

Pubblicato il 24/02/2020

N. 02361/2020 REG.PROV.COLL.

N. 14033/2014 REG.RIC.

R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 14033 del 2014, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Laura Montoni, rappresentata e difesa dall'avvocato Serafina Golino, con domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via Giuseppe Peano, 20;

contro

Autorita' per le Garanzie nelle Comunicazioni, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, presso i cui Uffici è domiciliata in Roma, via dei Portoghesi, 12;

nei confronti

Rosamaria Siciliano e Fabrizio Catalani, rappresentata e difesa dagli avvocati Mario Sanino e Lorenzo Coraggio, con domicilio eletto presso lo studio dello stesso avv.

Mario Sanino in Roma, v.le Parioli, 180;

Francesco Pellicanò, Claudia Stazi non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

- della delibera n. 310/14/CONS che prevede "misure di razionalizzazione della gestione delle risorse umane e di riduzione del precariato nell'Autorità per le Garanzie per le Comunicazioni" e di tutti gli atti di questa attuativi e consequenziali, ovvero:
- della delibera n. 311/2014/CONS, che dispone lo scorrimento della graduatoria finale di cui alla delibera n. 278/13/CONS "recante concorso pubblico per titoli ed esami a 2 posti di funzionario di livello iniziale - area amministrativa - in prova, di cui al bando alleagto E) alla delibera n. 413/11/CONS. Approvazione atti e graduatoria finale" ai sensi dell'art. 4, comma 3 d.l. 101/13, convertito in legge n. 125/13;
- della delibera n. 312/2014/CONS, che dispone lo scorrimento della graduatoria finale di cui alla delibera n. 279/13/CONS "recante concorso pubblico per titoli ed esami a 6 posti di funzionario di livello iniziale - area tecnica - in prova, di cui al bando allegato B) alla delibera n. 413/11/CONS. Approvazione atti e graduatoria finale" ai sensi dell'art. 4, comma 3 d.l. 101/13, convertito in legge n. 125/13;
- della delibera n. 313/2014/CONS, che dispone lo scorrimento della graduatoria finale di cui alla delibera n. 635/12/CONS "recante concorso pubblico per titoli ed esami a 4 posti di funzionario di livello iniziale - area economica - in prova, di cui al bando alleagto C) alla delibera n. 413/11/CONS. Approvazione atti e graduatoria finale" ai sensi dell'art. 4, comma 3 d.l. 101/13, convertito in legge n. 125/13;
- della delibera n. 314/2014/CONS, che dispone lo scorrimento della graduatoria finale di cui alla delibera n. 115/14/CONS "recante concorso pubblico per titoli ed esami a 2 posti di funzionario di livello iniziale - area sociologica - in prova, di cui al bando alleagto D) alla delibera n. 413/11/CONS. Approvazione atti e graduatoria finale" ai sensi dell'art. 4, comma 3 d.l. 101/13, convertito in legge n. 125/13;
- della delibera n. 432/14/CONS che indice la procedura di reclutamento speciale transitorio ai sensi dell'art. 4, co. 6 d.l. n. 101/2013;

- di tutti gli atti presupposti, preparatori, connessi e consequenziali.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Autorita' per Le Garanzie Nelle Comunicazioni e di Rosamaria Siciliano e Fabrizio Catalani;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 12 febbraio 2020 il dott. Claudio Vallorani e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Premesso che:

a) con il ricorso principale la ricorrente chiedeva l'annullamento delle seguenti delibere:

delibera n. [310/14/CONS](#); e, inoltre, delibere nn. [311/2014/CONS](#); [312/2014/CONS](#); [313/2014/CONS](#); [314/2014/CONS](#) (tutte pubblicate il 18 luglio 2014), con le quali, in estrema sintesi, l'AGCOM determinava lo scorrimento soltanto di alcune graduatorie per funzionario ancora vigenti, omettendo di scorrere anche quella afferente all'area giuridica nella quale la ricorrente si era collocata come idoneo non vincitore, in 19^a posizione;

con il medesimo ricorso impugnava anche la delibera n. [432/14/CONS](#) (pubblicata il 4 agosto 2014), con cui l'AGCOM provvedeva ad avviare una nuova procedura concorsuale e, cioè, ad indire la procedura di reclutamento speciale transitorio ai sensi dell'art. 4, comma 6, D.L. N. 101/2013, (convertito in legge n. 125/2013);

b) con un primo ricorso per motivi aggiunti notificato all'Amministrazione il 20.12.2014, la ricorrente, in via consequenziale, impugnava: - la delibera [n. 533/2010](#) (pubblicata il 27.10.14) recante disposizioni per l'attuazione delle procedure di mobilità volontaria di cui alla delibera n. 310/14/CONS, impugnata con il ricorso principale; - la nota di riscontro dell'Agcom del 14.11.2014, prot. n. 58007, (comunicata alla ricorrente il 17.11.2014) con la quale veniva riscontrata la diffida

avanzata dalla parte privata, volta ad ottenere lo scorrimento di graduatoria nonché gli ulteriori danni;

c) con un secondo ricorso per motivi aggiunti, ritualmente notificato all'Amministrazione il 17.02.2015, la ricorrente pure impugnava: - la delibera n. [658/14/CONS](#) dell'AGCOM del 18.12.14 (pubblicata sul sito internet www.agcom.it il 09.01.15) recante "PROCEDURA DI RECLUTAMENTO SPECIALE TRANSITORIO AI SENSI DELL'ART. 4, COMMA 6, D.L. N. 101/2013, CONVERTITO IN LEGGE N. 125/2013 - APPROVAZIONE DELLA GRADUATORIA FINALE PER LA COPERTURA DI COMPLESSIVI 6 POSTI DI FUNZIONARIO CON CONTRATTO A TEMPO INDETERMINATO DI LIVELLO INIZIALE" (in attuazione delle delibere presupposte n. 432/14/CONS e 310/14/CONS, già impuginate);

- la delibera n. [625/14/CONS](#) dell'AGCOM del 10.12.14, pubblicata on line il 19.12.14) recante "PROCEDURA DI MOBILITA' VOLONTARIA DI CUI ALLA DELIBERA N. 533/14/CONS - APPROVAZIONE DELLE GRADUATORIE PER LA COPERTURA DI COMPLESSIVI 5 POSTI NELL'AMBITO DELLA QUALIFICA DI FUNZIONARIO ED 1 POSTO NELLA QUALIFICA DI ESECUTIVO. IMMISSIONE DEL PERSONALE NEL RUOLO DELL'AUTORITA' E RELATIVO INQUADRAMENTO GIURIDICO ECONOMICO" in attuazione delle delibere presupposte n. 533/14/CONS e n. 310/14/CONS, già impuginate;

Rilevato che, con riferimento alle due graduatorie approvate e da ultimo menzionate, non risulta instaurato il contraddittorio nei confronti di tutti i vincitori né degli altri soggetti presenti nelle due graduatorie, da ritenere tutti controinteressati (in parte attuali, in parte potenziali) rispetto alle iniziative impugnatorie intraprese dalla dott.ssa Montoni;

Ritenuto che si pone la necessità di integrare il contraddittorio nei confronti di tutti i nominativi presenti nelle due graduatorie suddette e che, stante il numero dei controinteressati e tenuto conto dei possibili scorrimenti “medio tempore” intervenuti (su cui le parti peraltro non hanno fornito aggiornamenti in punto di fatto), è opportuno autorizzare la ricorrente alla notificazione per “pubblici proclami” ai sensi dell’art. 49, comma 3, c.p.a. secondo la modalità che seguono:

- si deve provvedere alla estensione del contraddittorio nei confronti di tutti i soggetti presenti nelle due graduatorie, rispettivamente approvate con la delibera n. 658/14/CONS (relativa al reclutamento speciale transitorio ai sensi dell’art. 4, comma 6, D.L. n. 101/2013) e con la delibera n. 625/14/CONS (relativa alla procedura di mobilità volontaria di cui alla delibera n. 533/14/CONS);
- si autorizza la notifica per pubblici proclami mediante ordine all’AGCOM di provvedere alla pubblicazione, sul proprio sito istituzionale e con la dovuta evidenza: del petitum giudiziale relativo al ricorso e ai motivi aggiunti, degli atti impugnati e del contenuto integrale della presente ordinanza;
- l’incombente è da eseguire nel termine di 40 (quaranta) giorni dalla notifica o comunicazione della presente ordinanza;
- entro e non oltre i successivi gg. 20 dalla esecuzione della pubblicazione prescritta, parte ricorrente dovrà invece provvedere al deposito della documentazione comprovante il perfezionamento delle notificazioni presso la Segreteria di questo TAR;

Ritenuto che la nuova udienza pubblica per la discussione del merito debba essere fissata al 18 novembre 2020, ore di rito;

Considerato, infine, che – poiché, come confermato dal procuratore di parte ricorrente all’odierna camera di consiglio, la dott.ssa Montoni è stata assunta, a seguito di concorso, presso l’Avvocatura dello Stato - tale elemento di fatto rende opportuno che la ricorrente dichiari tramite il suo legale, prima della decisione di

merito, con apposita nota scritta: se sussiste ancora l'interesse alla decisione della presente causa; se tale interesse sia ancora connesso all'obbiettivo finale dello scorrimento della graduatoria di pertinenza della ricorrente e alla sua assunzione in AGCOM o abbia, invece, finalità risarcitoria, anche (ma non solo) con riguardo alla ricostruzione della carriera pregressa in relazione alla mancata tempestiva assunzione;

Ritenuto di assegnare alla parte ricorrente il termine di gg. 30 prima dell'udienza per fornire al Collegio tali precisazioni;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza):

- dispone l'integrazione del contraddittorio mediante pubblici proclami secondo le modalità e nel rispetto dei termini di cui in motivazione;
- invita parte ricorrente a fornire per iscritto le precisazione richieste entro il termine di trenta giorni prima dell'udienza di merito;
- fissa la nuova udienza di merito per il giorno 18 novembre 2020, ore di rito.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 12 febbraio 2020 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Daniele, Presidente

Achille Sinatra, Consigliere

Claudio Vallorani, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Claudio Vallorani

IL PRESIDENTE
Giuseppe Daniele

IL SEGRETARIO