

DELIBERA N. 226/26/CONS

**ORDINE NEI CONFRONTI DELLA SOCIETÀ MEDIA E SERVIZI
COMMUNICATIONS S.R.L.S. (FORNITORE DI SERVIZI DI MEDIA
AUDIOVISIVI PER LA DIFFUSIONE IN AMBITO LOCALE “TRSP”) PER LA
VIOLAZIONE DELL’ARTICOLO 5 DELLA LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28**

L’AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 23 settembre 2026;

VISTO l’art. 1, comma 6, lett. b), n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”*;

VISTA la legge 6 novembre 2003, n. 313, recante *“Disposizioni per l’attuazione del principio del pluralismo nella programmazione delle emittenti radiofoniche e televisive locali”*;

VISTO il decreto del Ministro delle comunicazioni 8 aprile 2004, che emana il Codice di autoregolamentazione in materia di attuazione del principio del pluralismo, sottoscritto dalle organizzazioni rappresentative delle emittenti radiofoniche e televisive locali, ai sensi dell’art. 11-*quater*, comma 2, della legge 22 febbraio 2000, n. 28, come introdotto dalla legge 6 novembre 2003, n. 313;

CONSIDERATO che la disciplina di dettaglio in ambito locale relativa alla comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione è dettata dal Capo II della citata legge n. 28 del 2000 e dalla disciplina attuativa di cui al citato Codice di autoregolamentazione;

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 208, recante *“Attuazione della direttiva (UE) 2018/1808 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 novembre 2018, recante modifica della direttiva 2010/13/UE, relativa al coordinamento di determinate disposizioni legislative, regolamentari e amministrative degli Stati membri, concernente il testo unico per la fornitura di servizi di media audiovisivi in considerazione dell’evoluzione delle realtà del mercato”*;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*” (di seguito, “*Regolamento*”), come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 58/25/CONS del 6 marzo 2025;

VISTO il decreto del Ministro dell’Interno del 25 febbraio 2026 con il quale sono stati convocati per i giorni 24 e 25 maggio 2026 i comizi per l’elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché per l’elezione dei Consigli circoscrizionali, con l’eventuale turno di ballottaggio nei giorni del 7 e 8 giugno 2026;

VISTA la delibera n. 122/24/CONS del 30 aprile 2024, recante “*Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l’elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali, fissate per i giorni 8 e 9 giugno 2024*” alla quale si fa rinvio attesa l’omogeneità delle consultazioni, ma limitatamente alle previsioni riferite all’ambito locale interessato, con esclusione in particolare della disciplina prevista nel Titolo II, Capo I relativa alle trasmissioni dell’emittenza nazionale;

VISTA la nota del 6 luglio 2026 (prot. n. 0247061), successivamente integrata il 9 luglio seguente (prot. n. 0252938), con la quale il Comitato regionale per le comunicazioni del Molise ha trasmesso le conclusioni istruttorie, unitamente all’intera documentazione, relative al procedimento avviato nei confronti della società Media e Servizi Communication S.r.l.s. a seguito della segnalazione del Presidente del Comitato Prof. Vincenzo Cimino, nell’ambito delle attività di monitoraggio televisivo, per “*la violazione delle disposizioni in materia di par condicio da parte dell’emittente televisiva locale TRSP nel corso della trasmissione “Dentro la notizia” incentrata sulle elezioni comunali a Montenero di Bisaccia*” del 24 e 25 maggio 2026, in quanto “*è intervenuta esclusivamente la candidata alla carica di sindaco del Comune di Montenero di Bisaccia, Simona Contucci; la sua presenza in studio ha avuto una durata complessiva di circa 53 minuti [in assenza degli] due candidati alla carica di sindaco del Comune di Montenero di Bisaccia, Nicola Travaglini e Gaetano Di Risio*”, il tutto in violazione della legge 22 febbraio 2000, n. 28 e del Codice di autoregolamentazione.

Al riguardo, il Comitato regionale competente, dopo aver avviato il procedimento attraverso la richiesta di controdeduzioni in data 5 giugno 2026, ritenendo violata la “*garanzia della parità di trattamento e dell’equa rappresentazione di tutti i soggetti politici competitori*”, con delibera n. 4/2026 del 30 giugno 2026 ha proposto all’Autorità l’adozione di un provvedimento sanzionatorio;

ESAMINATE le memorie del 10 giugno 2026 con le quali l’emittente televisiva “Trsp” ha rappresentato in sintesi quanto segue:

- “*Dentro la notizia*” è un programma di informazione che va in onda ogni mercoledì da otto anni, non è dunque un contenitore di comunicazione politica;
- per i programmi di comunicazione politica occorre la definizione di parametri percentuali di ripartizione matematica paritaria degli spazi assegnati, all’uopo da rispettare da parte di

ciascuna emittente; per i programmi di informazione, tra cui rientrano anche i telegiornali, vale il rinvio ai principi generali operanti in materia [per cui non si impongono] né parità matematiche né limiti quantitativi di presenze, né obblighi incondizionati di partecipazione di esponenti di forze politiche che siano scollegati dal tema delle trasmissioni, sia esso argomento di rilevanza politica o meno e d'attualità o meno”;

- *in ogni caso si rappresenta che l'emittente Trsp ha invitato gli altri due candidati a Sindaco: Nicola Travaglini e Gaetano Di Risio con lettera scritta e inoltrata agli stessi candidati in data 15 maggio 2026 e gli stessi hanno riscontrato la nota, Di Risio in data 18 maggio e Travaglini in data 19 maggio, con cui hanno comunicato di non poter partecipare alla trasmissione per altri impegni assunti [...] Pertanto, alcun addebito può essere contestato alla emittente allorché le due assenze sono state causate da impegni degli invitati non evitabili. Le lettere di invito e le relative risposte, tra l'altro, sono state lette nel corso della trasmissione di informazione giornalistica dal conduttore, Giuseppe Saluppo, ad inizio e nel corso della stessa, lasciando anche le due sedie vuote nello studio;*
- *ritenendo di non aver violato alcuna norma, né tantomeno quelle contestate, si chiede l'archiviazione;*

RILEVATO che dall'analisi della registrazione della trasmissione “Dentro la notizia” del 20 maggio 2026 dell'emittente televisiva “Trsp” (<https://youtu.be/SmhjMFid7Ho?si=agDYU5S3dehB4BWG>), come rappresentato dal competente Comitato regionale, risulta che:

- *durante la trasmissione “Dentro la notizia”, andata in onda il 20 maggio 2026 a partire dalle ore 21:00 circa e dedicata alle elezioni comunali di Montenero di Bisaccia, la sola candidata alla carica di sindaco Simona Contucci è risultata beneficiaria in via esclusiva dello spazio informativo offerto per oltre 50 minuti (nello specifico dalle ore 21:04:12 alle ore 21:57:18), in assenza degli altri due competitori, Nicola Travaglini e Gaetano Di Risio;*
- *la trasmissione “Dentro la notizia”, intitolata “Montenero di Bisaccia al voto”, è andata in onda il 20 maggio 2026, a ridosso delle elezioni amministrative tenutesi nei giorni 24 e 25 maggio 2026. Tale format, seppur generalmente dedicato a temi di attualità, tenuto conto del periodo elettorale, sembra dunque potersi qualificare come programma di comunicazione politica; [la circostanza dei] formali inviti alla partecipazione ...rivolti anche agli altri due candidati alla carica di sindaco [...] fa pertanto presumere l'originaria programmazione di un dibattito e di un confronto dialettico tra i diversi soggetti politici;*
- *di fatto, però, l'unica protagonista del programma, per oltre 50 minuti, è stata la candidata Simona Contucci, la quale ha beneficiato in via esclusiva dello spazio editoriale: in ogni caso, pur volendo astrattamente qualificare la trasmissione come programma di informazione, resta fermo l'obbligo di garantire il pluralismo, attraverso la parità di trattamento, obiettività, imparzialità ed equità;*

CONSIDERATO che dagli accertamenti effettuati la trasmissione “Dentro la notizia” è un programma di approfondimento giornalistico, attualità e politica in onda sull'emittente televisiva “Trsp”, in onda ogni mercoledì alle ore 21:00, caratterizzato, sotto il profilo delle

concrete modalità di realizzazione, dagli elementi tipici del programma di informazione come definito dall'art. 2, lett. b), del citato Codice di autoregolamentazione;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 11-*quater* della legge n. 28/2000, le emittenti radiofoniche e televisive locali devono garantire il pluralismo attraverso la parità di trattamento, l'obiettività, l'imparzialità e l'equità nella trasmissione sia di programmi di informazione, sia di programmi di comunicazione politica;

CONSIDERATO in particolare che nei programmi di informazione ai sensi dell'art. 4 del Codice di autoregolamentazione *“le emittenti radiofoniche e televisive locali devono garantire il pluralismo, attraverso la parità di trattamento, l'obiettività, l'imparzialità e l'equità”*;

CONSIDERATO che i programmi di approfondimento informativo, qualora in essi assuma carattere rilevante l'esposizione di opinioni e di valutazioni politiche, sono tenuti a garantire la più ampia ed equilibrata presenza e il contraddittorio tra i diversi soggetti politici al fine di assicurare una effettiva parità di trattamento, oltre che nell'ambito della medesima trasmissione, anche nell'ambito di un ciclo di più trasmissioni dello stesso programma, organizzate secondo le stesse modalità e con le stesse opportunità di ascolto;

RILEVATO dall'intera documentazione istruttoria e come rappresentato dal competente Comitato regionale che nel caso di specie *“l'emittente ha programmato un unico speciale relativo alle elezioni comunali”* di Montenero di Bisaccia del 24 e 25 maggio 2026 *“durante l'intero periodo di par condicio (9 aprile 2026 - 23 maggio 2026), ossia proprio la trasmissione del 20 maggio 2026”*, della durata di 53 minuti e 7 secondi, condotta dal giornalista Giuseppe Saluppo, a cui è intervenuto unicamente il Sindaco uscente di Montenero di Bisaccia, a sua volta candidato Sindaco, Simona Contucci;

RILEVATO che gli altri due candidati Sindaci al Comune di Montenero di Bisaccia, Nicola Travaglini e Gaetano Di Risio, hanno declinato l'invito del 15 maggio 2026 a partecipare alla trasmissione in questione *“organizzata negli studi di Città Sant'Angelo nella giornata di martedì 19 maggio 2026”* con le comunicazioni rispettivamente del 19 maggio 2026 e 18 maggio 2026 e che di tali comunicazioni è stata data lettura ed evidenza all'inizio della trasmissione medesima;

CONSIDERATO che per la valutazione del rispetto dei principi della parità di trattamento e dell'equa rappresentazione di tutti i soggetti politici non rileva, come per la comunicazione politica, l'applicazione di criteri esclusivamente matematici di ripartizione paritaria degli spazi assegnati, ma in ossequio ai principi di riconoscimento dell'autonomia editoriale e della garanzia del *“corretto svolgimento del confronto politico su cui si fonda il sistema democratico”*, la programmazione dell'offerta informativa complessivamente considerata;

CONSIDERATO in particolare che nel caso di specie la natura informativa del programma non esclude l'obbligo di equilibrio, imponendolo l'art. 19, comma 1, della delibera n. 122/24/CONS - già contestato - con rinvio all'art. 11- *quater*; obbligo che, operando secondo i principi generali, si apprezza sull'offerta complessiva del periodo, sulla quale l'emittente ha dichiarato (nota 15 giugno 2026, prot. C.R. n. 3290/2026) di aver programmato un unico spazio dedicato;

RILEVATO tuttavia che l'emittente televisiva "Trsp", fatta eccezione per la trasmissione segnalata del 20 maggio 2026 - l'ultima programmata prima del voto - non ha dedicato ulteriori spazi informativi per le comunali a Montenero di Bisaccia, così come risulta dalla comunicazione del 15 giugno 2026 *"(prot. C.R. n. 3290 del 16 giugno 2026), inviata in risposta alla richiesta formulata dal Presidente del Co.re.com. (prot. C.R. n. 3228 dell'11 giugno 2026)"* relativamente *"all'elenco delle trasmissioni di informazione giornalistica andate in onda dal 9 aprile 2026 al 23 maggio 2026"*, in modo da consentire agli altri due candidati Sindaci, Nicola Travaglini e Gaetano Di Risio, di rappresentare le proprie opinioni politiche fino al termine della campagna elettorale (23 maggio 2026);

RITENUTO, per l'effetto, che a seguito del rifiuto a partecipare alla trasmissione "Dentro la notizia" del 20 maggio 2026 non sono state comunque rappresentate, fino al termine della chiusura della campagna elettorale, le posizioni politiche da parte degli altri due candidati Sindaci Nicola Travaglini e Gaetano Di Risio, risultando in tal modo violato il principio della parità di trattamento tra i soggetti politici nell'ambito della complessiva offerta informativa da parte dell'emittente televisiva in questione;

RITENUTO che la fattispecie oggetto di procedimento integra gli estremi della violazione, da parte della società esercente l'emittente televisiva in ambito locale "Trsp", dell'art. 11- *quater* della legge n. 28/2000 sotto il profilo dei programmi informazione;

RITENUTA in attuazione dell'art. 11- *quinquies* comma 2, della legge 28 del 2000, il quale prevede che *"l'Autorità adotta nei confronti dell'emittente ogni provvedimento, anche in via d'urgenza, idoneo ad eliminare gli effetti di tali comportamenti e può ordinare, se del caso, la programmazione di trasmissioni a carattere compensativo"* l'applicabilità al caso di specie dell'art. 10, comma 8, lett. a), della citata legge con *"la trasmissione o la pubblicazione, anche ripetuta a seconda della gravità, di messaggi recanti l'indicazione della violazione commessa"*;

RITENUTO pertanto, alla luce delle suesposte motivazioni, di condividere la proposta di sanzione del competente Comitato regionale;

UDITA la relazione del Presidente;

ORDINA

alla società Media e Servizi Communication S.r.l.s., esercente l'emittente televisiva "Trsp" di trasmettere, entro un giorno dalla notifica del presente atto e per i quindici giorni successivi, un messaggio in cui si dia atto dell'avvenuta violazione delle disposizioni in materia di *par condicio* nelle elezioni comunali di Montenero di Bisaccia del 24 e 25 maggio 2026 per non aver assicurato, fino al termine della campagna elettorale, la parità di trattamento nei confronti dei candidati Sindaci Nicola Travaglini e Gaetano Di Risio, all'interno della complessiva programmazione informativa.

Al messaggio, nel quale si dovrà espressamente fare riferimento al presente ordine, dovrà essere dato un risalto analogo alla trasmissione oggetto del procedimento per fascia oraria e collocazione all'interno della complessiva programmazione informativa.

Dell'avvenuta ottemperanza alla presente delibera dovrà essere data tempestiva comunicazione all'Autorità al seguente indirizzo: "*Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni - Direzione servizi media e tutela dei diritti fondamentali*", all'indirizzo di posta elettronica certificata agcom@cert.agcom.it, fornendo, altresì, copia della comunicazione in tal modo resa pubblica.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata alla società Media e Servizi Communication S.r.l.s., al Comitato regionale per le comunicazioni del Molise e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 23 settembre 2026

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Santella