



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 86/19/CONS

PUBBLICAZIONE DELLA CONTABILITÀ REGOLATORIA DI TELECOM ITALIA S.P.A. E DELLE RELATIVE RELAZIONI DI CONFORMITÀ DELLA CONTABILITÀ REGOLATORIA, DEL SISTEMA DI CONTABILITÀ DEI COSTI E DI SEPARAZIONE CONTABILE, RELATIVA ALL' ESERCIZIO 2014

L'AUTORITÀ

NELLA riunione del Consiglio del 21 marzo 2019;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTE le direttive n. 2002/19/CE (*direttiva accesso*), 2002/20/CE (*direttiva autorizzazioni*), 2002/21/CE (*direttiva quadro*), 2002/22/CE (*direttiva servizio universale*);

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, recante *“Codice delle comunicazioni elettroniche”* di seguito denominato *Codice*;

VISTA la raccomandazione 2003/311/CE della Commissione dell'11 febbraio 2003, *“relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche suscettibili di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica”*;

VISTA la raccomandazione 2007/879/CE della Commissione del 17 dicembre 2007 *“relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica”* (la *Raccomandazione*);

VISTA la raccomandazione 2005/698/CE della Commissione del 19 settembre 2005, *“sulla separazione contabile e la contabilità dei costi nel quadro normativo delle comunicazioni elettroniche”*;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “Adozione del nuovo regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 405/17/CONS;

VISTA la delibera n. 383/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “Adozione del regolamento recante la disciplina dell’accesso ai sensi degli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241 e degli articoli 5 e seguenti del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”;

VISTA la delibera n. 152/02/CONS, del 15 maggio 2002, recante “Misure atte a garantire la piena applicazione del principio di parità di trattamento interna ed esterna da parte degli operatori aventi notevole forza di mercato nella telefonia fissa”;

VISTA la delibera n. 399/02/CONS, del 4 dicembre 2002, recante “Linee guida per la contabilità a costi correnti per gli operatori notificati di rete fissa e mobile e misure in materia di predisposizione della contabilità regolatoria da parte degli operatori mobili”;

VISTA la delibera n. 678/11/CONS, del 12 dicembre 2011, recante “Linee guida in materia di contabilità regolatoria di rete fissa e contratti di servizio”;

VISTA la delibera n. 324/13/CONS, del 3 maggio 2013, recante “Linee guida in materia di contabilità regolatoria e contratti di servizio: servizi di interconnessione a traffico”;

VISTA la delibera n. 429/17/CONS, del 16 novembre 2017, recante “Aggiudicazione della procedura aperta in ambito comunitario per l’affidamento dell’incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e di rete mobile per gli anni 2014 – 2015 – 2016 Cig lotto 1 6938363646 Cig lotto 2 6938376102”, con la quale è stato affidato alla società BDO Italia S.p.A. (di seguito indicato come *Revisore*) l’incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria di rete fissa e mobile per gli anni 2014, 2015 e 2016 (lotti I e II);

VISTA la delibera n. 189/16/CONS del 19 maggio 2016 recante “Pubblicazione della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A. e delle relative relazioni di conformità della contabilità regolatoria, del sistema di contabilità dei costi e di separazione contabile, relative all’esercizio 2013”;

RILEVATO che il *Revisore* ha completato le attività di verifica relative all’esercizio 2014 ed ha consegnato all’Autorità le relazioni finali di revisione in data 19 ottobre 2018, fornendo il proprio giudizio di conformità, ai sensi dell’art. 50, comma 4 del Codice;

VISTA la nota della Direzione reti e servizi di comunicazioni elettroniche (nel seguito la *Direzione*) inviata a Telecom Italia in data 25/02/2019, protocollo AGCOM n. 78469, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all’esercizio 2014;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la nota di riscontro di Telecom Italia del 05/03/2019, acquisita al protocollo AGCOM al n. 93930, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2014;

VISTA la nota della *Direzione* inviata al *Revisore* in data 25/02/2019, protocollo AGCOM n. 78505, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2014;

VISTA la nota di riscontro del *Revisore* del 4/03/2019, acquisita al protocollo AGCOM n. 91435, inerente alla richiesta di manifestazione di consenso alla pubblicazione di dati e documenti relativi all'esercizio 2014;

CONSIDERATO che la *direttiva accesso* prevede che le ANR possano specificare i formati e la metodologia contabile da utilizzare. Per agevolare la verifica dell'osservanza degli obblighi di trasparenza e di non discriminazione, le ANR possono richiedere che siano prodotte le scritture contabili, compresi i dati relativi alle entrate provenienti da terzi e possono, altresì, pubblicare tali informazioni in quanto utili per un mercato aperto e concorrenziale, nel rispetto della vigente normativa nazionale e comunitaria sulla riservatezza delle informazioni commerciali;

CONSIDERATO, sempre in tema di sistemi contabili, che l'art. 13 della *direttiva accesso* e l'art. 17 della *direttiva servizio universale* prevedono che le ANR possano imporre agli operatori notificati, inter alia, l'obbligo di predisporre un sistema di contabilità dei costi. In particolare l'art. 13 della "direttiva accesso" prevede che le ANR provvedano affinché, qualora sia imposto un obbligo di contabilità dei costi a sostegno di una misura di controllo dei prezzi, sia pubblicata una relazione, che illustri quanto meno le categorie principali di costi e le regole di ripartizione degli stessi. La conformità al sistema di contabilità dei costi è verificata da un organismo indipendente dalle parti interessate, avente specifiche competenze, incaricato dalle ANR;

CONSIDERATO che gli articoli 50 e 67 del Codice hanno recepito nell'ordinamento nazionale quanto disposto dalla *direttiva accesso* e dalla *direttiva servizio universale* in tema di contabilità dei costi;

CONSIDERATO, in particolare, che l'art. 50, comma 4, del Codice indica che *"l'Autorità provvede affinché, qualora sia imposto un sistema di contabilità dei costi a sostegno di una misura di controllo dei prezzi, sia pubblicata una descrizione che illustri quanto meno le principali categorie in cui sono raggruppati i costi, nonché i criteri utilizzati per la loro ripartizione. La conformità del sistema di contabilità dei costi è verificata da un organismo indipendente dalle parti interessate, avente specifiche competenze, incaricato dall'Autorità. È pubblicata annualmente una dichiarazione di conformità al sistema. I costi relativi alle verifiche rientrano tra quelli coperti ai sensi dall'articolo 34 del Codice"*;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto indicato nell'Allegato A alla delibera n. 678/11/CONS (paragrafo 158), a valle della verifica da parte del *Revisore*, l'Autorità



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

rende pubblici i conti economici e i rendiconti del capitale impiegato di sintesi dei Mercati 4, 5 e 6 e del servizio WLR;

CONSIDERATO inoltre che la stessa delibera prevede che (paragrafo 159) siano pubblicate le tabelle – senza i valori economici – dei restanti conti economici e dei rendiconti del capitale impiegato relativi ai servizi appartenenti a ciascun mercato, nonché degli ulteriori elementi di seguito riportati:

- I. per il mercato 4 sono resi pubblici i costi unitari mensili dei collegamenti venduti agli OAO e a Telecom Italia, nonché i costi associati alle singole componenti/attività da cui tali costi derivano (vale a dire le righe denominate, rispettivamente, per i servizi OAO “canone singola coppia”, “canone doppia coppia” e “canone SA” e, per i servizi interni, le righe denominate “canone coppia POTS”, “canone accesso XDSL singola coppia”, “canone accesso XDSL doppia coppia”, “canone coppia ISDN BRA”, “canone coppia ISDN PRA” e “canone XDSL su coppia POTS attiva” di cui all’Allegato 29 della delibera n. 731/09/CONS. Inoltre, sono pubblicati i ricavi complessivi derivanti dai trasferimenti ai mercati a valle (tali informazioni sono contenute nelle tabelle di cui ai punti 98 e 99 dell’Allegato A alla delibera n. 678/11/CONS relativi alla struttura dei conti economici);
- II. per i mercati 5, 6 e per il WLR sono resi pubblici i ricavi complessivi derivanti dai trasferimenti verso i mercati a valle (tali informazioni sono contenute nelle tabelle di cui ai punti 98 e 99 dell’Allegato A alla delibera n. 678/11/CONS);
- III. sono pubblicate le tabelle relative alla “Vista dell’Accesso”, ad esclusione della colonna relativa al “Costo per immobilizzazioni immateriali a vita utile indefinita” in quanto trattasi di un elemento di dettaglio riservato alle valutazioni di competenza dell’Autorità in materia di regolazione dei prezzi;
- IV. inoltre, l’Autorità pubblica la relazione nella quale Telecom Italia riporta i criteri adottati per la separazione contabile contenente le regole adottate per la ripartizione delle categorie principali di costi fra i vari mercati;
- V. è pubblicata altresì annualmente una dichiarazione di conformità al sistema, in ottemperanza all’art. 50 comma 4 del Codice delle Comunicazioni Elettroniche.

RITENUTO opportuno pubblicare le informazioni relative alla “Vista dell’Accesso” con il livello di dettaglio indicato nella delibera n. 678/11/CONS;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

RITENUTO di pubblicare, in continuità con gli esercizi precedenti, le tabelle di conto economico e capitale impiegato del mercato dell'accesso al dettaglio residenziale e non residenziale (mercati 1a e 1b) oltre che dei *servizi residuali e altre attività*;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera n. 324/13/CONS, Allegato A, paragrafo 5.2, a valle della verifica da parte del *Revisore*, l'Autorità rende pubblici i conti economici e i rendiconti del capitale impiegato di sintesi dei Mercati 2, 3 ed ex 10. Inoltre, in continuità con le disposizioni contenute nella delibera n. 152/02/CONS riguardo alla pubblicazione dei dati di contabilità regolatoria e coerentemente con quanto pubblicato per gli esercizi 2005-2013 (cfr. delibere nn. 666/09/CONS, 162/11/CONS, 424/11/CONS, 193/12/CONS, 22/16/CONS e 168/16/CONS), vengono resi pubblici i conti economici e i rendiconti del capitale impiegato relativi al servizio di *Surcharge* della telefonia pubblica, appartenente al Mercato n. 2, nonché le tabelle senza i valori economici dei restanti conti economici e rendiconti del capitale impiegato relativi ai servizi appartenenti a ciascun mercato;

CONSIDERATO che, ai sensi della stessa delibera succitata, al fine di garantire la massima trasparenza sulle modalità di valorizzazione dei trasferimenti interni, si ritiene opportuno pubblicare gli ulteriori elementi di dettaglio riportati di seguito:

- I. i costi unitari mensili delle componenti/attività dei servizi a traffico;
- II. i ricavi complessivi derivanti dai trasferimenti ai mercati a valle;

VISTI gli atti del procedimento;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

(Pubblicazione delle relazioni di verifica della contabilità regolatoria di Telecom Italia per l'anno 2014 e dei dati nelle stesse contenute)

1. Sono allegati alla presente delibera i seguenti documenti:
 - a) L'allegato A contenente la relazione finale redatta dal *Revisore* sulla *contabilità regolatoria* di Telecom Italia per l'esercizio 2014. All'allegato A è annessa la contabilità regolatoria 2014 nel formato pubblicabile.
 - b) L'allegato B contenente la relazione redatta dal *Revisore* sul *sistema di separazione contabile* adottato da Telecom Italia per l'esercizio 2014 con annesse "note esplicative relative alla produzione della contabilità regolatoria 2014 dei servizi di rete fissa di Telecom Italia".



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

- c) L'allegato C contenente la relazione redatta dal Revisore sul sistema di *contabilità dei costi* adottato da Telecom Italia per l'esercizio 2014 con annesse "Note esplicative relative alla produzione della contabilità regolatoria 2014 dei servizi di rete fissa di Telecom Italia".

La presente delibera, comprensiva degli allegati A, B, C, è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 21 marzo 2019

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Riccardo Capecchi