



RELAZIONE AL CONTO CONSUNTIVO DELL'ESERCIZIO FINANZIARIO 2020

Il Conto consuntivo dell'esercizio finanziario 2020, predisposto dal Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione dell'Ente è stato trasmesso dal Presidente dell'Autorità per le garanzie nelle Comunicazioni alla Commissione di Garanzia, per il relativo parere di competenza, con nota prot. n. 226113 del 14/05/2021.

Detto elaborato contabile si compone dei seguenti documenti:

- Conto del bilancio (Rendiconto finanziario entrate - gestione di competenza; Rendiconto finanziario entrate gestione dei residui; Rendiconto finanziario spese - gestione di competenza; Rendiconto finanziario spese gestione dei residui);
- Conto economico;
- Stato patrimoniale;
- Relazione illustrativa.

Inoltre, risultano allegati al predetto rendiconto, come previsto dal regolamento di contabilità dell'Ente:

- a. la situazione amministrativa;
- b. la relazione sulla gestione, che costituisce l'oggetto della Relazione illustrativa;
- c. la situazione dei residui attivi e passivi.

Alla Relazione illustrativa sono altresì allegati:

- i. il Rendiconto finanziario riclassificato sulla base del piano dei conti integrato (d.p.r. 132/2013);
- ii. la Contabilità analitica 2020;
- iii. la riclassificazione del bilancio 2020 per missioni e programmi;
- iv. la Relazione sul Piano degli indicatori e dei risultati di bilancio conseguiti nel 2020;
- v. i residui passivi cancellati;
- vi. l'elenco degli impegni relativi ai limiti di spesa disposti dalla Legge 160/2019 del 27/12/2019;
- vii. le entrate e uscite riclassificate in base allo schema SIOPE, ex art. 5, comma 1 del DM 8/8/2019.

CONSIDERAZIONI GENERALI

Con riferimento alla struttura e al contenuto, il bilancio consuntivo è stato predisposto in conformità al Regolamento di contabilità dell'Ente ed alla normativa vigente in materia.

Con riferimento alla tempistica, rinviando a quanto sarà rappresentato sul punto nelle considerazioni conclusive, si rileva che il rendiconto è stato trasmesso in data 14 maggio 2021, nel rispetto dell'articolo 27 del Regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell'Autorità, che prevede il termine del 30 giugno per l'approvazione. Tale termine non risulta però allineato al calendario previsto dall'articolo 24 del decreto legislativo n. 91 del 2011, secondo cui le amministrazioni approvano il rendiconto entro il 30 aprile dell'anno successivo.

L'Ente ha conseguito l'equilibrio di bilancio.

La Commissione di garanzia prende in esame il bilancio consuntivo per l'esercizio 2020, che è riassunto nelle seguenti tabelle:



QUADRO RIASSUNTIVO DEL RENDICONTO FINANZIARIO

Entrate	Previsione iniziale anno 2020 Euro	Previsione definitiva anno 2020 Euro	Somme accertate anno 2020 Euro	Somme accert. riscosse anno 2020 Euro	Somme accert. da riscuotere anno 2020 Euro	Diff. % accerta- menti- previs.i iniz.
Entrate Correnti - Titolo I	76.603.000,00	76.603.000,00	74.224.883,89	74.136.559,24	88.324,65	-3,22%
Entrate conto capitale Titolo II	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Partite Giro Titolo IV	22.295.300,00	22.295.300,00	19.133.092,83	19.132.369,12	723,71	-14,19%
Totale Entrate	98.898.300,00	98.898.300,00	93.357.976,72	93.268.928,36	89.048,36	-17,41%
Avanzo amministrazione e utilizzato	6.697.000,00	6.697.000,00				
Totale Generale	105.595.300,00	105.595.300,00	93.357.976,72	93.268.928,36	89.048,36	
Totale a pareggio	105.595.300,00	105.595.300,00	93.357.976,72	93.268.928,36	89.048,36	

Spese	Previsione iniziale anno 2020	Previsione definitiva anno 2020	Somme impegnate anno 2020	Pagamenti anno 2020	Rimasti da pagare anno 2020	Diff.% impegni previs. iniz.
Uscite correnti Titoli I	77.827.000,00	77.827.000,00	68.393.980,54	54.025.147,02	14.368.833,52	-12,12%
Uscite conto capitale Titolo II	5.473.000,00	5.473.000,00	4.427.202,76	97.227,11	4.329.975,65	-19,11%
Partite Giro Titolo IV	22.295.300,00	22.295.300,00	19.133.092,83	19.084.498,55	48.594,28	-14,18%
Totale Spese	105.595.300,00	105.595.300,00	91.954.276,13	73.206.872,68	18.747.403,45	-12,92%
Avanzo di competenza			1.403.700,59			
Totale generale			93.357.976,72			



QUADRO DI RAFFRONTO CON L'ESERCIZIO PRECEDENTE

	Anno finanziario 2020			Anno finanziario 2019			
Entrate	Residui (A)	Competenza (B)	Cassa (C)	Residui (D)	Competenza (E)	Cassa (F)	Diff. % (E/B)
Entrate Correnti - Titolo I	187.829,41	74.224.883,89	74.221.144,98	184.090,50	72.926.755,02	72.787.573,40	98,25%
Entrate conto capitale Titolo II	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Partite Giro Titolo IV	816,56	19.133.092,83	19.132.369,12	92,85	19.555.486,79	19.555.393,94	102,21%
Totale Entrate	188.645,97	93.357.976,72	93.353.514,10	184.183,35	92.482.241,81	92.342.967,34	99,06%
Avanzo amministrazione utilizzato		0,00			575.430,66		
Totale Generale	188.645,97	93.357.976,72	93.353.514,10	184.183,35	93.057.672,47	92.342.967,34	
Totale a pareggio		93.357.976,72			93.057.672,47		

	Anno finanziario 2020			Anno finanziario 2019		
Spese	Residui (A)	Competenza (B)	Cassa (C)	Residui (D)	Competenza (E)	Cassa (F)
Uscite correnti Titoli I	25.558.931,23	68.393.980,54	63.371.752,41	21.512.898,24	67.209.190,53	63.785.544,46
Uscite conto capitale Titolo II	44.520.838,72	4.427.202,76	2.643.436,76	42.737.219,12	6.292.995,15	3.444.652,46
Partite Giro Titolo III	72.626,92	19.133.092,83	19.133.205,01	72.739,10	19.555.486,79	19.506.833,04
Totale Spese	70.152.396,87	91.954.276,13	85.148.394,18	64.322.856,46	93.057.672,47	86.737.029,96
Avanzo di competenza		1.403.700,59				
Totale Generale		93.357.976,72			93.057.672,47	

Situazione di equilibrio dati di cassa

Prospetto riepilogativo dati di cassa (Art. 13, c. 1, L. n. 243/2012)	Anno 2020
Descrizione	Importo
Saldo cassa iniziale	111.481.211,76
Riscossioni	93.353.514,10
Pagamenti	85.148.394,18
Saldo finale di cassa	119.686.331,68

Il Conto consuntivo 2020 presenta un avanzo finanziario di competenza di euro 1.403.700,59, pari alla differenza tra le entrate accertate e le spese impegnate, come di seguito indicato:



TOTALE ENTRATE ACCERTATE	93.357.976,72
TOTALE USCITE IMPEGNATE	91.954.276,13
AVANZO/DISAVANZO DI COMPETENZA	1.403.700,59

ESAME DELLA GESTIONE DI COMPETENZA

ENTRATE CORRENTI

Le entrate correnti accertate, al netto delle partite di giro, sono costituite da:

		ACCERTAMENTI Anno 2019	ACCERTAMENTI Anno 2020
Entrate			
Entrate Contributive	Euro	71.233.550,20	72.608.832,76
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	Euro	1.338.119,73	1.286.784,71
Altre Entrate	Euro	355.085,09	329.266,42
Totale Entrate		72.926.755,02	74.224.883,89

Le Entrate contributive, pari ad euro 72.608.832,76, riguardano:

- per euro 38.522.631,24 i contributi degli operatori comunicazioni elettroniche;
- per euro 27.336.893,75 i contributi degli operatori servizi media;
- per euro 6.022.799,50 i contributi degli operatori postali;
- per euro 649.185,71 i contributi della vendita dei diritti sportivi;
- per euro 72.822,56 i contributi per le autorizzazioni via satellite e distribuzione via cavo;
- per euro 4.500,00 i contributi dei titolari di motori di calcolo.

Si osserva che le entrate contributive accertate risultano inferiori di euro 2.378.116,11 rispetto alle previsioni di entrata; ciò a causa del mancato versamento dei contributi da parte di alcuni operatori, nelle more della definizione del contenzioso in corso in merito al sistema di contribuzione all'Autorità. Tuttavia, le attività di vigilanza sul pagamento dei contributi e di recupero dei contributi non versati negli anni precedenti hanno consentito di accertare entrate contributive per un importo più elevato rispetto all'annualità 2019, come si evince dalla tabella di raffronto sopra riportata.

Le Entrate da trasferimenti correnti, pari ad euro 1.286.784,71 riguardano:

- per euro 1.190.000,00 il rimborso da parte dell'AGCM;
- per euro 96.784,71 i rimborsi per missioni da parte dell'Unione europea;

Le Altre entrate, pari ad euro 329.266,42, riguardano:

- per euro 238.494,36 le entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso;
- per euro 89.805,65 le entrate da rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.);
- per euro 966,41 le entrate da interessi attivi.



L'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni non ha registrato entrate in conto capitale.

SPESE CORRENTI

Le uscite correnti sono costituite da:

<i>Uscite Correnti - Titolo I</i>		<i>IMPEGNI Anno 2019</i>	<i>IMPEGNI Anno 2020</i>
<i>Funzionamento</i>	<i>Euro</i>	59.515.444,36	59.738.903,21
<i>Interventi diversi</i>	<i>Euro</i>	3.161.340,42	3.096.584,42
<i>Oneri comuni</i>	<i>Euro</i>	4.532.405,75	5.558.492,91
<i>Trattamento di quiescenza</i>	<i>Euro</i>	-	-
<i>Accantonamenti a fondo rischi ed oneri</i>	<i>Euro</i>	-	-
Totale Uscite Correnti	Euro	67.209.190,53	68.393.980,54

Le spese di Funzionamento riguardano:

- per euro 45.597.806,50 redditi da lavoro dipendente;
- per euro 14.141.096,71 l'acquisto di beni e servizi.

Le spese per interventi diversi riguardano:

- per euro 3.096.584,42 trasferimenti correnti (in massima parte connessi alle funzioni delegate ai Comitati regionali).

Gli oneri comuni riguardano:

- per euro 3.140.263,23 imposte e tasse a carico dell'ente;
- per euro 523.869,63 rimborsi e poste correttive delle entrate;
- per euro 1.894.360,05 altre spese correnti (fondo di riserva e premi per assicurazioni).

Si registra una differenza tra le spese previste e le somme impegnate pari a euro 10.478.816,70.

L'Autorità riferisce che si tratta principalmente di risparmi conseguiti nelle spese di personale e sull'acquisto di beni e servizi, dovute in particolare al rinvio delle procedure di reclutamento previste per l'anno 2020, oltre che a una contrazione delle attività istituzionali svolte in presenza, a causa della situazione di emergenza determinata dalla pandemia.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale, per complessivi euro 4.427.202,76, sono rappresentate nella seguente tabella:

<i>Titolo II Uscite</i>		<i>IMPEGNI</i>	<i>IMPEGNI</i>
<i>Uscite</i>		<i>Anno 2019</i>	<i>Anno 2020</i>
<i>Investimenti</i>	<i>Euro</i>	334.007,17	114.298,57
<i>Oneri comuni</i>	<i>Euro</i>	-	-
<i>Accantonamenti per spese future- Trattamento di quiescenza</i>	<i>Euro</i>	5.958.987,98	4.312.904,19
<i>Accantonamento per ripristino investimenti</i>	<i>Euro</i>	-	-
Totale Uscite in conto capitale		6.292.995,15	4.427.202,76

Gli investimenti per euro 114.298,57 riguardano: spese per l'acquisto di beni mobili arredi per ufficio, macchine per ufficio, postazioni di lavoro, apparati di telecomunicazioni e server.

PARTITE DI GIRO

Le partite di giro che risultano in pareggio, ammontano ad euro 19.133.092,83 e riguardano in particolare l'applicazione del regime di split payment, le entrate ed uscite che l'ente effettua in qualità di sostituto d'imposta, ovvero per conto di terzi, le quali costituiscono al tempo stesso un debito ed un credito per l'Ente, nonché le somme amministrate dal cassiere e dai funzionari ordinatori e da questi rendicontate o rimborsate.

Si evidenzia che il fondo a disposizione del Cassiere della sede di Napoli nel corso dell'esercizio 2020, di euro 20.000,00 (mandato di costituzione della cassa n. 10/2020 del 14/1/2020), è stato riversato al bilancio con reversale del 14/12/2020 n. 3153/2020 di 3.640,00 euro (pari ai mandati 1631-1634/2020 di rimborso delle bollette di spesa) e con reversale del 16/12/2020 n. 3172/2020 di euro 16.360,00 euro.

Il fondo a disposizione del Cassiere della sede di Roma nel corso dell'esercizio 2020, di euro 30.000,00 (mandato di costituzione della cassa n. 9/2020 del 14/1/2020), invece, è stato riversato al bilancio con reversale del 22/12/2020 n. 3234/2020 di 7.950,00 euro (pari ai mandati 1682-1684/2020 di rimborso delle bollette di spesa) e con reversale del 16/12/2020 n. 3173/2020 di euro 22.050,00 euro.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

La situazione amministrativa, come esposto nella tabella che segue, evidenzia il saldo di cassa iniziale, gli incassi ed i pagamenti dell'esercizio, il saldo di cassa alla chiusura dell'esercizio, il totale delle somme rimaste da riscuotere, di quelle rimaste da pagare e il risultato finale di amministrazione, che ammonta ad euro 49.722.580,78.

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2020			111.481.211,76
RISCOSSIONI	84.585,74	93.268.928,36	93.353.514,10
PAGAMENTI	11.941.521,50	73.206.872,68	85.148.394,18
Fondo di cassa al 31 dicembre 2020			119.686.331,68
	RESIDUI esercizi precedenti.	RESIDUI dell'esercizio	
RESIDUI ATTIVI	99.597,61	89.048,36	188.645,97
RESIDUI PASSIVI	51.404.993,42	18.747.403,45	70.152.396,87
Avanzo al 31 dicembre 2020			49.722.580,78

Il saldo di cassa alla fine dell'esercizio trova corrispondenza con le risultanze del conto dell'Istituto Tesoriere/Cassiere al 31/12/2020, che ammonta ad euro 119.686.331,68.

Il citato avanzo di amministrazione trova riscontro dalla verifica effettuata come esposto nella seguente tabella:



**AUTORITÀ PER LE
GARANZIE NELLE
COMUNICAZIONI**

Commissione di garanzia

Descrizione importo	Importo
Avanzo di amministrazione esercizio precedente	47.342.538,65
Avanzo di competenza	1.403.700,59
Radiazione Residui attivi	0
Radiazioni Residui passivi	976.341,54
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE	49.722.580,78

In particolare, l'avanzo di amministrazione risulta così destinato:

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2020	49.722.580,78
AVANZO VINCOLATO	34.688.158,16
Fondo minori/ritardate entrate	15.000.000,00
Fondo contenzioso contributo operatori postali	8.938.158,16
Fondo contenzioso contributo operatori comunicazione	10.750.000,00
AVANZO NON VINCOLATO	15.034.422,62
Copertura del bilancio 2021 (del. 695/20/CONS)	7.110.000,00
Rettifiche per i contributi 2022	7.924.422,62

GESTIONE DEI RESIDUI

I residui alla data 31 dicembre 2020 risultano così determinati:

RESIDUI ATTIVI

(A)	(B)	(C= A-B)	(D)	(E=C-D)	F=E/A	G	H=(E+G)
Residui attivi al 1° gennaio 2020	Incassi anno 2020	Residui ancora da incassare	Radiazione residui attivi	Residui attivi ancora in essere	% da riscuotere	Residui attivi anno 2020	Totale residui al 31/12/2020
184.183,35	84.585,74	99.597,61	0	99.597,61	54,08%	89.048,36	188.645,97

Al 31 dicembre 2020, i residui attivi di fine esercizio precedente risultano incassati per euro 84.585,74.

RESIDUI PASSIVI

(A)	(B)	(C= A-B)	(D)	(E=C-D)	F=E/A	G	H=(E+G)
Residui passivi al 1° gennaio 2020	Pagamenti anno 2020	Residui ancora da pagare	Radiazione residui passivi	Residui passivi ancora in essere	% da riscuotere	Residui passivi anno 2020	Totale residui al 31/12/2020
64.322.856,46	11.941.521,50	52.381.334,96	976.341,54	51.404.993,42	79,92%	18.747.403,45	70.152.396,87

In merito alla situazione dei residui passivi, l'Ente ha svolto una ricognizione delle obbligazioni passive commerciali che hanno generato impegni di spesa nel periodo 2009-2019 e ha verificato l'insussistenza di obbligazioni commerciali, che risultano estinte, per un importo complessivo di euro 976.341,54. In sede di conto consuntivo si è pertanto provveduto alla cancellazione dei suddetti residui.

L'importo dei residui al 31.12.2020 risulta tuttavia ancora elevato. Sul punto, l'Autorità riferisce che esso dipende dalla stratificazione di numerose obbligazioni di modesto importo e risalenti nel tempo, ciò che rende difficile effettuare operazioni di cancellazione.

Al 31 dicembre 2020, i residui passivi di fine esercizio precedente risultano pagati per euro 11.941.521,50.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

La situazione patrimoniale viene rappresentata nella seguente tabella:

ATTIVITA'	Valori al 31/12/2019	Valori al 31/12/2020
A) Crediti verso lo Stato	-	-
B) Immobilizzazioni:	543.125,40	652.905,17
Immobilizzazioni Immateriali	-	-
Immobilizzazioni Materiali	543.125,40	652.905,17
Immobilizzazioni Finanziarie	-	-
C) Attivo circolante:	117.615.395,11	124.634.977,65
Rimanenze	-	-
Crediti per trasferimenti e contributi	5.950.000,00	4.760.000,00
Crediti per residui attivi a fine esercizio	184.183,35	188.645,97
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni	-	-
Disponibilità liquide	111.481.211,76	119.686.331,68
D - Ratei e Risconti:	-	-
TOTALE ATTIVITA'	118.158.520,51	125.287.882,82
PASSIVITA'		
A) Patrimonio netto	20.397.505,89	20.447.327,79
Fondo di dotazione		
Avanzi economici eserc. prec	21.466.088,91	20.397.505,89
Avanzo/Disavanzo economico dell'esercizio	- 1.068.583,02	49.821,90



B) Contributi in conto capitale	-	-
C) Fondi per rischi ed oneri	33.438.158,16	34.688.158,16
D) Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato	40.479.584,75	42.341.616,00
E) Residui passivi (Debiti)	23.843.271,71	27.810.780,87
F) Ratei e risconti	-	-
TOTALE PASSIVITA'	118.158.520,51	125.287.882,82

Le immobilizzazioni pari a euro 652.905,17 sono composte esclusivamente da immobilizzazioni materiali e sono costituite da euro 155.621,49 (residui passivi sui seguenti capitoli: spese per l'acquisto di beni mobili arredi per ufficio, macchine per ufficio, postazioni di lavoro, apparati di telecomunicazioni, server) ed euro 497.283,68, che rappresenta il valore delle immobilizzazioni materiali al 31 dicembre 2020.

L'attivo circolante pari a 124.634.977,65 è composto da :

- i Residui attivi (crediti) pari a euro 4.948.645,97 e composti da euro 4.760.000,00 rappresentati dai crediti verso l'Autorità Antitrust e da euro 188.645,97 di residui attivi presenti sul bilancio al 31 dicembre 2020.
- Le Disponibilità liquide sono pari a euro 119.686.331,68 e coincidenti con il saldo dei conti correnti dell'Autorità.

Il totale delle attività è pertanto pari a euro 125.287.882,82 ed è la somma delle immobilizzazioni e dell'attivo circolante.

Il totale delle passività coincide con il totale delle attività ed è pari a euro 125.287.882,82 ed è la somma del patrimonio netto, Fondo per rischi ed oneri, trattamento di fine rapporto e Residui passivi (Debiti).

Il patrimonio netto, di euro 20.447.327,79, rispetto al precedente esercizio, risulta aumentato per effetto del risultato economico positivo dell'esercizio 2020, di euro 49.821,90.

Il Fondo per rischi ed oneri pari a euro 34.688.158,16 è costituito dagli accantonamenti a

- Fondo ritardate entrate per euro 15.000.000,00;
- Fondo contenzioso contributo operatori postali per euro 8.938.158,16;
- Fondo contenzioso contributo operatori comunicazioni per euro 10.750.000,00.

Il trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato è pari a euro 42.341.616,00 e rappresenta gli accantonamenti effettuati negli anni per il trattamento di fine rapporto dei dipendenti.

I Residui passivi (Debiti) sono i residui passivi presenti sul bilancio al 31 dicembre 2020 al netto dei debiti per il trattamento di fine rapporto.

CONTO ECONOMICO

Il conto economico evidenzia i componenti positivi e negativi della gestione secondo criteri di competenza economica e presenta i seguenti valori:

CONTO ECONOMICO



Descrizione	Anno 2020	Anno 2019
A) Valore della produzione - componenti positivi della gestione	73.033.917,48	71.735.942,33
B) Costi della produzione - componenti negativi della gestione	71.241.503,58	70.405.903,48
Differenza tra valore e costi della produzione (A-B)	1.792.413,90	1.330.038,85
C) Proventi e oneri finanziari	966,41	812,69
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie	0,00	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	1.166.214,82	648.564,58
Risultato prima delle imposte (A-B ±C±D±E)	2.959.595,13	1.979.416,12
Imposte dell'esercizio	2.909.773,23	3.047.999,14
Avanzo Economico	49.821,90	- 1.068.583,02

Il valore della produzione è pari a euro 73.033.917,48 ed è costituito da proventi da tributi, per euro 72.608.832,76, e da altre entrate da recuperi, rimborsi e trasferimenti, per euro 425.084,72.

I costi della produzione sono pari a euro 71.241.503,58 e comprendono:

- a) Acquisto di materie prime e beni di consumo per euro 70.779,48;
- b) Prestazioni di servizi per euro 9.451.926,46;
- c) Utilizzo beni di terzi per euro 4.571.482,98;
- d) Trasferimenti e contributi per euro 3.096.584,42;
- e) Costi del personale per euro 49.891.047,86;
- f) Ammortamenti e svalutazioni pari a euro 192.839,55. Tale importo è il valore dell'ammortamento dell'anno 2020;
- g) Accantonamenti per rischi e altri accantonamenti per complessivi euro 1.250.000,00. Nell'anno 2020 si è proceduto ad aumentare gli accantonamenti al Fondo ritardate entrate e al Fondo contenzioso contributo operatori delle comunicazioni per tale importo.

Partite straordinarie Proventi ed oneri straordinari per euro 1.166.214,82 sono rappresentati da sopravvenienze attive e insussistenze del passivo per euro 976.341,54 (pari ai residui passivi oggetto di cancellazione nell'anno 2020) e da altri proventi straordinari, pari a euro 209.560,47.

Le imposte dell'esercizio sono pari a 2.909.773,23 euro.

Risultato economico di esercizio è pari a 49.821,90 euro ed è la conseguenza della differenza tra le componenti positive della gestione, pari a 73.033.917,48 euro, e quelle negative, pari 71.241.503,58 euro.

La Commissione dà atto che:

- l'Ente ha pubblicato sul proprio sito istituzionale il valore relativo all'indicatore di tempestività dei pagamenti che, nel 2020, è risultato pari a 9 (i pagamenti vengono effettuati in media in 21 giorni);
- l'Ente ha regolarmente adempiuto a quanto previsto dall'art. 27, commi 2, 4 e 5 del D.L. n. 66/2014, convertito dalla legge n. 89/2014, in tema di tempestività dei pagamenti delle transazioni commerciali;
- sono stati allegati alla nota integrativa i prospetti dei dati SIOPE e delle disponibilità liquide, come richiesto dal comma 11, dell'art.77-quater del D.L. n. 11/2008.



Con riferimento al rispetto delle norme di contenimento della spesa, si rammenta che la Legge n. 160/2019 del 27 dicembre 2019 ("Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022") ha introdotto, a partire dal 2020, nuove misure di semplificazione e flessibilità rispetto alla normativa vigente.

In attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 591 e 610 della citata legge 160 del 2019, il limite ammissibile per la spesa di beni e servizi dell'Autorità è stato calcolato in euro 12.531.128,22 e quello per la spesa per ICT e informatica in euro 2.053.681,92. Dal computo di tali limiti possono essere escluse, come rappresentato dalla Commissione di garanzia nei pareri resi in precedenza su questo argomento sulla base di quanto chiarito dalla circolare MEF n. 9 del 2020, le spese: a) sostenute per far fronte all'emergenza sanitaria da Covid-19, b) individuate con apposito provvedimento e concernenti uno specifico progetto, c) definite nell'ambito della realizzazione di specifici progetti per la quota finanziata con fondi UE.

Ciò posto, la Commissione dà atto che, in sede di redazione del Conto consuntivo 2020, è stata data evidenza del rispetto dei limiti sopra indicati, come di seguito rappresentato:

Verifica rispetto limiti di spesa per beni e servizi (euro)

Impegni 2020	
Acquisto beni e servizi	14.141.096,71
di cui	
a) Spese escluse Covid-19	934.144,20
b) Spese escluse Progetti UE	53.768,80
c) Spese escluse BB Map	817.776,04
saldo Spese dopo esclusioni	12.335.407,67
limite ex lege	12.531.128,22
delta saldo spesa rispetto limite ex lege	195.720,55

Verifica rispetto limiti di spesa per ICT e informatica (euro)

Impegni 2020	
Spese ICT e informatica	3.705.319,68
di cui	
a) Spese escluse Covid-19	843.383,72
b) Spese escluse Progetti UE	
c) Spese escluse BB Map	817.776,04
saldo Spese dopo esclusioni	2.044.159,92
limite ex lege	2.053.681,92
delta saldo spesa rispetto limite ex lege	9.522,00

L'Ente non effettua versamenti al bilancio dello Stato per effetto delle suindicate riduzioni di spesa, alla luce dell'orientamento espresso dal Consiglio di Stato (parere n. 385/2012), secondo cui l'Autorità è tenuta a riversare i risparmi conseguiti soltanto in misura proporzionale al finanziamento statale ricevuto (finanziamento ormai da anni insussistente).

La Commissione attesta, inoltre, che nel corso dell'anno sono state eseguite le verifiche periodiche previste dalla vigente normativa, durante le quali si è potuto verificare la corretta tenuta della contabilità.

Nel corso di tali verifiche si è proceduto, inoltre, compatibilmente con le misure di sicurezza e prudenza imposte dall'emergenza sanitaria da Covid-19, al controllo dei valori di cassa economica, alla verifica del corretto e tempestivo adempimento dei versamenti delle ritenute e delle altre somme dovute all'Erario, nonché dei contributi dovuti ad Enti previdenziali.

Sulla base dei controlli svolti è sempre emersa una sostanziale corrispondenza tra le risultanze fisiche e la situazione contabile, e non sono state riscontrate violazioni degli adempimenti civilistici, fiscali e previdenziali.

RACCOMANDAZIONI

Sulla scorta di quanto emerso dai documenti del Conto consuntivo 2020 e dalla relazione illustrativa, la Commissione formula le seguenti raccomandazioni:

a) l'esercizio 2020 ha registrato un risultato positivo pari a euro 1.403.700,59 e, pertanto, non si è reso necessario l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione, diversamente da quanto valutato in sede previsionale. Ciò è dovuto in particolare a risparmi conseguiti rispetto alle previsioni di spesa, riconducibili in parte a una contrazione delle attività a causa dell'emergenza sanitaria da Covid-19 e in altra parte all'applicazione dei limiti di spesa introdotti dalla legge 160 del 2019.

A tale riguardo si ricorda la necessità di continuare ad assicurare il rispetto di tali limiti anche dopo la cessazione dell'emergenza e si raccomanda a tal fine di vagliare l'opportunità di proseguire nell'impiego di pratiche e strumenti utilizzati nel corso della pandemia (es. mezzi di videoconferenza) per concorrere al contenimento delle spese;

b) si invita a proseguire nella ricognizione dei residui attivi e passivi, particolarmente quelli di più remota formazione, in modo da proporre l'eventuale cancellazione. Considerato che lo stock di residui passivi è caratterizzato da una notevole "polverizzazione" degli importi e degli atti sottostanti, si suggerisce di individuare modalità di semplificazione per l'individuazione dei residui passivi da cancellare, perlomeno di quelli più risalenti nel tempo;

c) si ribadisce la necessità, più volte segnalata, di risolvere l'anomalia rappresentata dal trattamento contabile degli accantonamenti TFR sotto forma di residui passivi e si raccomanda l'individuazione di una modalità di contabilizzazione che ne evidenzia la natura di poste extra-finanziarie.

d) Infine, con riferimento ai termini di approvazione del bilancio consuntivo, si rammenta che l'articolo 24, comma 1 del decreto legislativo n. 91 del 2011 fissa tale termine per tutte le amministrazioni pubbliche al **30 aprile dell'anno successivo**.

L'articolo 27 del Regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni prevede invece che il conto consuntivo sia inviato entro il 30 aprile dell'anno successivo al Presidente, il quale, sentito il parere della Commissione di garanzia, lo sottopone al Consiglio per l'approvazione entro il 30 giugno.

La Commissione segnala pertanto la necessità che il Regolamento citato venga modificato, al fine di assicurare l'allineamento dei termini di approvazione dei documenti contabili con quelli previsti dalla legge.

Con l'occasione, si suggerisce la predisposizione di un testo coordinato del Regolamento, che riporti le modifiche e integrazioni disposte con specifici provvedimenti nel corso degli anni, al fine di poter disporre di un unico testo di riferimento.



AUTORITÀ PER LE
GARANZIE NELLE
COMUNICAZIONI

Commissione di garanzia

Nelle suesposte considerazioni è il parere della Commissione di garanzia, che esprime **avviso favorevole** all'approvazione del rendiconto finanziario dell'esercizio 2020 da parte del Consiglio dell'Autorità.

Roma, 14 giugno 2021

Firmato Il Presidente
Francesco Caringella

I Componenti
Maria Annunziata Rucireta
Maria Luisa Pozzone