

DELIBERA N. 51/25/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 2 E 4, E 9, COMMA 1, LETT. D), DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I.

(PROC. N. 2290/DDA/AM - DDA/14541 - <http://switchrom.io>)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 13 maggio 2025;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l’art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259 recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*”, come modificato, da ultimo, dalla Legge 16 dicembre 2024, n. 193, recante “*Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”, di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO, in particolare, l’art. 14 del *decreto*, il quale dispone che l’autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d’urgenza, che il prestatore di servizi, nell’esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l’art. 17 del *decreto*, il quale dispone, al comma 3, che “*Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto*

dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 58/25/CONS del 6 marzo 2025;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “*Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 189/23/CONS, del 26 luglio 2023, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. Con istanza DDA/14541, acquisita in data 24 aprile 2025 (prot. n. DDA/0000624), è stata segnalata dalla DcP (Digital Content Protection S.r.l.), giusta delega della società Nintendo Co. Ltd., titolare dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto di istanza, la presenza, sul sito *internet* <https://switchrom.io/>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, di una significativa quantità di opere di carattere videoludico, tra le quali sono specificamente indicate, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:

TITOLARE	TITOLO	ANNO	URL
Nintendo Co.Ltd	Hyrule Warriors: Definitive Edition	2018	https://switchrom.io/hyrule-warriors-definitive-edition-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Super Mario Odyssey	2017	https://switchrom.io/super-mario-odyssey-nsp-xci-switch-rom-3/
Nintendo Co.Ltd	Paper Mario: The Origami King	2024	https://switchrom.io/paper-mario-the-origami-king-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	ARMS	2017	https://switchrom.io/arms-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Mario Tennis Aces	2018	https://switchrom.io/mario-tennis-aces-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Pokémon Violet	2022	https://switchrom.io/pokemon-violet-nsp-xci-switch-rom-4/
Nintendo Co.Ltd	Kirby and the Forgotten Land	2024	https://switchrom.io/kirby-and-the-forgotten-land-nsp/

Nintendo Co.Ltd	Donkey Kong Country Returns	2025	https://switchrom.io/donkey-kong-country-returns-hd/
Nintendo Co.Ltd	Paper Mario The Thousand Year Door	2024	https://switchrom.io/paper-mario-the-thousand-year-door/
Nintendo Co.Ltd	Super Mario Party Jamboree	2024	https://switchrom.io/super-mario-party-jamboree/
Nintendo Co.Ltd	The Legend of Zelda: Echoes of Wisdom	2024	https://switchrom.io/the-legend-of-zelda-echoes-of-wisdom-nsp-xci-switch-rom-1a/
Nintendo Co.Ltd	Splatoon 3	2022	https://switchrom.io/splatoon-3-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Nintendo Switch Sports	2022	https://switchrom.io/nintendo-switch-sports-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Splatoon 2	2017	https://switchrom.io/splatoon-2-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Luigi's Mansion 2	2013	https://switchrom.io/luigis-mansion-2-hd/
Nintendo Co.Ltd	Mario Golf Super Rush	2021	https://switchrom.io/mario-golf-super-rush/
Nintendo Co.Ltd	Mario & Sonic at the Olympic Games Tokyo 2020	2019	https://switchrom.io/mario-sonic-at-the-olympic-games-tokyo-2020/
Nintendo Co.Ltd	Luigi's Mansion 3	2019	https://switchrom.io/luigis-mansion-3/
Nintendo Co.Ltd	Detective Pikachu Returns	2023	https://switchrom.io/detective-pikachu-returns-nsp/
Nintendo Co.Ltd	Mario Party Superstars	2021	https://switchrom.io/mario-party-superstars-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Kirby's Dream Buffet	2022	https://switchrom.io/kirbys-dream-buffet/
Nintendo Co.Ltd	Animal Crossing New Horizons	2020	https://switchrom.io/animal-crossing-new-horizons-nsp-xci-switch-rom-4/
Nintendo Co.Ltd	Kirby Fighters 2	2020	https://switchrom.io/kirby-fighters-2/
Nintendo Co.Ltd	Super Mario Bros. Wonder	2023	https://switchrom.io/super-mario-bros-wonder-nsp-5/
Nintendo Co.Ltd	Xenoblade Chronicles X: Definitive Edition	2020	https://switchrom.io/xenoblade-chronicles-x-definitive-edition/
Nintendo Co.Ltd	The Legend of Zelda: Tears of the Kingdom	2023	https://switchrom.io/the-legend-of-zelda-tears-of-the-kingdom-4c/



Nintendo Co.Ltd	New Super Mario Bros. U Deluxe	2019	https://switchrom.io/new-super-mario-bros-u-deluxe-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Mario vs. Donkey Kong	2024	https://switchrom.io/mario-vs-donkey-kong/
Nintendo Co.Ltd	Super Mario Maker 2	2019	https://switchrom.io/super-mario-maker-2-nsp-xci-switch-rom/
Nintendo Co.Ltd	Mario Kart 8 Deluxe	2017	https://switchrom.io/mario-kart-8-deluxe-nsp-6/

2. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza risultavano accessibili, alle pagine *internet* indicate, riproduzioni delle opere a carattere videoludico sopra elencate e che le stesse apparivano diffuse in presunta violazione degli artt. 1, 12, 13 e 16 della citata legge n. 633/41. Questi elementi inducevano la Direzione a ritenere che i fatti stessi configurassero un'ipotesi di violazione grave e di carattere massivo;

3. dalle suddette verifiche risultava, altresì, quanto segue:

- il nome a dominio del sito internet risulta registrato dalla società Spaceship Inc., con sede al 600 East Washington Street, Suite 300, Phoenix, AZ 85034, Stati Uniti, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@spaceship.com per conto della società Withheld for Privacy ehf, con sede in Kalkofnsvegur 2, Reykjavik, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica support@withheldforprivacy.com;
- la società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, e indirizzo e-mail abuse@cloudflare.com, appare essere fornitore di hosting in quanto opera come reverse proxy per il sito. Secondo le informazioni fornite da Cloudflare Inc., i servizi di hosting sono forniti dalla società Codetay Software Limited Liability Company, con sede al C60 An Thinh Residential Area, Ba Diem Commune, Hoc Mon District, Ho Chi Minh City, Vietnam, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica tech@codetay.com e hm-changed@vnnic.vn. Alla medesima società appaiono riconducibili i *server* localizzati a Ho Chi Minh City, Vietnam.

4. con comunicazione del 30-04-2025 (prot. DDA/0000646), la Direzione servizi digitali e tutela dei diritti fondamentali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. **2290/DDA/AM** relativo all'istanza DDA/14541, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 2), 12, 13, 16, 72 e ss. e 80, della citata legge n. 633/41. Nella predetta comunicazione la Direzione rappresentava, altresì, di aver ravvisato la sussistenza delle condizioni per l'applicazione dei termini abbreviati di cui all'art. 9 del *Regolamento*, in ragione della gravità della violazione segnalata, del suo carattere massivo unitamente alla

circostanza che l'istanza è stata presentata da una delle associazioni di cui all'art. 1, comma 1, *lett. u)*, del *Regolamento*;

5. considerata la localizzazione all'estero dei *server* ospitanti il sito, è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di cui all'art. 14 del *decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e a cui appaiono riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;

6. nei termini fissati dall'art. 9, comma 1, *lett. b)*, del *Regolamento*, ovvero entro tre giorni lavorativi decorrenti dal 16 aprile 2025, non è stata presentata, né dai prestatori di servizi di cui all'art. 14 del *decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;

7. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto dell'istanza, risulta confermata l'accessibilità alle opere, configurando una fattispecie di violazione grave e di carattere massivo degli artt. 2, comma 1, n. 2), 12, 13 e 16 della citata legge n. 633/41;

8. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Titolo I, Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

9. l'art. 8, comma 2, del *Regolamento* stabilisce che, qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore, l'Autorità esige, nel rispetto dei criteri di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, che i prestatori di servizi destinatari della comunicazione di avvio del procedimento impediscano la violazione medesima o vi pongano fine. La stessa norma prevede altresì che, a tale scopo, l'Autorità adotta i pertinenti ordini, ai quali i prestatori dei servizi devono ottemperare entro tre giorni dalla notifica del relativo provvedimento. Tale termine è ridotto a due giorni, ai sensi dell'art. 9, comma 1, *lett. f)*, del *Regolamento*, nell'ipotesi di procedimento abbreviato, come nel caso di specie;

10. l'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso di specie, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 14 del *decreto* di provvedere alla disabilitazione

dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* <http://switchrom.io/> mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

UDITA la relazione della Commissaria Elisa Giomi, relatrice ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito <http://switchrom.io/> mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione del sito <http://switchrom.io/> nei tempi con le modalità suesposte. Rimane fermo l'obbligo in capo ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano di continuare ad adeguarsi agli ordini già emanati dall'Autorità ai sensi degli artt. 8, commi 2 e 4, e 9, comma 1, *lett. d)*, del *Regolamento* in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di cui alla delibera n. 680/13/CONS, i cui siti oggetto di disabilitazione all'accesso sono elencati nella lista di cui all'allegato B al presente provvedimento e a tutti i futuri nomi a dominio del medesimo sito che saranno comunicati all'Autorità dai soggetti legittimati, ai sensi dell'art.8-*bis*, comma 1, del *Regolamento*, nei tempi e con le modalità suesposte.

Ai sensi dell'art. 8, comma 4, del *Regolamento*, l'Autorità provvede all'aggiornamento dell'elenco in formato *.txt* comprendente i siti oggetto di disabilitazione all'accesso mettendo a disposizione dei prestatori di servizi la lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.

L'inottemperanza all'ordine impartito con il presente provvedimento comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997,

n. 249 e la comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-ter della legge n. 633/41.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 13 maggio 2025

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

LA COMMISSARIA RELATRICE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Santella