



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

**DELIBERA N. 92/19/CONS**

**AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA APERTA IN QUATTRO LOTTI PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE DEL MONITORAGGIO DEI SERVIZI NAZIONALI DI COMUNICAZIONE AUDIOVISIVA E RADIOFONICA RIFERITO ALLA COMUNICAZIONE COMMERCIALE AUDIOVISIVA, AL PLURALISMO SOCIO POLITICO E AGLI OBBLIGHI SPECIFICI DEL SERVIZIO PUBBLICO RADIOFONICO, TELEVISIVO E MULTIMEDIALE E DEL MONITORAGGIO DEI SERVIZI NAZIONALI DI COMUNICAZIONE AUDIOVISIVA RIFERITO AGLI OBBLIGHI DI PROGRAMMAZIONE A TUTELA DELL'UTENZA, DEI MINORI E DELLA PRODUZIONE AUDIOVISIVA EUROPEA**

## **L'AUTORITÀ**

NELLA riunione di Consiglio del 21 marzo 2019;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale*”;



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni” e, in particolare, l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 405/17/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 346/18/CONS, del 12 luglio 2018, recante “*Conferma e conferimento di incarichi dirigenziali*”;

VISTA la delibera n. 603/18/CONS, del 12 dicembre 2018, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2019 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la delibera n. 70/14/CONS, del 13 febbraio 2014, con la quale è stata aggiudicata alla società Geca Italia S.p.A. la procedura indetta ai sensi della delibera n. 198/13/CONS, per un importo complessivo triennale pari ad euro 2.326.000,00 (duemilioneitrecentoventisei/00), IVA esclusa, ed è stato stipulato con la medesima società un contratto di durata triennale, con rinnovo biennale per servizi analoghi, inerente al servizio di monitoraggio delle trasmissioni televisive delle emittenti nazionali riferito alle aree del pluralismo socio/politico, delle garanzie dell’utente, degli obblighi generali di programmazione e degli obblighi specifici del servizio pubblico radiotelevisivo;

VISTA la delibera n. 146/16/CONS, del 19 aprile 2016, con la quale è stata aggiudicata alla società Vidierre S.r.l. la procedura indetta ai sensi della delibera n. 470/15/CONS, per un importo complessivo triennale pari ad euro 1.434.930,00 (unmilionequattrocentotrentaquattronovecentotrenta/00), IVA esclusa, ed è stato stipulato con la medesima società un contratto di durata triennale, inerente al servizio di monitoraggio della comunicazione commerciale sui servizi di media audiovisivi a diffusione nazionale;

VISTA la delibera n. 563/14/CONS, del 31 ottobre 2014, con la quale è stata aggiudicata al RTI costituito tra le società IZI S.p.A. e Euregio S.r.l. la procedura indetta ai sensi della delibera n. 197/13/CONS, per un importo complessivo triennale pari ad euro 708.750,00 (settecentottomilasettecentocinquanta/00), IVA esclusa, ed è stato stipulato con la medesima società un contratto di durata triennale, con rinnovo biennale per servizi analoghi, inerente al servizio di monitoraggio delle trasmissioni radiofoniche delle emittenti nazionali riferito all’area del pluralismo socio/politico;



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

CONSIDERATA, in particolare, ai sensi dell'art. 1, comma 6, lett. b), n. 13, della legge 31 luglio 1997, n. 249, la rilevanza e l'essenzialità per l'Autorità del monitoraggio dei servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica, rappresentando lo strumento attraverso il quale l'amministrazione procede all'acquisizione di dati, alla loro elaborazione e alla successiva valutazione necessaria all'assolvimento dei compiti istituzionali alla stessa attribuiti dal quadro legislativo e regolamentare vigente negli ambiti della comunicazione commerciale, del pluralismo, della tutela dei minori, delle opere europee e del servizio pubblico;

PRESO ATTO che i contratti attualmente in essere con la società Geca Italia S.p.A. e con la società Vidierre S.r.l. hanno rispettivamente scadenza 28 aprile e 17 giugno 2019 e che, quindi, sussiste la necessità di garantire continuità nella fruizione dei servizi di monitoraggio, nonché il contratto in essere con il RTI costituito tra le società IZI S.p.A. e Euregio S.r.l. ha scadenza 26 febbraio 2020;

VALUTATA l'opportunità di ottimizzare l'affidamento dei nuovi contratti mediante l'avvio di un'unica procedura di gara, da suddividere in lotti in base ai servizi di comunicazione nazionale audiovisiva e radiofonica da monitorare e agli ambiti specifici da prendere in esame: comunicazione commerciale, pluralismo socio politico, obblighi di programmazione a tutela dell'utenza, dei minori e della produzione audiovisiva europea, obblighi specifici del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale;

VERIFICATO che, per la specificità della categoria merceologica in questione, non è possibile ricorrere ad alcuno degli strumenti di acquisto disponibili sulla Piattaforma Consip, [www.acquisitinrete.it](http://www.acquisitinrete.it);

RAVVISATA, pertanto, la necessità di provvedere, ai sensi dell'art. 60, del *Codice*, con l'indizione di una procedura di gara ad evidenza pubblica per affidare un incarico di durata trentasei mesi, salva la facoltà di rinnovare il contratto per una durata massima di ventiquattro mesi, avente ad oggetto il monitoraggio dei servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica, suddividendo l'assegnazione dell'appalto nei seguenti lotti: a) *"Lotto 1 - Monitoraggio servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica - Area comunicazione commerciale"*; b) *"Lotto 2- Monitoraggio servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica - Area pluralismo"*; c) *"Lotto 3 - Monitoraggio servizi nazionali di comunicazione audiovisiva - Obblighi di programmazione a tutela dell'utenza dei minori e della produzione audiovisiva europea"*; d) *"Lotto 4) - Monitoraggio servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica - Obblighi specifici per l'attuazione della missione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale"*, da aggiudicarsi nel rispetto delle condizioni e dei limiti specificati nella documentazione di gara;



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

CONSIDERATO che il ricorso alla procedura aperta in ambito comunitario risponde all'esigenza di assicurare una adeguata partecipazione nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e, altresì, di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

RITENUTO, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-bis, del Codice, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e di prevedere quale riparto del punteggio complessivo, pari a 100 punti, 75 punti per l'offerta tecnica e 25 per l'offerta economica, con l'ulteriore previsione, ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, di una soglia di sbarramento (50 punti/75 punti) per la valutazione dell'offerta tecnica;

CONSIDERATO che l'importo annuale fissato a base d'asta per i suddetti lotti è pari a euro 700.000,00 (settecentomila/00), IVA esclusa per il lotto 1, a euro 890.000,00 (ottocentonovantamila/00), IVA esclusa, per il lotto 2, a euro 175.000,00 (centosettantacinquemila/00), IVA esclusa, per il lotto 3, e a euro 200.000,00 (duecentomila), IVA esclusa, per il lotto 4, per un totale di euro 1.965.000,00 (unmilionenovecentosessantacinquemila/00), IVA esclusa;

PRESO ATTO che, ai fini dell'affidamento triennale del suindicato incarico, l'importo complessivo a base d'asta fissato dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni per ciascun lotto è rispettivamente pari ad euro 2.100.000,00 (duemilionicentomila/00), IVA esclusa, per il Lotto 1, pari a euro 2.670.000,00 (duemilioneisecientosessantamila/00), IVA esclusa, per il Lotto 2, pari a euro 525.000,00 (cinquecentoventicinquemila/00), IVA esclusa, per il Lotto 3, e a euro 600.000,00 (seicentomila/00), IVA esclusa, per il Lotto 4, per un totale di euro 5.895.000,00 (cinquemilioniottocentonovantacinquemila/00), IVA esclusa;

RISCONTRATO che il relativo onere economico trova copertura a valere sul capitolo di bilancio n. 1.10.1210 (impegno provvisorio di spesa n. 7);

UDITA la relazione del Segretario generale relativa agli esiti del Gruppo di lavoro finalizzato alla redazione degli atti per l'avvio di una gara unica a più lotti per la fornitura del servizio di monitoraggio radiofonico e televisivo, costituito con determina n. 5/18/SG, come da ultimo integrata con determina n. 10/18/SG;

VISTA la documentazione propedeutica all'avvio della procedura di gara;

UDITA la relazione del Presidente;



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

## **DELIBERA**

### **Articolo 1**

1. È autorizzato, ai sensi degli artt. 59 e 60 del *Codice*, l'avvio di una procedura aperta in ambito comunitario, suddivisa in quattro lotti, per un importo complessivo a base d'asta pari a euro 5.895.000,00 (cinquemilionitotocentonovantacinquemila/00, IVA esclusa, suddiviso rispettivamente in euro 2.100.000,00 (duemilionicentomila/00), IVA esclusa, per il Lotto 1, pari a euro 2.670.000,00 (duemilioniseicentosestantamila/00), IVA esclusa, per il Lotto 2, pari a euro 525.000,00 (cinquecentoventicinquemila/00), IVA esclusa, per il Lotto 3, e a euro 600.000,00 (seicentomila/00), IVA esclusa, per il Lotto 4

2. Costituisce oggetto dell'appalto l'affidamento per trentasei mesi dell'incarico, rinnovabile per ulteriori ventiquattro mesi, per il monitoraggio dei servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica riferito alla comunicazione commerciale audiovisiva, al pluralismo socio politico, agli obblighi di programmazione a tutela dell'utenza, dei minori e della produzione audiovisiva europea, e agli obblighi specifici del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale.

3. L'affidamento di cui al comma 1, decorre presumibilmente dal 1° luglio 2019 ed è suddiviso nei seguenti quattro lotti:

a) Lotto 1: *Monitoraggio servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica – Area comunicazione commerciale;*

b) Lotto 2: *Monitoraggio servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica – Area pluralismo;*

c) Lotto 3: *Monitoraggio servizi nazionali di comunicazione audiovisiva - Obblighi di programmazione a tutela dell'utenza dei minori e della produzione audiovisiva europea;*

d) Lotto 4: *Monitoraggio servizi nazionali di comunicazione audiovisiva e radiofonica – Obblighi specifici per l'attuazione della missione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale.*

4. L'appalto è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al migliore rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-*bis*, del *Codice*, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposta graduatoria sulla base dei criteri fissati dagli atti di gara. Il riparto del punteggio complessivo, pari a 100, avviene, come suggerito dagli Uffici, in misura di 75 punti per l'offerta tecnica e 25 per l'offerta economica, con l'ulteriore previsione di una soglia di sbarramento (50 punti/75 punti) per la valutazione dell'offerta tecnica.

5. L'onere economico per l'affidamento triennale in esame trova copertura finanziaria a valere sul capitolo di bilancio n. 1.10.1210, per gli esercizi di rispettiva competenza, fatta salva l'ipotesi di rinnovo per una durata massima di ventiquattro mesi.



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

La presente delibera è trasmessa alla Direzione contenuti audiovisivi, al Servizio risorse umane e strumentali - Ufficio affari generali e contratti e al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 21 marzo 2019

IL PRESIDENTE  
Angelo Marcello Cardani

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Riccardo Capecchi