



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 697/15/CONS

**AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA AL COSTITUENDO RTI ASSICASSA
UNISALUTE S.P.A. DELLA GARA A PROCEDURA RISTRETTA
ACCELERATA IN AMBITO COMUNITARIO PER L’AFFIDAMENTO DEI
SERVIZI ASSICURATIVI DA GESTIRE TRAMITE APPOSITA CASSA
SANITARIA PER IL RIMBORSO DELLE SPESE SANITARIE NONCHÉ
INFORTUNI PROFESSIONALI ED EXTRA PROFESSIONALI, RISERVATI
AL PERSONALE DELL’AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE
COMUNICAZIONI – CIG 6434825991**

L’AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 16 dicembre 2015;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”;

VISTA la legge 3 agosto 2007, n. 123, recante “*Misure in tema di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro e delega al Governo per il riassetto e la riforma della normativa in materia*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, recante “*Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*”, ed in particolare l’articolo 26, comma 6;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante “*Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*”;

VISTO l’art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*” e, in particolare, gli art. 3 e 6, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni in legge 17 dicembre 2010 n. 217, nonché la determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7 luglio 2011;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come da ultimo modificata con delibera n. 390/15/CONS;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*”, convertito con legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTO il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, recante “*Nuove disposizioni sull’amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*”;

VISTO il regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, recante “*Regolamento per l’amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*”;

PRESO atto della determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori pubblici, servizi e forniture n. 3 del 5 marzo 2008, recante “*Sicurezza nell’esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell’art. 3 del D.Lgs. n. 626/1994, e art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del D.Lgs. n. 163/2006*”;

PRESO atto della determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori pubblici, servizi e forniture n. 4 del 10 ottobre 2012, recante “*BANDO - TIPO. Indicazioni generali per la redazione dei bandi di gara ai sensi degli articoli 64, comma 4-bis e 46, comma 1-bis, del Codice dei Contratti pubblici*”;

PRESO atto della deliberazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori pubblici, servizi e forniture del 5 marzo 2014, recante “*Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2014*”;

VISTA la delibera n. 319/14/CONS del 26 giugno 2014, recante “*Modifiche e integrazioni al Regolamento per la gestione amministrativa e la contabilità dell’Autorità*” e, in particolare, l’art. 36-bis, comma 1;

VISTA la delibera n. 588/15/CONS, del 16 ottobre 2015, recante “*Indizione di una procedura ristretta accelerata in ambito comunitario per l’affidamento dei servizi assicurativi da gestire tramite apposita cassa sanitaria per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali riservati al personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni - CIG: 6434825991*” e relativi allegati, con un valore a base d’asta, inclusivo delle prestazioni a carico dei dipendenti, che ammonta in euro 3.455.000,00 (tremilioniquattrocentocinquantaquemila/00), imposte incluse;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la determinazione dirigenziale n. 135/15/SAG, del 12 novembre 2015, con la quale è stata nominata la Commissione aggiudicatrice della procedura in argomento;

PRESO ATTO del decorso, in data 11 novembre 2015 (alle ore 16,30), del termine per la trasmissione delle offerte relative alla fase subprocedimentale di pre –qualificazione della procedura di gara;

CONSIDERATO che l'apertura del plico unico consegnato entro la scadenza del termine presso la sede di Roma dell'Agcom dai due partecipanti alla gara, contenente i documenti amministrativi richiesti ai fini della qualificazione, è avvenuta, in seduta pubblica a partire dalle ore 11.00 del giorno 16 novembre 2015, presso la sede di Roma dell'Autorità, Via Isonzo n. 21/b;

RILEVATO che con nota prot. ID 11541 del 16 novembre 2015 la Commissione aggiudicatrice, ha comunicato alla stazione appaltante gli esiti relativi alla fase subprocedimentale di pre – qualificazione della procedura di gara ristretta accelerata di cui alla deliberazione n. 588/15/CONS, nei termini di cui al verbale del 16 novembre 2015;

RILEVATO che con determinazione dirigenziale n. 140/15/SAG del 16 novembre 2015 il Direttore del Servizio Affari generali contratti e sistemi informativi, stante il mandato ricevuto dal Consiglio con delibera n. 588/15/CONS, ha approvato l'operato della Commissione aggiudicatrice in fase di pre-qualificazione, nei termini di cui al verbale del 16 novembre 2015, e ha avviato le successive fasi della procedura di gara ristretta accelerata, disponendo altresì che alle successive fasi della procedura in questione venissero invitati gli operatori economici, come dalla stessa pre – qualificati dalla Commissione aggiudicatrice nel predetto verbale;

VISTE le due lettere di invito e relativi allegati, trasmesse dal Direttore del Servizio affari generali contratti e sistemi informativi ai due concorrenti pre-qualificati, rispettivamente con nota prot. n. 77308 del 16 novembre 2015 e con nota prot. n. 77309 del 16 novembre 2015;

PRESO ATTO del decorso, in data 26 novembre 2015 (alle ore 16,30), del termine per la trasmissione delle offerte relative alla seconda fase subprocedimentale ad inviti della procedura di gara;

CONSIDERATO che l'apertura del plico consegnato entro la scadenza del termine presso la sede di Roma dell'Agcom dall'unico partecipante, in particolare il costituendo RTI Assicassa UniSalute S.p.A., alla seconda fase di gara, contenente la documentazione richiesta relativamente alla busta amministrativa e alla componente qualitativa ed economica dell'offerta, è avvenuta, in seduta pubblica a partire dalle ore 11.00 del giorno 1 dicembre 2015, presso la sede di Roma dell'Autorità, Via Isonzo n. 21/b;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO che la Commissione aggiudicatrice ha provveduto ad espletare le verifiche in ordine al possesso dei requisiti, dichiarati dal costituendo RTI Assicassa UniSalute S.p.A. in fase di prequalificazione, di cui all'art. 48 del d.lgs. n. 163/2006, ritenendo la documentazione trasmessa dall'unico concorrente alla seconda fase della procedura di gara idonea a fornire tale comprova;

CONSIDERATO, pertanto, che il costituendo RTI Assicassa UniSalute S.p.A. risulta in possesso dei requisiti speciali prescritti dalla *lex specialis* di gara;

VISTA l'offerta presentata dal suddetto RTI che, per le spese gravanti per la maggior parte sull'Amministrazione, prevede per l'Assistenza 1 euro 1.150,79 (millecentocinquanta/79) per dipendente e proprio nucleo familiare fiscalmente a carico, intendendo per tale il coniuge ed i figli risultanti dallo stato di famiglia o con reddito annuo inferiore a euro 2.840,51 e per l'Assistenza 4, relativa ad infortuni professionali ed extra professionali, un costo pari al 4,17 per mille del capitale assicurato;

RILEVATO che il punteggio attribuito alla componente qualitativa dell'offerta è risultato essere pari a 34 punti, su un punteggio massimo previsto dal disciplinare di 35 punti, e quello attribuito alla componente economica dell'offerta a 58,5 punti, su un punteggio massimo previsto dal disciplinare di 65 punti, con un punteggio complessivo pari a 92,5;

CONSIDERATO, in particolare, che i punteggi attribuiti, essendo in entrambi i casi superiori ai 4/5 dei corrispondenti punteggi massimi previsti, hanno determinato, ai sensi dell'art. 86, comma 2 del Codice dei Contratti, la valutazione dell'anomalia dell'offerta, che ha comportato, da parte del responsabile del procedimento (RUP), la richiesta al costituendo RTI di fornire giustificazioni di cui alla norma, sui valori come risultanti dall'esperimento migliorativo;

VISTE le giustificazioni prodotte dal suddetto RTI ai sensi degli artt. 87 e 88, del Codice dei Contratti, acquisite con nota prot. n. 79920 del 1 dicembre 2015, successivamente integrate su richiesta del RUP rispettivamente con nota prot. n. 80524 del 3 dicembre 2015 e nota prot. n. 80841 del 4 dicembre 2015, risultanti, previo espletamento delle verifiche da parte dello stesso responsabile, avere i requisiti per onorare il contenuto dell'offerta prospettata, e che pertanto hanno consentito il superamento della verifica della valutazione dell'anomalia delle offerte;

RILEVATO che ad esito della seduta pubblica convocata in data 4 dicembre 2015, alle ore 11.00, per fornire riscontro sugli esiti relativi alle verifiche espletate sull'anomalia dell'offerta e sulla comprova dei requisiti ai sensi dell'art. 48, del Codice dei Contratti, il costituendo RTI è risultato vincitore della procedura in argomento;

RILEVATO che con nota in data 4 dicembre 2015 n. ID 12059/SAG/2015 la



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

Commissione aggiudicatrice ha trasmesso al Servizio Affari generali contratti e sistemi informativi i verbali (progressivamente numerati dal n. 1 al n. 3) e tutta la documentazione di gara acquisita, e in particolare il verbale n. 3, del 4 dicembre 2015, con il quale la Commissione di gara ha comunicato che il costituendo RTI Assicassa UniSalute S.p.A., risulta essere il vincitore della procedura in argomento, alle condizioni e nei termini di cui alla componente qualitativa ed economica dell'offerta;

PRESO ATTO del regolare svolgimento delle operazioni di gara da parte della Commissione aggiudicatrice;

CONSIDERATO che l'offerta in argomento prevede con riferimento alla copertura sanitaria integrativa (Assistenza 1) un contributo annuo pro-capite di euro 1.150,79 (millecentocinquanta/79) che, con la previsione di copertura di tutto il personale dell'Autorità attualmente in servizio, pari a circa n. 364 unità, comporta un onere complessivo annuo presunto di euro 418.887,56 (quattrocentodiciottotocentottantasette/56), compresa la quota a carico dei dipendenti, per un totale complessivo stimato a copertura dell'intera durata contrattuale di tre anni pari ad euro 1.256.662,68 (unmilione duecentocinquantaseimilaseicentosessantadue/68), più eventuali ulteriori due anni pari ad euro 837.775,12, (ottocentotrentasettemilasettecentosettantacinque/12) ferma restando la ripartizione tra l'Amministrazione e il personale interessato;

CONSIDERATO che l'offerta in argomento prevede con riferimento alla polizza infortuni professionali ed extra professionali un premio pari al 4,17 per mille del capitale assicurato, comportando un onere complessivo annuo lordo di circa euro 127.000,00 (centoventisettemila/00), compresa la quota a carico dei dipendenti, per un totale complessivo stimato a copertura dell'intera durata contrattuale di tre anni pari ad euro 381.000,00 (trecentottantunomila/00) più eventuali ulteriori due anni pari ad euro 254.000,00 (duecentocinquantaquattromila/00) ferma restando la ripartizione tra l'Amministrazione e il personale interessato;

CONSIDERATO che la polizza assicurativa infortuni, attualmente in essere con la società UnipolSai S.p.a., facente parte del medesimo RTI, scade in data 8 maggio 2016 e che pertanto il preesistente rapporto contrattuale, in fase di successiva stipula, si intenderà risolto, perché si è in presenza di successione da parte dello stesso soggetto che, in qualità di mandante, partecipa al costituendo RTI per il 20% delle attività con riferimento specifico alle prestazioni assicurative;

RITENUTO di approvare gli atti di gara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 1, del d.lgs. n. 163/2006, e l'aggiudicazione provvisoria disposta dalla Commissione aggiudicatrice;

VISTO l'art. 11, comma 5, del d.lgs. n. 163/2006, ai sensi del quale *“la stazione appaltante, previa verifica dell'aggiudicazione provvisoria ai sensi dell'art. 12, comma 1, provvede all'aggiudicazione definitiva”*, nonché il comma 8 della medesima



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

disposizione che subordina l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva alla previa verifica del possesso dei prescritti requisiti, espletata dalla Commissione aggiudicatrice relativamente al requisito speciale di cui all'art. 48 del d.lgs. n. 163/2006;

UDITA la relazione del Commissario Francesco Posteraro, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 12, comma 1, del d.lgs. n. 163/2006, è approvata l'aggiudicazione provvisoria disposta dalla Commissione aggiudicatrice e trasmessa unitamente agli atti di gara con nota ID n. 12059/SAG/2015. È fatta salva la facoltà per l'Autorità di recedere dal contratto a seguito di una nuova aggiudicazione derivante dall'indizione di una procedura unica di gara secondo quanto previsto dall'art. 22, comma 7, del d.l. 90/2014, per l'affidamento di uno o più dei predetti servizi assicurativi nell'ambito della Convenzione per la gestione dei servizi strumentali.

2. La gara relativa ai servizi assicurativi da gestire tramite apposita cassa sanitaria per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali riservati al personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, indetta con delibera n. 588/15/CONS è aggiudicata in via definitiva al costituendo RTI Assicassa UniSalute S.p.A., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

3. Il complessivo onere economico, relativamente alla copertura sanitaria integrativa ed alla copertura infortuni professionali ed extra professionali per la durata complessiva di tre anni, pari, in via presunta, a circa euro 1.638.000,00 (unmilione seicentotrentottomila/00, IVA esente) eventualmente rinnovabile di ulteriori due anni, per ulteriori presunti euro 1.092.000,00 (unmilione novantaduemila/00, IVA esente), trova copertura finanziaria a valere sul capitolo di bilancio n. 105.10.98 ("Assicurazioni Diverse") del corrente esercizio finanziario e di quelli di rispettiva competenza.

4. Il Servizio Affari generali contratti e sistemi informativi provvede a dare corso alla stipulazione contrattuale, nonché agli adempimenti di rito, al fine di garantire continuità alla fruizione da parte dell'Agcom della copertura assicurativa relativa alla polizza sanitaria integrativa e infortuni.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

5. Ai fini degli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e del decreto-legge n. 187/2010, convertito con modificazioni in legge n. 217/2010, il codice identificativo di gara (CIG), da indicare nei bonifici bancari disposti a titolo di corrispettivo contrattuale, è il seguente: 6434825991.

6. La presente delibera è trasmessa al Servizio Risorse umane e formazione e al Servizio bilancio e contabilità per i conseguenziali adempimenti di competenza.

Roma, 16 dicembre 2015

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Francesco Posteraro

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE *ad interim*
Antonio Perrucci