



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 691/15/CONS

DIFFIDA ALLA SOCIETÀ TELECOM ITALIA S.P.A. AL PAGAMENTO DELL'INTEGRAZIONE DEL CONTRIBUTO DOVUTO ALL'AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI PER L'ANNO 2014

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 16 dicembre 2015;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante *“Codice delle comunicazioni elettroniche”* (di seguito il *“Codice”*);

VISTO il decreto legislativo 31 luglio 2005, n. 177, recante *“Testo unico dei servizi di media audiovisivi e radiofonici”*;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266, recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2006)”* e, in particolare, l’art. 1, commi 65 e 66;

VISTO, in particolare, l’art. 1, comma 65, della legge n. 266 del 2005, il quale stabilisce che, a decorrere dall’anno 2007, le spese di funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni *“sono finanziate dal mercato di competenza, per la parte non coperta da finanziamento a carico del bilancio dello Stato, secondo modalità previste dalla normativa vigente ed entità di contribuzione determinate con propria deliberazione da ciascuna Autorità, nel rispetto dei limiti massimi previsti per legge, versate direttamente all’Autorità”*;

VISTO l’art. 1, comma 66, della citata legge n. 266 del 2005, che fissa in sede di prima applicazione, per l’anno 2006, *“l’entità della contribuzione in misura pari all’1,5 per mille dei ricavi risultanti dall’ultimo bilancio approvato prima della data di entrata in vigore della*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

presente legge stabilendo che, per gli anni successivi, eventuali variazioni della misura e delle modalità della contribuzione possono essere adottate dall’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ai sensi del comma 65, nel limite massimo del 2 per mille dei ricavi risultanti dal bilancio approvato precedentemente alla adozione della delibera”;

VISTO l’articolo 5 della legge 29 luglio 2015, n. 115 recante “*Disposizioni per l’adempimento degli obblighi derivanti dall’appartenenza dell’Italia all’Unione europea - Legge europea 2014*” nella parte in cui introduce all’articolo 34 del Codice il nuovo comma 2-bis recante una norma di interpretazione autentica sul sistema di c.d. autofinanziamento dell’Autorità ed il nuovo comma 2-ter il quale introduce un sistema di rettifica in base alle eventuali differenze tra l’importo totale dei diritti riscossi e i costi amministrativi sostenuti;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 390/15/CONS;

VISTA la delibera n. 628/14/CONS, del 18 dicembre 2014, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli Uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 390/15/CONS;

VISTA la delibera n. 480/15/CONS, del 28 luglio 2015, recante “*Nuova organizzazione degli uffici dell’Autorità*”, che ha integralmente confermato, tra le altre, le delibere nn. 628/14/CONS e 390/15/CONS;

VISTA la delibera n. 547/13/CONS, del 30 settembre 2013, recante “*Misura e modalità di versamento del contributo dovuto all’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni per l’anno 2014*”, con la quale è stata fissata la misura della contribuzione nell’1,4 per mille dei ricavi conseguiti nel settore delle comunicazioni risultanti nell’ultimo bilancio approvato prima della adozione della delibera ed è stato fissato al 30 aprile 2014 il termine per il versamento del contributo e l’invio dei dati anagrafici ed economici richiesti;

VISTA la delibera n. 71/14/CONS, del 13 febbraio 2014, recante “*Adozione del modello telematico di cui all’art. 4, comma 1, della delibera n. 547/13/CONS e delle istruzioni relative al versamento del contributo dovuto all’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni per l’anno 2014*”, e relativi allegati, con la quale l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ha predisposto un apposito modello telematico per la dichiarazione dei dati anagrafici ed economici dei contribuenti, nonché le istruzioni per la sua compilazione;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATA la sentenza della Corte di Giustizia del 21 luglio 2011, causa C-284/10, punti 29 e 30, nella quale è stato enucleato il principio di proporzionalità che impone l'equa ripartizione tra gli operatori di comunicazioni elettroniche del contributo dovuto per il finanziamento dell'Autorità nazionale di regolazione previsto dall'articolo 12 della direttiva 2002/20/CE *“il quale (...) al n. 1, lett. b), prevede che i diritti amministrativi sostenuti per l'applicazione del sistema di autorizzazione generale siano imposti alle singole imprese in modo proporzionato [riferendosi] alla ripartizione dei costi amministrativi tra i soggetti passivi”*;

VISTA la delibera n. 366/15/CONS, dell'8 giugno 2015, recante *“Approvazione del conto consuntivo per l'esercizio 2014”*;

RILEVATO che grava, quindi, sull'Autorità l'obbligo di assicurare che tutti gli operatori di comunicazioni elettroniche contribuiscano al finanziamento della stessa in modo proporzionato, nonché l'obbligo di restituire al mercato delle comunicazioni elettroniche le eventuali differenze tra l'importo totale dei diritti riscossi e i costi amministrativi mediante il meccanismo di rettifica di cui all'articolo 34, comma 2-ter, del Codice;

VISTA la delibera n. 554/15/CONS, dell'8 ottobre 2015, recante *“Approvazione del rendiconto annuale 2014 ai sensi dell'articolo 34, comma 2-ter, del decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259”*;

CONSIDERATO che pur essendo stata assicurata, mediante il contributo versato dal complesso degli operatori, la copertura dei costi amministrativi sostenuti dall'Autorità nell'anno 2014 per lo svolgimento del complesso delle funzioni di cui all'articolo 34, comma 2-bis, del Codice, essa è chiamata ad assicurare il rispetto del suddetto principio di proporzionalità;

VISTA la nota di Telecom Italia S.p.a. del 6 maggio 2014, prot. Agcom n. 21504, con cui la Società, partendo da una base imponibile di euro 10.025.695.633,00 ha quantificato il contributo dovuto in euro 14.035.973,89, dopo aver portato in deduzione alcune voci di ricavo *“coerentemente con i principi contenuti nelle sentenze del Tar Lazio e della Corte di Giustizia e in continuità con le modalità di calcolo utilizzate dalla scrivente Società negli anni scorsi”*;

CONSIDERATO che la predetta società ha provveduto, in data 30 aprile 2014, a versare l'importo di euro 14.035.973,89, a titolo di contributo per il funzionamento dell'Autorità per l'anno 2014, sulla base dei criteri sopra indicati;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la nota del 4 agosto 2015, di cui al prot. n. 61688, con cui il Servizio Bilancio e Contabilità ha richiamato quanto previsto dalle delibere nn. 547/13/CONS e 71/14/CONS e, nello specifico, il paragrafo 6 delle *Istruzioni* secondo cui:

- “*gli apparati e terminali connessi all’offerta di servizi di comunicazioni elettroniche (es: terminali di rete fissa, cellulari, smartphone, set-top box, etc.) rientrano nelle competenze dell’Autorità, che ne regola gli aspetti legati alla trasparenza delle offerte ed alla standardizzazione*” (par 6. lett. a);
- “*devono essere incluse nella base di calcolo tutte le voci di ricavo comunque connesse all’offerta del servizio da parte del dichiarante. Ad esempio, dai ricavi derivanti dall’attività di fornitura di servizi di comunicazioni elettroniche non si possono escludere i ricavi riversati ad operatori terzi*” (par. 6 lett.c.);

VISTA la succitata nota del 4 agosto 2015 nella quale il Servizio Bilancio e Contabilità applicando il meccanismo di calcolo previsto dalla delibera n. 547/13/CONS ha quantificato l’importo dovuto dalla Società a titolo di contributo per l’anno 2014 in euro 23.343.562,13;

RILEVATO che Telecom Italia S.p.a. non ha provveduto, entro il termine fissato dalla predetta nota del 4 agosto 2015, prot. n. 61688, a effettuare il pagamento della differenza tra l’importo effettivamente dovuto per il contributo 2014 e l’importo versato, oltre agli interessi legali maturati a decorrere dal giorno successivo alla scadenza originaria del termine per il pagamento del contributo e calcolati in base al tasso determinato annualmente per legge;

CONSIDERATO che la delibera n. 547/13/CONS, in linea con la consolidata giurisprudenza europea, e ora anche con il citato comma 2-*bis* dell’articolo 34 del Codice, inequivocabilmente individua la base imponibile nella voce A1 del conto economico risultante dall’ultimo bilancio approvato prima dell’adozione della delibera di riferimento e che il paragrafo 8 della delibera n. 71/14/CONS, recante le *Istruzioni* per il versamento del contributo dovuto all’Autorità per l’anno 2014, consente di dedurre dalla base imponibile solo “*eventuali ricavi relativi ad attività che non rientrano nelle competenze attribuite dalla normativa vigente all’Autorità*”;

CONSIDERATO, altresì, che il paragrafo 8 delle succitate *Istruzioni* precisa che le voci di ricavo portate in deduzione devono essere debitamente giustificate allegando i “*corrispondenti giustificativi di natura contabile*”;

CONSIDERATO altresì che il paragrafo 6, lett. c, delle succitate *Istruzioni* prevede che “*devono essere incluse nella base di calcolo tutte le voci di ricavo comunque connesse all’offerta del servizio da parte del dichiarante. Ad esempio, dai ricavi derivanti dall’attività*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

di fornitura di servizi di comunicazioni elettroniche non si possono escludere i ricavi riversati ad operatori terzi (...)”;

CONSIDERATO che la Società non ha trasmesso documentazione contabile idonea a comprovare la sussistenza di quote di ricavo deducibili dalla base imponibile ai sensi della normativa vigente;

CONSIDERATO che, sulla somma dovuta, gli interessi legali sono calcolati dal giorno successivo alla scadenza originaria del termine per il pagamento del contributo, così come previsto nelle delibere annuali dell’Autorità, al fine di assicurare il corretto equilibrio del sistema nei confronti degli operatori che hanno tempestivamente versato quanto dovuto e di garantire la parità di trattamento degli stessi;

RILEVATO dunque che i criteri con cui Telecom Italia S.p.a. ha calcolato il contributo dovuto per l’anno 2014 non risultano conformi con quanto stabilito dalla delibera n. 547/13/CONS sul contributo dovuto dalle imprese di comunicazione elettronica;

RITENUTO, pertanto, che la società Telecom Italia S.p.a. deve versare all’Autorità, per l’anno 2014, ad integrazione di quanto già versato, un importo pari a euro 9.414.689,26 (novemilioni quattrocentoquattordicimilaseicentottantanove/26) così composto:

	euro
Integrazione contributo 2014	9.307.588,24
Interessi legali	107.101,02
Totale	9.414.689,26

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell’articolo 31 del *Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*;

ACCERTA

il mancato versamento da parte della società Telecom Italia S.p.a., C. F. 00488410010, con sede legale in Milano, Piazza degli Affari n. 2, di una parte dell’importo dovuto a titolo di contributo per le spese di funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, relativo all’anno 2014, secondo quanto disposto dalla delibera dell’Autorità n.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

547/13/CONS, del 30 settembre 2013, per un ammontare pari a euro 9.414.689,26 (novemilioniquattrocentoquattordicimilaseicentottantanove/26), inclusi gli interessi legali;

DIFFIDA

la predetta società a versare entro il termine di sessanta giorni dalla notifica del presente provvedimento l'integrazione dell'importo dovuto per il contributo all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni per l'anno 2014, pari a euro 9.414.689,26 (novemilioniquattrocentoquattordicimilaseicentottantanove/26), comprensivo degli interessi legali, sul c/c bancario identificato dal codice IBAN IT73D0200805172000103549679, intestato all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, evidenziando nella causale, oltre all'indicazione "*Contributo dovuto all'Autorità per l'anno 2014*", anche la ragione sociale, la partita IVA e/o il codice fiscale.

Entro il termine di giorni dieci dal versamento, dovrà essere inviata in originale, o in copia autenticata, all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni – Servizio bilancio e contabilità, via Isonzo 21/b, 00198 Roma, ovvero via PEC all'indirizzo agcom@cert.agcom.it, quietanza dell'avvenuto pagamento.

La presente delibera vale a tutti gli effetti come interruzione della prescrizione.

In caso di mancato o parziale pagamento del contributo, l'Autorità procede alla riscossione coattiva mediante ruolo, applicando, a decorrere dalla scadenza del termine per il pagamento, gli interessi legali e le maggiori somme dovute ai sensi della normativa vigente.

Ai sensi dell'articolo 1, comma 31, della legge n. 249 del 1997, i soggetti che non ottemperano agli ordini e alle diffide dell'Autorità sono puniti con la sanzione amministrativa pecuniaria da euro 10.330,00 (diecimilatrecentotrenta/00) a euro 258.230,00 (duecentocinquantottomiladuecentotrenta/00).

Ai sensi dell'articolo 98, comma 12, del decreto legislativo n. 259/2003 recante "*Codice delle Comunicazioni elettroniche*" in caso di mancato pagamento del contributo di cui all'articolo 34 del medesimo Codice l'Autorità può disporre la sospensione dell'attività per un periodo non superiore a sei mesi o la revoca dell'autorizzazione generale.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata alla parte.

Roma, 16 dicembre 2015

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE *ad interim*
Antonio Perrucci