



DELIBERA N. 205/25/CONS

AVVIO DELLA CONSULTAZIONE PUBBLICA CONCERNENTE L'ANALISI DEI MERCATI DEI SERVIZI DI ACCESSO ALLA RETE FISSA AI SENSI DELL'ARTICOLO 89 DEL CODICE

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 30 luglio 2025;

VISTA la legge 14 novembre 1995 n. 481 recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997 n. 249 recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, di seguito denominata *Autorità*;

VISTA la direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell’11 dicembre 2018, che istituisce *il codice europeo delle comunicazioni elettroniche (rifusione)* (CCEE o Codice UE);

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003 n. 259 recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*” (Codice);

VISTA la delibera n. 401/10/CONS, del 22 luglio 2010, recante “*Disciplina dei tempi dei procedimenti*”, e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, (di seguito, “*Regolamento*”), come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 58/25/CONS, del 6 marzo 2025;

VISTA la delibera n. 383/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “*Adozione del regolamento recante la disciplina dell’accesso ai sensi degli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241 e degli articoli 5 e seguenti del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*” come da ultimo modificato con delibera n. 205/23/CONS;

VISTA la delibera n. 107/19/CONS, del 5 aprile 2019, recante il “*Regolamento concernente le procedure di consultazione nei procedimenti di competenza dell’Autorità*”;

VISTO l’accordo di collaborazione tra l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e l’Autorità garante della concorrenza e del mercato in materia di

comunicazioni elettroniche del 27 gennaio 2004, come integrato dal protocollo d'intesa del 22 maggio 2013;

VISTA la comunicazione della Commissione europea 2018/C 159/01 concernente gli *Orientamenti per l'analisi del mercato e la valutazione del significativo potere di mercato ai sensi del quadro normativo dell'UE per le reti e i servizi di comunicazione elettronica*;

VISTA la delibera n. 114/24/CONS, del 30 aprile 2024, recante “*Analisi coordinata dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell'articolo 89 del Codice*”;

VISTA la notifica, ai sensi dell'articolo 89 del Codice, del progetto di separazione strutturale volontaria della rete fissa di accesso di TIM S.p.A. (di seguito, TIM), del 19 gennaio 2024, acquisita dall'Autorità, in pari data, al protocollo n. 19026;

VISTO l'articolo 89, comma 2, del Codice, che prevede che l'Autorità valuti l'effetto del progetto di separazione sugli obblighi normativi esistenti e, a tal fine, conduca un'analisi dei vari mercati collegati alla rete d'accesso secondo la procedura di cui all'articolo 78 del Codice, relativa all'analisi dei mercati, a seguito della quale deve decidere se imporre, mantenere, modificare o rimuovere gli obblighi regolamentari conformemente agli articoli 23 e 33;

VISTE le Linee guida del BEREC, del febbraio 2011, sulla separazione funzionale “*BEREC Guidance on functional separation under Articles 13a and 13b of the revised Access Directive and national experiences*” BoR (10) 44 Rev1;

CONSIDERATO che, in data 30 maggio 2024, la Commissione europea ha approvato con decisione ai sensi dell'art. 6, par. 1, lett. b) del Regolamento 139/2004 - pubblicata in data 5 settembre 2024 - l'operazione di concentrazione (notificata in data 19 aprile 2024 - M.11386 – KKR/NETCO) concernente l'acquisizione da parte di Optics Bidco S.r.l., società appartenente al Fondo KKR, dell'infrastruttura di rete fissa di TIM, e, più precisamente, degli *asset* di rete primaria da essa direttamente detenuti, oltre alla quota di maggioranza nella società FiberCop S.p.A., proprietaria della rete secondaria di TIM;

VISTA la lettera di TIM del 1° luglio 2024 (Prot. 182344 del 2 luglio 2024), con la quale l'operatore ha comunicato che in tale data KKR e TIM hanno dato esecuzione all'operazione approvata dalla Commissione europea, che TIM ha trasferito il proprio ramo d'azienda di cui sopra alla controparte e che, pertanto, TIM non è più titolare di rete fissa (l'entità risultante dalla concentrazione è stata successivamente rinominata “FiberCop”);

CONSIDERATA le lettere del 23 luglio 2024 (Prot. 202277 e Prot. 202312) con le quali FiberCop S.p.A. ha trasmesso, rispettivamente, i documenti richiesti dall'Autorità concernenti l'operazione di separazione della rete (in particolare il *Transaction Agreement* e *Master Service Agreement*) e il documento “*Acquisizione da parte di FiberCop e nuovo assetto di separazione proprietaria della rete di accesso fissa - Comunicazione FiberCop successiva alla notifica di TIM ex art. 89 CCE del 19 gennaio*”;

2024”, volto ad integrare e chiarire i contenuti della notifica del progetto di separazione della rete di accesso effettuata da TIM in data 19 gennaio 2024 ai sensi dell’art. 89 del Codice;

CONSIDERATA la successiva lettera del 26 agosto 2024 (Protocollo n. 223069) con cui FiberCop S.p.A. ha trasmesso una versione aggiornata – rispetto a quella trasmessa in data 23 luglio 2024 – del documento “*Acquisizione da parte di FiberCop e nuovo assetto di separazione proprietaria della rete di accesso fissa - Comunicazione FiberCop successiva alla notifica di TIM ex art. 89 CCE del 19 gennaio 2024*” nonché la versione pubblicabile di tale documento illustrativo della separazione;

VISTA la delibera n. 315/24/CONS, dell’11 settembre 2024, recante “*Avvio del procedimento istruttorio di analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell’articolo 89 del Codice in considerazione della separazione strutturale della rete fissa di accesso di TIM*”;

VISTA la delibera n. 406/24/CONS, del 23 ottobre 2024, recante “*Provvedimento cautelare, ai sensi dell’articolo 33, comma 8 del Codice - nell’ambito del procedimento di cui alla delibera n. 315/24/CONS - concernente la sospensione dell’applicabilità degli obblighi regolamentari in capo a TIM S.p.A. a seguito della cessione della rete fissa*”;

VISTA la raccomandazione n. 2020/2245 della Commissione europea, del 18 dicembre 2020, *relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il codice europeo delle comunicazioni elettroniche*;

VISTA la raccomandazione (UE) 2021/554 della Commissione europea, del 30 marzo 2021, *relativa alla forma, al contenuto, ai termini e al livello di dettaglio delle notifiche a norma delle procedure di cui all’articolo 32 della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il codice europeo delle comunicazioni elettroniche*;

VISTO il provvedimento dell’AGCM n. 31415 di avvio dell’istruttoria I874 - *MASTER SERVICE AGREEMENT TIM-FIBERCOP*, ai sensi dell’articolo 14 della legge n. 287/1990, nei confronti di FiberCop S.p.A. e TIM S.p.A. per accertare l’esistenza di violazioni dell’articolo 101 TFUE;

VISTA la delibera n. 103/25/CONS, del 16 aprile 2025, recante “*Avvio della consultazione pubblica concernente la verifica della sussistenza in capo a FiberCop S.p.A. delle condizioni di “operatore wholesale only” ai sensi dell’articolo 91 del Codice*” ed i suoi esiti riportati nel Documento V dell’Allegato B del presente provvedimento;

VISTO il parere dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) in merito al documento recante la *Verifica della sussistenza in capo a FiberCop S.p.A. delle condizioni di “operatore wholesale only” ai sensi dell’articolo 91 del Codice* di cui

all'Allegato B della delibera n. 103/25/CONS (parere S5234) trasmesso all'Autorità in data 15 maggio 2025 (prot. n. 120916);

VISTA la notifica alla Commissione europea della *verifica della sussistenza in capo a FiberCop S.p.A. delle condizioni di "operatore wholesale only" ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del Codice* (Caso n. IT_2025_2586-2587);.

VISTA la lettera della Commissione europea del 18 luglio 2025 relativa alla *Verifica della sussistenza in capo a FiberCop S.p.A. delle condizioni di "operatore wholesale only" ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del Codice* notificata dall'Autorità alla Commissione europea ed agli Stati membri in data 18 giugno 2025 (Casi IT/2025/2586-2587);

RITENUTO necessario, ai sensi dell'art. 23 del Codice, consentire alle parti interessate di presentare le proprie osservazioni sugli orientamenti dell'Autorità relativi all'analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa;

UDITA la relazione del Presidente Giacomo Lasorella, relatore ai sensi dell'articolo 31 del Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

Articolo 1

Avvio della consultazione pubblica

1. È avviata, ai sensi dell'articolo 23 del Codice, la consultazione pubblica sullo schema di provvedimento relativo all'analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa, ad esito della consultazione sulla qualificazione di FiberCop come impresa *wholesale only* ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del Codice.
2. Le modalità di consultazione e lo schema di provvedimento concernente l'analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa di cui al comma 1 sono riportati, rispettivamente, negli Allegati A e B – quest'ultimo completato tramite il rinvio a 6 Documenti ed ai relativi Annessi – della presente delibera di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.

Il presente provvedimento può essere impugnato davanti al Tribunale amministrativo regionale del Lazio entro 60 giorni dalla data di pubblicazione dello stesso.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità: www.agcom.it.

Roma, 30 luglio 2025

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE

Giovanni Santella