

DELIBERA N. 690/20/CONS

AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER L'ACQUISIZIONE TRIENNALE DI UN SERVIZIO DI ACCESSO AD UN DATABASE DOCUMENTALE DI NOTIZIE

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 17 dicembre 2020;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTO il decreto legge 7 ottobre 2020, n. 125, recante “*Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020*”;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri 7 ottobre 2020, recante “*Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito, con modificazioni, in legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera n. 556 del 31 maggio 2017, recante “*Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*”;

VISTA la legge 28 dicembre 2015, n. 208, e in particolare l'art. 1, comma 512, come riformulato dalla legge 11 dicembre 2016, n. 232, ai sensi del quale “*Al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisiti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall’Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell’articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti*”;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 631/20/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS del 13 novembre 2018, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 2, commi 3, 4 e 5, dell’Allegato A;

VISTA la delibera n. 480/19/CONS, del 16 dicembre 2019, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2020 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la determina n. 78/20/SRU, del 26 marzo 2020, recante “*Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per l’acquisizione dei servizi Volopress tramite Voloframe APP*”;

VISTA la determina n. 191/20/SRU, del 3 agosto 2020, recante “Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, per l’acquisizione dei servizi *big data* “Volopress” (fruizione tramite “Voloframe API”);

PRESO ATTO dell’esigenza rappresentata dal Servizio economico-statistico di acquisire un servizio di tipo *big data*, consistente nell’accesso ad un vasto *database* documentale di notizie, prodotte da varie fonti di informazione;

CONSIDERATA l’esigenza sottesa alla suindicata acquisizione, volta a consentire all’Autorità di effettuare analisi dei dati in relazione al sistema dell’informazione italiano, attraverso l’elaborazione di serie storiche di occorrenze di parole chiavi e attraverso l’uso *in house* di tecniche di *Natural Language Processing* (NLP) applicate al testo di milioni di notizie afferenti ad un arco temporale esteso, tenuto sempre *online*;

PRESO ATTO, in particolare, della necessità rappresentata dal Servizio richiedente di procedere alla suindicata acquisizione per l’esplicitamento delle attività di analisi di *big data*, rilevante per le attività istituzionali dell’Autorità, con particolare riguardo al Tavolo Tecnico per la garanzia del pluralismo e della correttezza dell’informazione sulle piattaforme digitali;

RILEVATO, peraltro, che tale esigenza è data altresì dal vigente stato di emergenza, in quanto il servizio è attualmente utilizzato dal Servizio competente anche nell’ambito dell’Osservatorio disinformazione *online*: speciale coronavirus, al fine di riscontrare *fake news* in tema di Covid-19;

RISCONTRATO che non risultano in Consip delle Convenzioni attive in grado di soddisfare le esigenze rappresentate dal Servizio economico-statistico;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere, nel rispetto delle disposizioni normative vigenti, con l’avvio di una gara mediante Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, con invito rivolto agli operatori dotati delle qualità tecniche e professionali idonee ad assicurare i livelli di servizio e di prestazione richiesti, così come individuati negli atti di gara;

PRESO ATTO, a tal fine, che in data 9 giugno 2020, gli Uffici competenti hanno avviato una specifica indagine di mercato, invitando gli operatori a manifestare, entro e non oltre il 15 luglio 2020, ore 18:00, l’interesse a partecipare alla procedura di selezione per l’affidamento del servizio in esame;

RILEVATO che, all’esito della suindicata indagine, l’amministrazione ha acquisito la manifestazione di interesse da parte di cinque operatori economici, da invitare alla procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b), del *Codice*;

RILEVATA l'opportunità di acquisire il servizio in argomento con un contratto di durata triennale, a decorrere dalla data di relativa sottoscrizione, fatta salva la facoltà di rinnovo per un periodo di ulteriori ventiquattro mesi;

VISTA la relazione trasmessa in data 9 dicembre 2020 (prot. n. 521272) dal Servizio economico – statistico in merito al servizio in argomento, a seguito degli approfondimenti richiesti dal Consiglio nella seduta dell'11 novembre 2020;

CONSIDERATO che l'importo complessivo presunto per l'acquisizione del medesimo servizio, di durata triennale, da porre a base d'asta, è pari ad euro 90.000,00 (novantamila/00), IVA esclusa, per un totale di euro 150.000,00 (centocinquantamila/00), IVA esclusa, nell'ipotesi di rinnovo biennale, e che, pertanto, conformemente all'art. 36, comma 2, lett. b), del *Codice* può procedersi all'individuazione del contraente attraverso una procedura negoziata previa consultazione dei cinque operatori economici individuati con la preliminare indagine di mercato;

RITENUTO, altresì, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-bis, del *Codice*, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, prevedendo, quale riparto del punteggio complessivo pari a 100 punti, 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti per l'offerta economica, con l'ulteriore previsione ai sensi dell'art. 95, comma 8, del *Codice*, di una soglia di sbarramento (60/80 punti) per la valutazione dell'offerta tecnica;

RISCONTRATO che l'onere economico trova copertura sul capitolo di bilancio n. 1051085.0 per gli esercizi finanziari di rispettiva competenza (impegno di spesa provvisorio n. 156 del 20 luglio 2020, pari a 30.000€, relativo alla prima annualità);

UDITA la relazione del Commissario Elisa Giomi, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del *Codice*, l'avvio di una procedura negoziata, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), per l'acquisizione del servizio di accesso ad un *database* documentale di notizie, di durata triennale, per un costo complessivo presunto a base d'asta pari ad euro 90.000,00 (novantamila/00), IVA esclusa.

2. Oggetto dell'appalto è l'acquisizione del servizio di tipo *big data* per la fruizione di un *database* documentale di notizie.

3. L'appalto di cui al comma 1 ha durata triennale, a decorrere dalla data di sottoscrizione del relativo contratto, fatto salvo l'esercizio della facoltà di rinnovo per ulteriori ventiquattro mesi.

4. L'appalto di cui al comma 1, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-bis, del *Codice* è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposta graduatoria sulla base dei criteri fissati dagli atti di gara. Il riparto del punteggio complessivo, pari a 100, avviene, come suggerito dagli Uffici, in misura di 80 punti per l'offerta tecnica e 20 per l'offerta economica, con l'ulteriore previsione di una soglia di sbarramento (60/80 punti) per la valutazione dell'offerta tecnica.

5. L'importo fissato a base d'asta trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio n. 1051085.0, per gli esercizi finanziari di rispettiva competenza.

6. La presente delibera è trasmessa al Servizio risorse umane e strumentali - Ufficio affari generali e contratti, al Servizio economico-statistico ed al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 17 dicembre 2020

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Nicola Sansalone