

DELIBERA N. 68/20/CONS

**AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA
MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SUL MERCATO
ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER
L'ACQUISIZIONE ANNUALE DI LICENZE ARCGIS
E SERVIZI PROFESSIONALI PER LA BANCA DATI DELLE RETI DI
ACCESSO INTERNET**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 13 febbraio 2020;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Codice dei contratti pubblici”*, di seguito denominato *“Codice”*;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”*, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante *“Misure Urgenti in materia di sicurezza”*, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTA la legge 28 dicembre 2015, n. 208, e in particolare l'art. 1, comma 512, come riformulato dalla legge 11 dicembre 2016, n. 232, ai sensi del quale *“Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisiti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante *“Approvazione dei Regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l'art. 36-bis, dell'Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 95/19/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 346/18/CONS, del 12 luglio 2018, recante “*Conferma e conferimento di incarichi dirigenziali*”;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS, del 13 novembre 2018, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 2, commi 3, 4 e 5, dell’Allegato A;

VISTA la delibera n. 480/19/CONS, del 16 dicembre 2019, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2020 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTO l’art. 2 del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante “*Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica*”, ai sensi del quale “*All’articolo 7, comma 1, del decreto-legge 21 settembre 2019, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 novembre 2019, n. 132, le parole «fino a non oltre il 31 dicembre 2019» sono sostituite dalle seguenti: «fino a non oltre il 31 marzo 2020»*”;

VISTA la delibera n. 608/18/CONS, del 12 dicembre 2018, recante “*Autorizzazione all’avvio di una procedura di gara sul mercato elettronico della pubblica amministrazione mediante richiesta d’offerta (RdO) per l’acquisizione di licenze software manutenzione e servizi professionali GIS per la banca dati delle reti di accesso Internet*”;

VISTA la nota del 9 dicembre 2019 (prot. n. 530903), con la quale la Direzione sviluppo dei servizi digitali e della rete, in ragione dell’imminente scadenza del contratto prevista per il 1° marzo 2020, ha rappresentato, tra l’altro, l’esigenza di procedere all’acquisizione di licenze di sviluppo/manutenzione e servizi professionali, di durata annuale, per il mantenimento e l’incremento evolutivo della piattaforma GIS (*Geographic Information System*) dell’Autorità, utilizzata per la banca dati delle reti di accesso ad Internet, istituita con delibera n. 7/16/CONS, del 14 gennaio 2016 e del relativo Progetto di mappatura;

VISTA la nota del 20 dicembre 2019 (prot. n. 550136), con la quale il Servizio programmazione bilancio e digitalizzazione ha fornito il proprio nulla osta all’acquisto dei servizi oggetto della richiesta;

CONSIDERATO che la predetta banca dati, frutto dell’elaborazione puntuale e continua delle informazioni fornite dagli operatori del settore, rispetto alle quali è garantita la riservatezza, si presenta in forma di mappa (strumenti *GIS-Geographic Information System*) e offre a diversi soggetti (amministrazioni pubbliche, enti locali, imprese, cittadini) la possibilità di molteplici utilizzi, destinati ad aumentare nel tempo, quali: a) verifica della presenza di servizi con estrema precisione geografica (ogni

cittadino può sapere quale infrastruttura di accesso ad Internet arrivi nella sua abitazione); b) valutazioni comparative delle diverse tecnologie e loro velocità; c) analisi dello stato di sviluppo dell'offerta di accesso ad Internet; d) analisi geografica per scelte di sviluppo, investimenti e adozione di eventuali misure per colmare il divario digitale;

PRESO ATTO, a tal fine, della specifica esigenza di elaborare soluzioni innovative per colmare il divario digitale relativo alla banda larga e ultralarga e conseguire il costante aggiornamento di una mappatura geografica delle reti di accesso ad Internet;

RAVVISATA l'opportunità di non prevedere modifiche della tecnologia in uso, dal momento che le procedure di gestione e aggiornamento sono svolte *in-house* e che, quindi, l'eventuale variazione richiederebbe la re-implementazione del *software* di interfaccia ai sistemi ESRI senza poter capitalizzare l'*expertise* maturata in questi anni in Autorità, fermo restando la necessità di individuare fornitori specializzati nel settore, in possesso di adeguati requisiti tecnico professionali ed organizzativi;

RISCONTRATO che non risultano in Consip delle Convenzioni attive in grado di soddisfare le esigenze dell'Autorità rispetto alla fornitura di licenze di sviluppo/manutenzione e servizi professionali per il mantenimento e l'incremento evolutivo della piattaforma GIS dell'Autorità;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere, nel rispetto delle disposizioni normative vigenti, con l'avvio di una gara mediante Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, con invito rivolto agli operatori dotati delle qualità tecniche e professionali idonee ad assicurare i livelli di servizio e di prestazione richiesti, così come individuati negli atti di gara;

RILEVATA l'opportunità di acquisire il servizio in argomento con un contratto di durata annuale a decorrere dal 1° marzo 2020;

CONSIDERATO, in particolare, che l'importo complessivo presunto per l'acquisizione del medesimo servizio, di durata annuale, da porre a base d'asta, è pari ad euro 101.500,00 (centounomilacinquecento/00), IVA esclusa, e che, pertanto, conformemente all'art. 36, comma 2, *lett. b)*, del *Codice* può procedersi all'individuazione del contraente attraverso una procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici;

VALUTATA l'opportunità di garantire la più ampia partecipazione e trasparenza, invitando alla procedura negoziata almeno cinque operatori economici presenti su MePA dotati delle qualità tecniche e professionali necessarie, così come individuati all'esito di un'indagine di mercato compiuta dall'Ufficio proponente;

RITENUTO, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, con caratteristiche standardizzate, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 4 *lett. b)*, del *Codice*, quello del minor prezzo;

RISCONTRATO che l'onere economico trova copertura sul capitolo di bilancio n. 1.15.1295 per gli esercizi finanziari di rispettiva competenza (impegno di spesa provvisorio n. 23/2020);

UDITA la relazione del Commissario Francesco Posteraro, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e funzionamento*

dell'Autorità;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, *lett. b)*, del *Codice*, l'avvio di una procedura negoziata, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), per l'acquisizione di licenze *software* ArcGis, per la banca dati delle reti di accesso internet, per un costo complessivo presunto a base d'asta pari ad euro 101.500,00 (centounomilacinquecento/00), IVA esclusa, unitamente all'acquisto di 40 giornate di supporto professionale e di *training on the job*, erogate da personale certificato.

2. Oggetto dell'appalto è l'acquisizione di licenze *software* manutenzione e servizi professionali per il mantenimento e l'incremento evolutivo della piattaforma GIS dell'Autorità, nel rispetto dei requisiti tecnico professionali ed organizzativi richiesti.

3. L'appalto di cui al comma 1 garantisce la validità delle predette licenze fino al 1° marzo 2021.

4. L'appalto di cui al comma 1, ai sensi dell'art. 95, comma 4 *lett. b)*, del *Codice* è affidato con il criterio del minor prezzo.

5. L'importo fissato a base d'asta trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio n. 1.15.1295, per gli esercizi finanziari di rispettiva competenza.

6. La presente delibera è trasmessa al Servizio risorse umane e strumentali - Ufficio affari generali e contratti, alla Direzione sviluppo dei servizi digitali e della rete ed al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 13 febbraio 2020

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Francesco Posteraro

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Nicola Sansalone