

**DELIBERA N. 55/25/CONS**

**AVVIO DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO E DELLA CONSULTAZIONE PUBBLICA PER LA RICOGNIZIONE DELLE CONDIZIONI DI APPLICABILITÀ DEL REGIME DI AUTORIZZAZIONE GENERALE PREVISTO DAL CODICE ALLE *CONTENT DELIVERY NETWORK* (CDN)**

**L'AUTORITÀ**

NELLA riunione di Consiglio del 6 marzo 2025;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, di seguito denominata *Autorità*;

VISTA la direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell’11 dicembre 2018, che istituisce *il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche (rifusione)*;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259 recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*”, come modificato, da ultimo, dalla Legge 16 dicembre 2024, n. 193, recante “*Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023*” (di seguito il Codice);

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 515/24/CONS del 18 dicembre 2024;

VISTA la delibera n. 383/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “*Adozione del Regolamento recante la disciplina dell’accesso ai sensi degli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241 e degli articoli 5 e seguenti del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 205/23/CONS;

VISTA la delibera n. 107/19/CONS, del 5 aprile 2019, recante “*Adozione del regolamento concernente le procedure di consultazione nei procedimenti di competenza dell’Autorità*”;

VISTA la delibera n. 206/21/CONS, del 24 giugno 2024, recante “*Atto di indirizzo per il corretto dimensionamento e la dislocazione geografica della rete di distribuzione (CDN) delle partite di calcio di serie A per le stagioni 2021-2024 in live streaming*”;

VISTA la delibera n. 350/24/CONS, del 24 settembre 2024, recante “*Istituzione di un osservatorio del traffico live streaming generato dalla trasmissione di eventi caratterizzati da elevata audience*”;

CONSIDERATO che formano oggetto del Codice, ai sensi del relativo art. 1, comma 1, le disposizioni in materia di:

*“a) reti e servizi di comunicazione elettronica ad uso pubblico, ivi comprese le reti utilizzate per la diffusione circolare di programmi sonori e televisivi e le reti della televisione via cavo”;*

CONSIDERATO che non formano oggetto del Codice, ai sensi del relativo art. 1, comma 2, le disposizioni in materia di:

*“a) servizi che forniscono contenuti trasmessi utilizzando reti e servizi di comunicazione elettronica o che comportano un controllo editoriale su tali contenuti”;*

CONSIDERATE, per quanto rileva ai fini del presente procedimento, le seguenti definizioni del Codice (art. 2):

*“l) autorizzazione generale: il regime giuridico che garantisce i diritti alla fornitura di reti o di servizi di comunicazione elettronica e stabilisce obblighi specifici per il settore applicabili a tutti i tipi o a tipi specifici di reti e servizi di comunicazione elettronica, conformemente al presente decreto;*

*s) fornitura di una rete di comunicazione elettronica: la realizzazione, la gestione, il controllo o la messa a disposizione di tale rete;*

*z) interconnessione: una particolare modalità di accesso messa in opera tra operatori della rete pubblica mediante il collegamento fisico e logico delle reti pubbliche di comunicazione elettronica utilizzate dalla medesima impresa o da un'altra impresa per consentire agli utenti di un'impresa di comunicare con gli utenti della medesima o di un'altra impresa o di accedere ai servizi offerti da un'altra impresa qualora tali servizi siano forniti dalle parti interessate o da altre parti che hanno accesso alla rete;*

*ll) operatore: un'impresa che fornisce o è autorizzata a fornire una rete pubblica di comunicazione elettronica, o una risorsa correlata;*

*tt) rete pubblica di comunicazione elettronica: una rete di comunicazione elettronica, utilizzata interamente o prevalentemente per fornire servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, che supporta il trasferimento di informazioni tra i punti terminali di rete;*

*vv) reti di comunicazione elettronica: i sistemi di trasmissione, basati o meno su un'infrastruttura permanente o una capacità di amministrazione centralizzata e, se del caso, le apparecchiature di commutazione o di instradamento e altre risorse, inclusi gli elementi di rete non attivi, che consentono di trasmettere segnali via cavo, via radio, a mezzo di fibre ottiche o con altri mezzi elettromagnetici, comprese le reti satellitari, le reti mobili e fisse (a commutazione di circuito e a commutazione di pacchetto, compresa internet), i sistemi per il trasporto via cavo della corrente elettrica, nella misura in cui siano utilizzati per trasmettere i segnali, le reti utilizzate per la diffusione radiotelevisiva e le reti televisive via cavo, indipendentemente dal tipo di informazione trasportato;*

*zz) risorse correlate: servizi correlati, infrastrutture fisiche e altre risorse o elementi correlati a una rete di comunicazione elettronica o a un servizio di comunicazione elettronica che permettono o supportano la fornitura di servizi attraverso tale rete o servizio, o sono potenzialmente in grado di farlo, compresi gli edifici o gli accessi agli edifici, il cablaggio degli edifici, le antenne, le torri e le altre strutture di supporto, le condotte, le tubazioni, i piloni, i pozzetti e gli armadi di distribuzione;*

*fff) servizio di comunicazione elettronica: i servizi, forniti di norma a pagamento su reti di comunicazioni elettroniche, che comprendono, con l'eccezione dei servizi che forniscono contenuti trasmessi utilizzando reti e servizi di comunicazione elettronica o che esercitano un controllo editoriale su tali contenuti, i tipi di servizi seguenti:*

- 1) servizio di accesso a internet quale definito all'articolo 2, secondo comma, punto 2), del regolamento (UE) 2015/2120;*
- 2) servizio di comunicazione interpersonale;*
- 3) servizi consistenti esclusivamente o prevalentemente nella trasmissione di segnali come i servizi di trasmissione utilizzati per la fornitura di servizi da macchina a macchina e per la diffusione circolare radiotelevisiva”;*

CONSIDERATO che l'art. 3 del Codice, prevede, al comma 2, che “La fornitura di reti e servizi di comunicazione elettronica ad uso pubblico, nonché l'attività di

*comunicazione elettronica ad uso privato o in gruppo chiuso di utenti, che è di preminente interesse generale, sono libere e ad esse si applicano le disposizioni del decreto”;*

CONSIDERATO che il Codice prevede, all’art. 11, comma 2, che *“La fornitura di reti o di servizi di comunicazione elettronica diversi dai servizi di comunicazione interpersonale indipendenti dal numero, fatti salvi gli obblighi specifici di cui all’articolo 13 o i diritti di uso di cui agli articoli 59 e 98-septies, è assoggettata ad un’autorizzazione generale, che consegue alla presentazione della segnalazione di cui al comma 4. Il Ministero, sentita l’Autorità per i profili di competenza, può definire, pubblicandone i regolamenti, conformi alle prescrizioni del presente decreto, regimi specifici per l’autorizzazione generale per particolari categorie di reti o servizi, cui l’impresa che intende offrire le dette reti o servizi è tenuta ad ottemperare”;*

CONSIDERATO che, con l’atto di indirizzo di cui alla delibera n. 206/21/CONS, l’Autorità ha rilevato che *“l’attività connessa alla fornitura della rete di distribuzione (CDN) cosiddetta DAZN Edge sia riconducibile, per alcuni aspetti, all’ambito di applicazione del Codice. In particolare, si osserva che, alla luce del quadro fattuale innanzi ricostruito, la DAZN Edge risulta costituita da server di video streaming da installare sul territorio italiano direttamente all’interno della infrastruttura di rete degli operatori. Più precisamente DAZN fornisce l’installazione e la gestione di apparecchiature di memorizzazione e instradamento, quali elementi di rete attivi, che consentono di trasmettere segnali a mezzo di fibre ottiche” e, di conseguenza, “limitatamente alla fattispecie in esame, DAZN, al pari degli altri operatori, è destinatario delle indicazioni che l’Autorità intende fornire nel presente provvedimento per il perseguimento degli obiettivi di cui agli artt. 4 e 13 del Codice”;*

CONSIDERATO che, a seguito del sopra menzionato atto di indirizzo, DAZN ha conseguito l’autorizzazione generale, ai sensi dell’art.11 del Codice, per l’installazione e la fornitura di una rete pubblica di comunicazione elettronica e per la trasmissione dati a commutazione di pacchetto;

CONSIDERATO che, per alcune tipologie di contenuti, come ad esempio il *live streaming*, le infrastrutture CDN costituiscono un’infrastruttura imprescindibile e abilitante per la trasmissione agli utenti finali con qualità e prestazioni adeguate;

RAVVISATA l’opportunità di uniformare il regime autorizzatorio per tutti i *CDN provider* e i *Content and Application Provider* che gestiscano o siano in controllo di un’infrastruttura CDN sul territorio nazionale;

RITENUTO, in particolare, opportuno, attesa la peculiarità delle tematiche in esame, avviare uno specifico procedimento istruttorio finalizzato alla ricognizione delle

condizioni di applicabilità del regime di autorizzazione generale per la fornitura, il possesso, la gestione o il controllo di un'infrastruttura CDN sul territorio nazionale per la distribuzione dei contenuti;

RITENUTO altresì opportuno consentire, ai sensi dell'art. 23 del Codice, alle parti interessate di presentare le proprie osservazioni sul documento di consultazione di cui all'allegato B alla presente delibera, oltre che su eventuali altri aspetti inerenti al tema in esame, in un'ottica di maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, oltre al fine di garantire la più ampia e compiuta partecipazione dei soggetti interessati;

UDITA la relazione del Presidente;

## **DELIBERA**

### **Articolo 1**

#### **(Avvio del procedimento istruttorio)**

1. È avviato il procedimento istruttorio finalizzato alla ricognizione delle condizioni di applicabilità del regime di autorizzazione generale previsto dal Codice alle *Content Delivery Network*.
2. Il responsabile del procedimento è l'ing. Luca Cenatiempo, funzionario della Direzione reti e servizi di comunicazioni elettroniche.
3. Fatte salve le sospensioni di cui al comma successivo, il termine di conclusione del procedimento è di 120 giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito *web* dell'Autorità. I termini del procedimento possono essere prorogati dall'Autorità con deliberazione motivata.
4. La decorrenza dei termini di cui al comma precedente è sospesa:
  - a. per le richieste di informazioni e documenti, calcolate in base alla data risultante dal protocollo dell'Autorità in partenza e in arrivo;
  - b. per il tempo necessario ad acquisire le osservazioni dei soggetti interessati nell'ambito della consultazione pubblica di cui al successivo articolo 2.

### **Articolo 2**

#### **(Avvio della consultazione pubblica)**

1. Nell'ambito del procedimento di cui all'art. 1 è avviata una consultazione pubblica finalizzata alla ricognizione delle condizioni di applicabilità del regime di autorizzazione generale previsto dal Codice alle *Content Delivery Network*.
2. Le modalità di consultazione pubblica e il documento di consultazione sono riportati, rispettivamente, negli allegati A e B alla presente delibera, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Il presente provvedimento può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla pubblicazione dello stesso.

Roma, 6 marzo 2025

IL PRESIDENTE  
Giacomo Lasorella

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Giovanni Santella