggetti al regime di responsabilità di cui all’art. 4 del Regolamento sui servizi digitali, nonché ai prestatori di servizi di cui alla Legge antipirateria.

Come previsto dall’art. 8, comma 3, della legge 7 agosto 1990, n. 241, si procede alla pubblicazione del presente ordine cautelare sul sito *internet* dell’Autorità www.agcom.it in ragione dell’elevato numero di destinatari che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale.

IL DIRETTORE
Benedetta Alessia Liberatore