

DELIBERA N. 678/11/CONS

LINEE GUIDA IN MATERIA DI CONTABILITÀ REGOLATORIA DI RETE FISSA E CONTRATTI DI SERVIZIO

L'AUTORITA'

NELLA sua riunione di Consiglio del 12 dicembre 2011;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante "Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 18 novembre 1995, n. 270 – supplemento ordinario n. 136;

VISTA la delibera n. 316/02/CONS del 9 ottobre 2002 recante "Adozione del nuovo regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 5 novembre 2002, n. 259 e successive modifiche e integrazioni;

VISTE le direttive n. 2002/19/CE ("direttiva accesso"), 2002/20/CE ("direttiva autorizzazioni"), 2002/21/CE ("direttiva quadro"), 2002/22/CE ("direttiva servizio universale");

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, recante "Codice delle comunicazioni elettroniche" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 215 del 15 settembre 2003 (il "Codice");

VISTA la Raccomandazione della Commissione del 17 dicembre 2007 relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica, pubblicata sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea L 344/65 del 28/12/2007;

VISTA la Raccomandazione della Commissione del 19 settembre 2005 relativa alla separazione contabile e la contabilità dei costi nel quadro normativo delle comunicazioni elettroniche, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee L 266/64 dell' 11 ottobre 2005 (la "Raccomandazione");

VISTA la Raccomandazione della Commissione del 15 ottobre 2008 "relativa alle notificazioni, ai termini e alle consultazioni di cui all'articolo 7 della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti e i servizi di comunicazione elettronica", pubblicata nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea L 301 del 12 novembre 2008;

VISTA la delibera n. 217/01/CONS del 24 maggio 2001 recante “Regolamento concernente l’accesso ai documenti”, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 20 giugno 2001, n. 141 e successive modifiche;

VISTA la delibera n. 453/03/CONS del 23 dicembre 2003 recante “Regolamento concernente la procedura di consultazione di cui all’articolo 11 del decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 28 gennaio 2004, n. 22;

VISTA la delibera n. 401/10/CONS del 22 luglio 2010 recante “Disciplina dei tempi dei procedimenti”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 6 settembre 2010 n. 208 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la delibera n. 152/02/CONS del 15 maggio 2002 recante "Misure atte a garantire la piena applicazione del principio di parità di trattamento interna ed esterna da parte degli operatori aventi notevole forza di mercato nella telefonia fissa", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 27 giugno 2002 n. 153, supplemento ordinario n. 149;

VISTA la delibera n. 718/08/CONS dell’11 dicembre 2008 recante “Approvazione della proposta di impegni presentata dalla società Telecom Italia S.p.A. ai sensi della legge 248/06 di cui al procedimento avviato con delibera n. 351/08/CONS”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 29 dicembre 2008 n. 302;

RILEVATO che il gruppo di impegni n. 8, relativo all’integrazione dell’attuale contabilità regolatoria e dei contratti di servizio interni di cui alla delibera n. 152/02/CONS e s.m.i., è stato introdotto da Telecom Italia su richiesta dell’Autorità con l’obiettivo di evidenziare i flussi economici degli scambi interni tra la direzione commerciale di Telecom Italia e le unità organizzative deputate alla produzione dei servizi relativi ad Open Access, così da dimostrare la piena equivalenza di condizioni fra divisioni interne e operatori concorrenti;

VISTO che in ottemperanza a quanto previsto al punto 8.3 dell’allegato A alla delibera n. 718/08/CONS, Telecom Italia ha trasmesso all’Autorità una proposta contenente i modelli per l’integrazione della contabilità separata e la determinazione dei *transfer charge*;

VISTA la delibera n. 731/09/CONS del 16 dicembre 2009 recante “Individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell’accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla Raccomandazione 2007/879/CE)”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 20 gennaio 2010, n. 15 - supplemento ordinario n. 13;

VISTA la delibera n. 2/10/CONS del 15 gennaio 2010 recante “Mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti terminali di linee affittate (Mercato n. 6 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE) e mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti di linee affittate su circuiti interurbani (Mercato n. 14 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 15 febbraio 2010 n. 37, supplemento ordinario n. 30;

CONSIDERATO che le delibere nn. 731/09/CONS e 2/10/CONS garantiscono la conformità delle disposizioni regolamentari a quanto previsto dalla delibera n. 718/08/CONS, relativa all'approvazione degli Impegni di Telecom Italia, oltre a specificare le modalità con le quali questi ultimi integrano e rafforzano gli obblighi regolamentari;

VISTA la delibera n. 666/09/CONS del 26 novembre 2009 recante “Pubblicazione della descrizione e delle relazioni di conformità del sistema di contabilità dei costi, di separazione contabile e della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A., relative agli esercizi 2005, 2006 e 2007”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 20 gennaio 2010, n. 15 – supplemento ordinario n. 13;

VISTA la delibera n. 162/11/CONS del 30 marzo 2011 recante “Pubblicazione della descrizione e delle relazioni di conformità del sistema di contabilità dei costi, di separazione contabile e della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A., relative all'esercizio 2008”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 10 maggio 2011, n. 107;

VISTA la delibera n. 424/11/CONS del 22 luglio 2011 recante “Pubblicazione della descrizione e delle relazioni di conformità del sistema di contabilità dei costi, di separazione contabile e della contabilità regolatoria di Telecom Italia S.p.A., relative all'esercizio 2009”, pubblicata sul sito web dell'Autorità in data 5 agosto 2011;

VISTA la delibera n. 179/10/CONS del 28 aprile 2010 recante “Mercati dei servizi di raccolta e terminazione nella rete telefonica pubblica fissa (mercati nn. 2 e 3 della Raccomandazione della Commissione Europea n. 2007/879/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 28 maggio 2010, n. 123, supplemento ordinario n. 113;

VISTA la delibera n. 180/10/CONS del 28 aprile 2010 recante “Mercato dei servizi di transito nella rete telefonica pubblica fissa (Mercato n. 10 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 28 maggio 2010, n. 123, supplemento ordinario n. 113;

RILEVATO che l’Autorità ha adottato anche per i servizi di raccolta, terminazione ed inoltro/transito distrettuale i medesimi criteri che improntano le regole contabili con riferimento alle condizioni attuative degli obblighi di contabilità dei costi e separazione contabile per i servizi SMP di accesso;

VISTA la delibera n. 498/10/CONS del 23 settembre 2010 recante “Avvio del procedimento in materia di regolamentazione dei servizi di accesso alle reti di nuova generazione”, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 25 ottobre 2010, n. 250 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la Raccomandazione della Commissione Europea relativa all’accesso regolamentato alle reti di accesso di nuova generazione (NGA) del 20 settembre 2010, pubblicata sulla Gazzetta ufficiale dell’Unione europea del 25 settembre 2010, L 251;

CONSIDERATO che il dettaglio degli elementi da rendicontare relativamente alle infrastrutture di posa e alla fibra sarà definito a seguito della ricezione della contabilità sperimentale per l’anno 2010, anche tenuto conto di eventuali indicazioni derivanti dai procedimenti collegati con la delibera n. 498/10/CONS e successive modifiche e integrazioni.;

VISTE le osservazioni acquisite nell’ambito dei lavori del Gruppo di lavoro costituito ai sensi dell’art. 2 della delibera n. 718/08/CONS;

VISTA la delibera n. 2/11/CONS dell’11 gennaio 2011 recante “Consultazione pubblica relativa allo schema di provvedimento concernente le "linee guida in materia di contabilità regolatoria di rete fissa e contratti di servizio", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 27 gennaio 2011, n. 21;

SENTITE, in data 28 febbraio 2011, le società Telecom Italia S.p.a. (Telecom Italia) e BT Italia S.p.a.;

SENTITE, in data 1 marzo 2011, le società Wind Telecomunicazioni S.p.a., Fastweb S.p.a. e l’ Associazione Italiana Internet Provider;

CONSIDERATI gli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 2/11/CONS e gli approfondimenti svolti in merito;

UDITA la relazione dei commissari Michele Lauria e Stefano Mannoni, relatori ai sensi dell'art. 29 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

ARTICOLO 1

(Approvazione delle Linee guida)

1. Sono approvate le “Linee guida in materia di contabilità regolatoria di rete fissa e contratti di servizio” riportate nell'Allegato A della presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.
2. La sintesi dei contributi sullo schema di provvedimento di cui alla delibera n. 2/11/CONS è riportata nell'Allegato B della presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.
3. Le “relazioni di trasferimento interno fra i servizi” e le “matrici di relazione tra servizi *wholesale* e tra servizi *wholesale* e *retail*” sono riportate, rispettivamente, nell'Allegato 1 e 2 della presente delibera, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.

ARTICOLO 2

(Disposizioni transitorie e finali)

1. Telecom Italia S.p.A. trasmette all'Autorità entro 45 giorni dalla data di notifica del presente provvedimento una contabilità per l'esercizio 2010, che recepisce in via sperimentale le disposizioni di cui all'art.1 comma 1 della presente delibera.
2. Telecom Italia S.p.A. pubblica, entro il medesimo termine di cui al comma 1, i contratti di servizio per l'anno 2011, secondo le modalità individuate dalle disposizioni di cui all'art.1 comma 1 della presente delibera. Entro 60 giorni dalla data di notifica del presente provvedimento, Telecom Italia S.p.A. pubblica i contratti di servizio per l'anno 2012.
3. Le disposizioni di cui ai commi precedenti si applicano ai mercati 5, 4, 6 e al servizio WLR, secondo quanto definito dalle delibere n. 731/09/CONS e n. 2/10/CONS.
4. Per il mercato 6, tenuto conto delle tempistiche delle migrazioni di cui alla delibera n. 81/09/CIR, Telecom Italia S.p.A. è tenuta a predisporre per l'esercizio contabile 2011 un conto economico e rendiconto patrimoniale, con evidenza dei trasferimenti interni valorizzati al costo, anche per i servizi CDN Wholesale, Circuiti parziali ed infrastruttura Trasmissiva di Interconnessione venduti esternamente sulla base dell'Offerta di Riferimento approvata con delibera n. 54/11/CIR dell'Autorità.

5. Ai sensi di quanto disposto con delibere n. 179/10/CONS e n. 180/10/CONS, Telecom Italia S.p.A. trasmette all'Autorità, nei termini di cui al comma 1, una proposta metodologica di valorizzazione del *transfer charge* al prezzo per i servizi di cui ai mercati 8, 9 ed ex 10, coerente con le Linee Guida di cui al presente provvedimento nonché alle disposizioni delle suindicate delibere di analisi di mercato.
6. Il mancato rispetto da parte di Telecom Italia S.p.A. delle disposizioni contenute nella presente delibera comporta l'applicazione delle sanzioni previste dalla normativa vigente.

La presente delibera è notificata all'operatore Telecom Italia S.p.A..

La presente delibera è pubblicata priva degli allegati nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e integralmente sul sito *web* dell'Autorità.

Ai sensi dell'articolo 135, comma 1, lett. B), del Codice del processo amministrativo, approvato con decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, il presente provvedimento può essere impugnato davanti al Tribunale amministrativo regionale del Lazio, in sede di giurisdizione esclusiva. Ai sensi dell'articolo 119 del medesimo Codice il termine per ricorrere avverso il presente provvedimento è di 60 giorni dalla notifica dello stesso.

Roma, 12 dicembre 2011

IL PRESIDENTE

Corrado Calabrò

IL COMMISSARIO RELATORE

Michele Lauria

IL COMMISSARIO RELATORE

Stefano Mannoni

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE

Roberto Viola