

## **Trasparenza e libertà di informazione nello stato di diritto. Giornalisti minacciati e sistemi di protezione**

Roma, 8 maggio 2018

- Percorso del Convegno (e della presentazione):
  1. Libertà di informazione
  2. Minacce ai giornalisti: quali, quante, ...
  3. Effetti sul sistema informativo: «chilling effect»? Carenza di informazione su temi socialmente rilevanti?
  4. Cosa fare

# Libertà di informazione e giornalisti minacciati

- L'informazione è un bene pubblico, in particolare quella relativa a importanti temi di natura sociale
- In quanto bene pubblico è già soggetta a fallimenti di mercato: interventi volti alla tutela del pluralismo informativo
- Minacce e intimidazioni ai giornalisti contribuiscono a limitare la produzione di informazione su temi socialmente sensibili ben al di sotto del livello socialmente efficiente
- «Chilling effect»: riluttanza e refrattarietà ad esercitare un proprio diritto per paura di sanzioni legali e non. Il diritto che più frequentemente viene associato all'azione inibitoria del chilling effect è quello di libera espressione. Effetto che riduce, sopprime, ostacola e/o ritarda la produzione di informazione
- Il chilling effect produce un esito in contrasto con i principi costituzionali limitando il diritto di libera manifestazione del pensiero

# Giornalisti: Osservatorio Agcom

I edizione: 2014/2015:

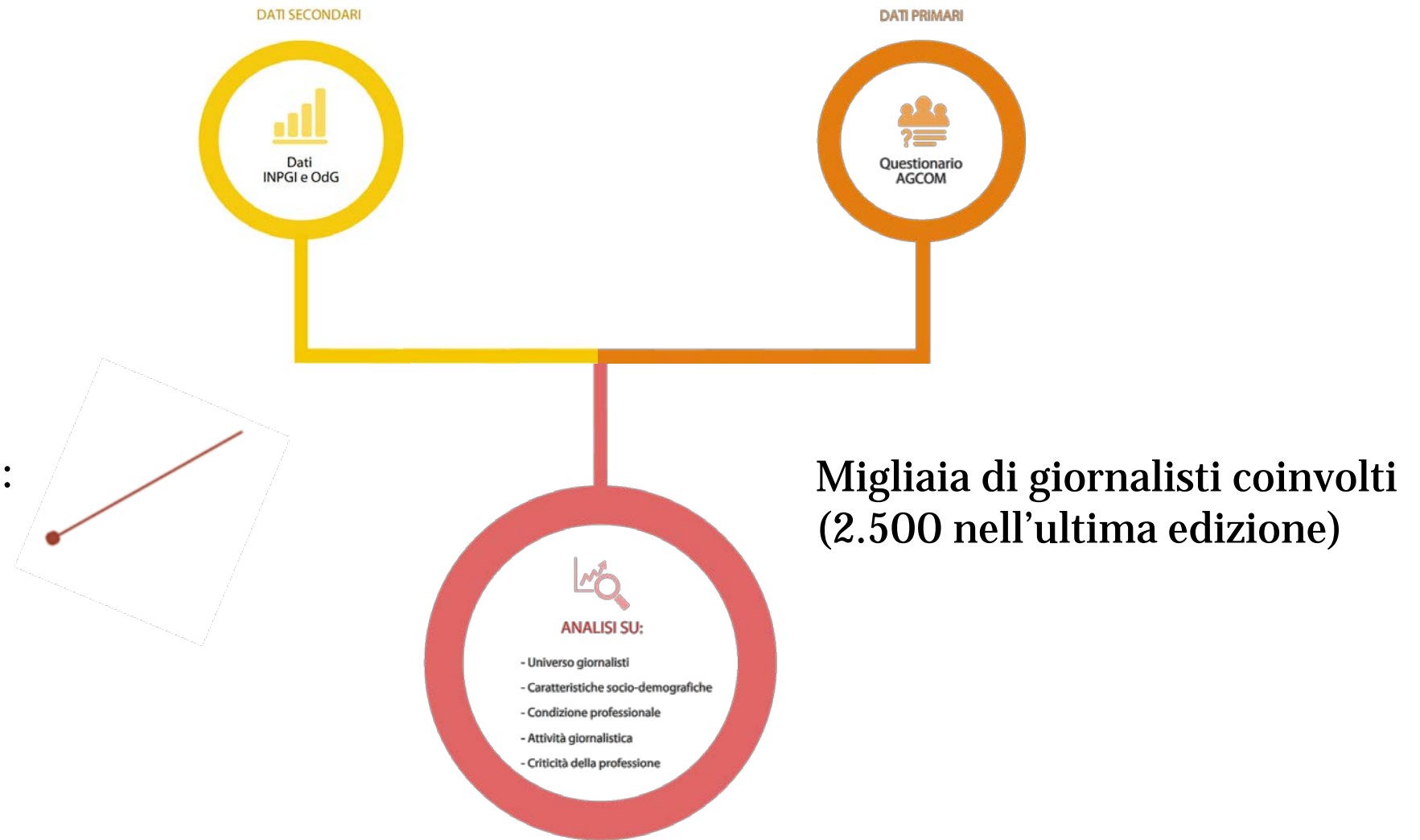
II edizione: 2016/2017:

Osservatorio permanente:

- workshop
- eventi
- forum








III edizione: 2018/2019 ...



# Minacce e intimidazioni ai giornalisti

- Le minacce rappresentano un **fenomeno significativo** in Italia: più di un giornalista su dieci dichiara di aver subito minacce o intimidazioni
- Natura (metodologia Ossigeno) ed entità delle minacce:

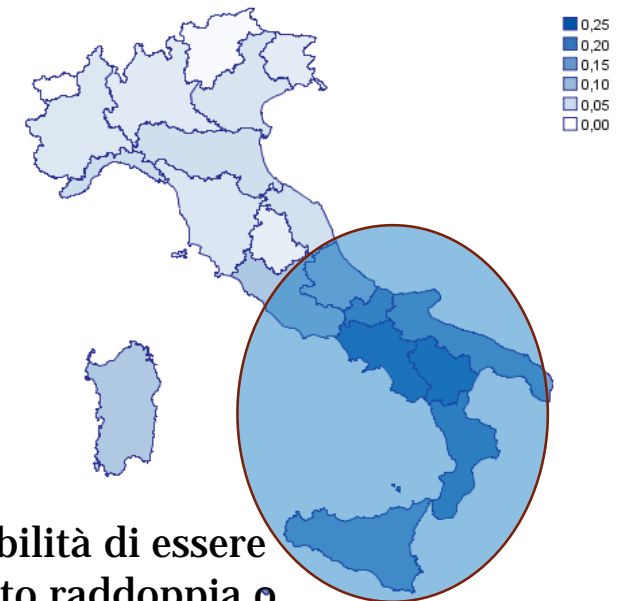
| <i>Categoria</i>   | <i>Alcune tipologie significative di minacce</i>   |                |
|--|--|----------------|
|  <i>Denunce e azioni legali</i>         | Querela per diffamazione ritenuta pretestuosa<br>Abusi del diritto<br>Citazione in giudizio per danni strumentale<br>Incriminação per rifiuto di rivelare le fonti                         | ● — <b>12%</b> |
|  <i>Avvertimenti</i>                    | Insulto<br>Minacce personali<br>Lettera con proiettili attivi / bossolo esplosivo<br>Lettera minatoria o altre forme di minaccia scritta<br>Minacce Facebook e altri <i>social network</i> | ● — <b>11%</b> |
|  <i>Aggressioni fisiche</i>             | Aggressione lieve<br>Esplosione o esplosivo  | ● — <b>2%</b>  |
|  <i>Danneggiamento a beni personali</i> | Incendio auto o abitazione   | ● — <b>1%</b>  |
|  <i>Ostacolo all'informazione</i>      | Ostacolo all'informazione e diffide  |                |

- **Importanza delle intimidazioni di natura «legale»:** SLAPP (acronimo di Strategic Lawsuit Against Public Participation) (simile a "slap" schiaffo in lingua inglese), identifica le azioni legali tese a bloccare la partecipazione pubblica. In Italia, «cause temerarie»

# Minacce e intimidazioni ai giornalisti

- Minacce e intimidazione decisamente più avvertite nel caso dell'**informazione locale** (cronaca e politica locale)
  - Le minacce presentano un evidente **sbilanciamento territoriale**
  - Evidente legame tra criminalità organizzata (mafie) e minacce
- ↓
- Esiste un «chilling effect» su alcuni temi socialmente sensibili, come le mafie?

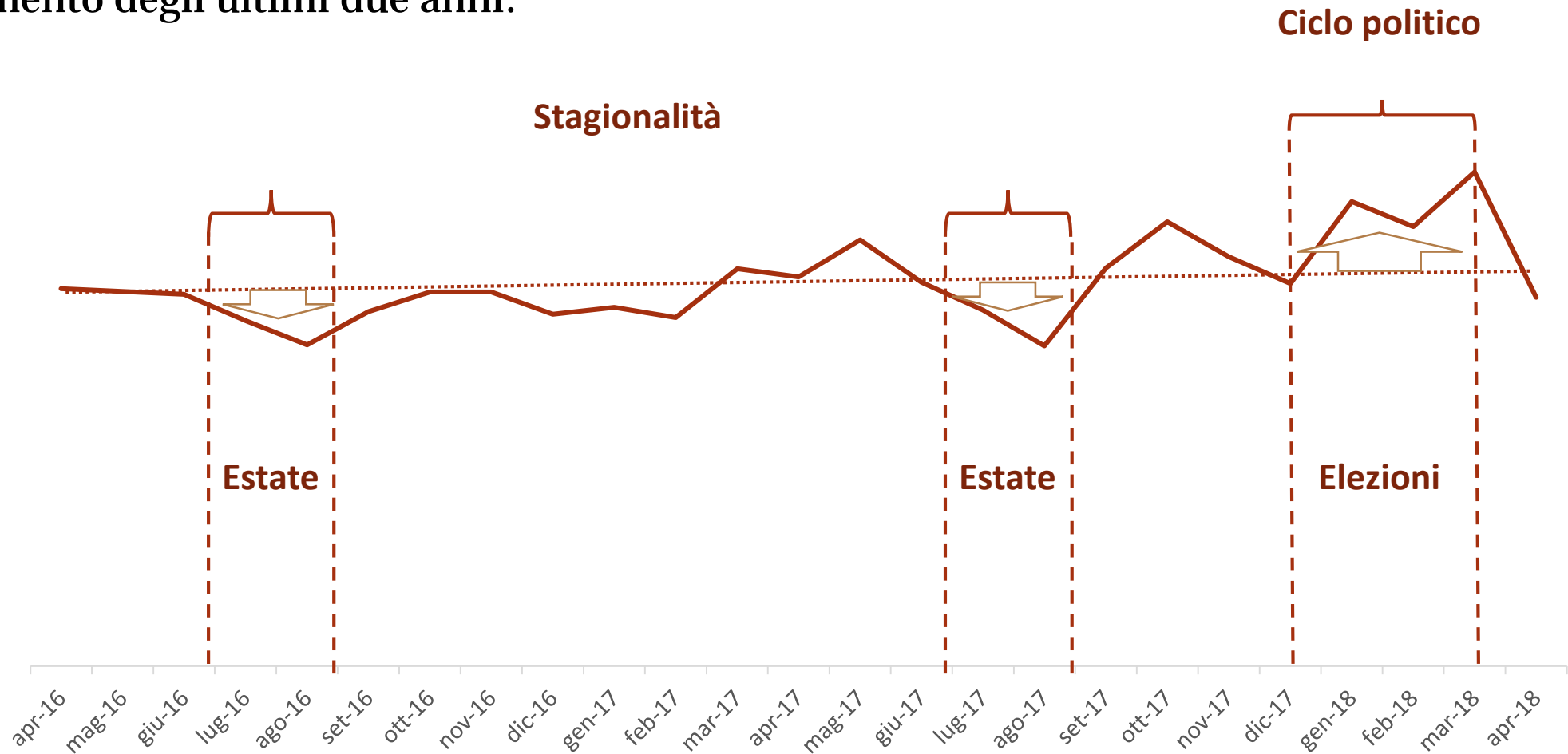
## Distribuzione delle minacce per regione (% giornalisti minacciati su totale attivi)



la probabilità di essere minacciato raddoppia o addirittura triplica

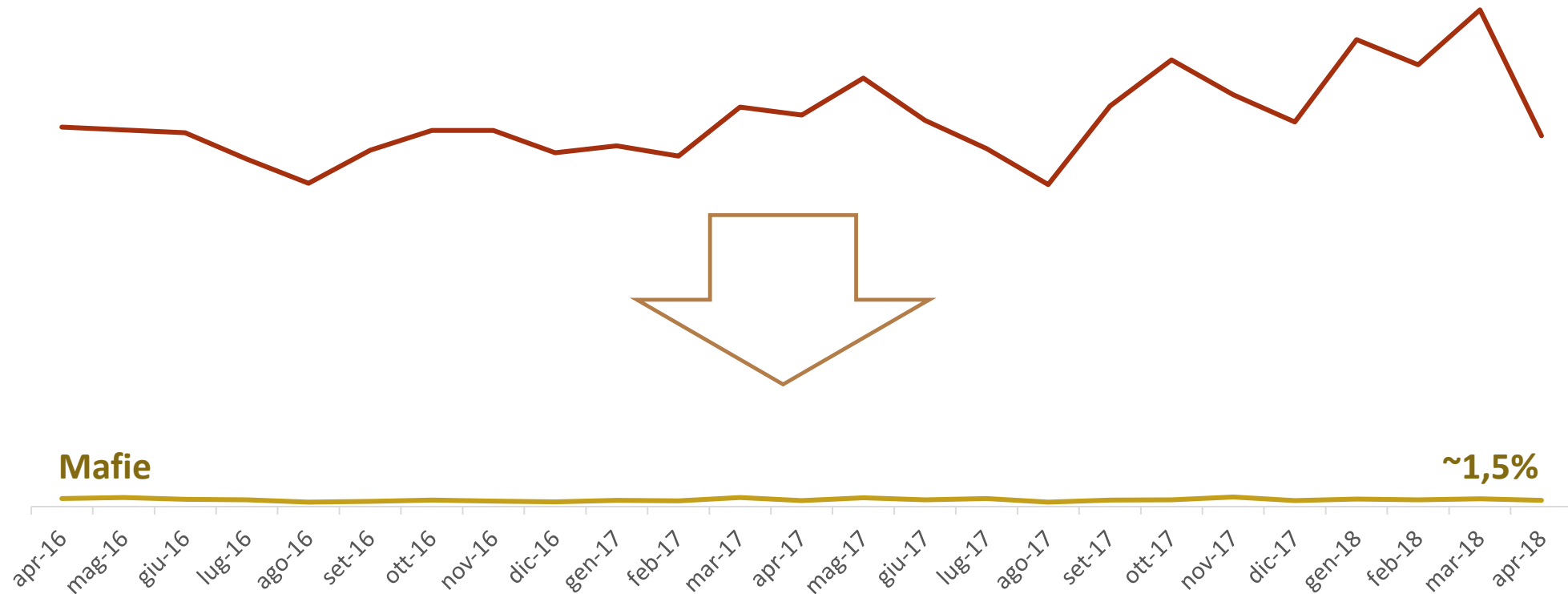
# Quanta informazione

- Analisi Agcom sull'informazione in Italia
- Andamento degli ultimi due anni:



# Informazione su temi sensibili: «Chilling effect»?

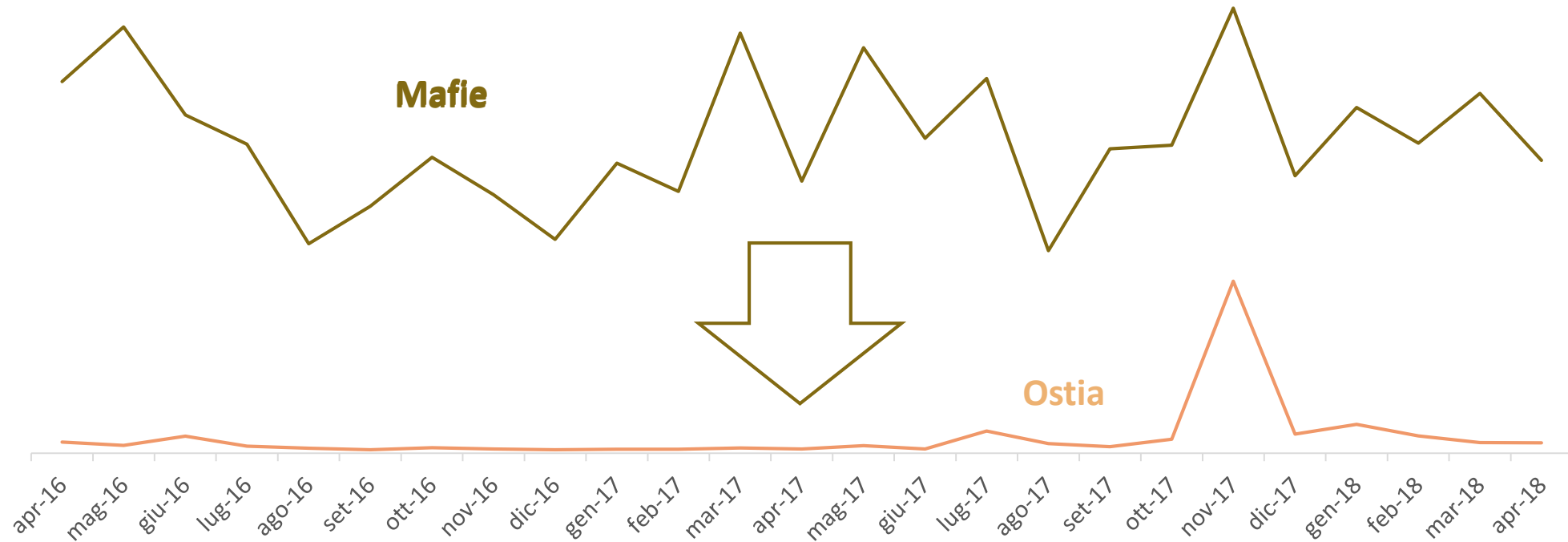
- Offerta informativa su «mafie» e altri temi socialmente rilevanti
- “As far as the relationship between the mafia and the press, research suggests that the problem of the mafia is underreported. The mafia plays a role in repressing journalistic freedom by intimidating journalists with the use of violence or threats of violence” (Cammara, 2010)





# Informazione su temi sensibili: l'approfondimento

- Approfondimento su specifici temi:



# Informazione su temi sensibili: Il «caso di Ostia»

- Quando si approfondisce un tema specifico?
- Il «caso Ostia»



# Minacce ai giornalisti: quanto se ne parla?

- Minacce ai giornalisti sono un fenomeno rilevante e sentito dalla professione

- Quanto si parla di minacce ai giornalisti?

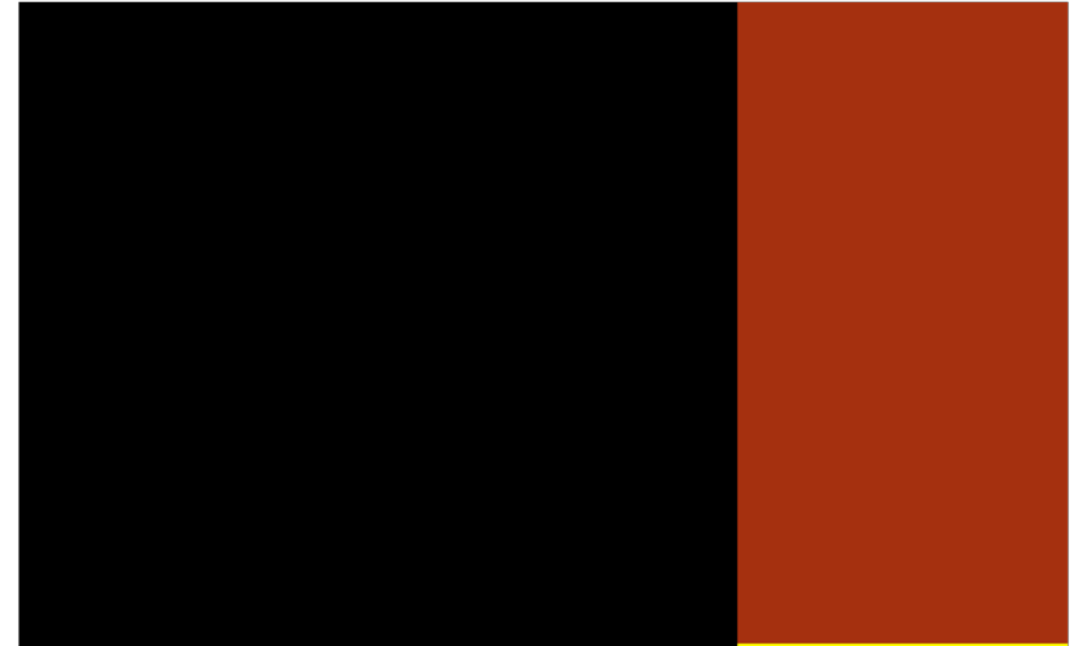
- Diverso fattore di scala (1:100):

- Un altro «chilling effect»?



- Importanza di momenti di dibattito e discussione

■ Immigrazione ■ Mafie ■ Minacce a giornalisti



*Grazie*

*Marco Delmastro*  
*Servizio Economico-Statistico*  
[ses@agcom.it](mailto:ses@agcom.it)