



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 638/15/CONS

AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA SUL MERCATO ELETTRONICO MEDIANTE RICHIESTA D'OFFERTA (RDO) PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRELIEVO, RIORDINO E CUSTODIA DI DOCUMENTAZIONE DEGLI ARCHIVI DELL'AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI

CIG 648014834C

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 18 novembre 2015;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, ed in particolare l’art. 1, comma 9, che attribuisce all’Autorità potestà regolamentare per la propria organizzazione, il proprio funzionamento e la gestione delle spese, anche in deroga alle disposizioni sulla contabilità generale dello Stato;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*”, convertito con modificazioni con legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”, ed in particolare l’art. 3, comma 35, che prevede l’istituzione del profilo di



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

committente sul sito informatico delle stazioni appaltanti per la pubblicazione degli atti e delle informazioni previste dal medesimo Codice e l'art. 57 recante “*Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara*”;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante “*Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 - Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”;

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, recante “*Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni*”, che ha introdotto innovazioni in materia di obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*” che ha disciplinato gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche amministrazioni;

VISTA la delibera dell’Autorità n. 17/98, del 16 giugno 1998, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’Organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*”;

VISTO il nuovo “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, adottato con delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, come da ultimo modificato con delibera n. 390/15/CONS;

VISTO il “*Regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell’Autorità*”, adottato con la citata delibera n. 17/98, come modificato da ultimo dalla delibera n. 319/14/CONS, del 26 giugno 2014, e in particolare gli artt. 35, 36bis, 37 e 38;

VISTA la delibera n. 534/14/CONS, del 31 ottobre 2014, recante “*Nuova organizzazione degli uffici dell’Autorità*”;

VISTA la delibera n. 131/15/CONS, dell’11 marzo 2015, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2015 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA l’informativa al Consiglio del 31 gennaio 2008, con la quale l’Autorità aderisce, in qualità di utente, al Mercato elettronico;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

RILEVATO che, con nota prot. n. 1773/15/SRU del 05/10/2015, il Datore di lavoro richiede l'avvio di una procedura di gara per "*l'affidamento in outsourcing del servizio di custodia e gestione informatizzata degli archivi dell'Autorità*", trasmettendo il proprio provvedimento autorizzativo n. 16/15/DL, redatto nell'ambito della specifica competenza in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, in applicazioni delle indicazioni e prescrizioni contenute nel Documento di valutazione del rischio (DVR);

CONSIDERATO che il Datore di lavoro nel sottolineare la necessità e l'urgenza di avviare una procedura di gara per l'esternalizzazione del servizio, trasmette, altresì, la relazione conclusiva redatta dal gruppo di lavoro costituito con determina n. 5/15/SG del 26/02/2015, per l'esame delle soluzioni idonee al superamento delle problematiche indicate, per l'individuazione dei reali fabbisogni delle strutture relativi alla gestione degli archivi cartacei e per il dimensionamento delle attività da espletarsi, unitamente alle informazioni di carattere economico relative alla base d'asta, individuata in € 197.808,46 (centonovantasettemilaottocento/46) IVA esclusa e al documento di specificazione della prestazione da porre a gara;

PRESO ATTO delle criticità connesse alla gestione diretta degli archivi cartacei presso i locali dell'AGCOM, quale conseguenza della nuova riorganizzazione degli spazi delle sedi dell'Autorità, così come evidenziato nel citato Documento di valutazione del rischio (DVR);

CONSIDERATO, altresì, che la decisione di esternalizzare gli archivi risponde all'esigenza dell'Autorità di ben custodire e conservare la propria documentazione, in quanto funzionale allo svolgimento dell'attività lavorativa e condizione necessaria per ottemperare ai previsti adempimenti amministrativi;

CONSIDERATO, inoltre, che l'esternalizzazione dei servizi sopra indicati comporta una riduzione dei costi di archiviazione per la logistica, per la disponibilità dei locali oggi impiegati come archivi, per il rispetto della normativa di sicurezza e per la riduzione del personale oggi impegnato nella gestione degli stessi, a cui si collega anche una modifica e un'ottimizzazione dei processi di lavoro;

CONSIDERATA la necessità di provvedere con la massima celerità alla indizione di una procedura ad evidenza pubblica per la selezione di un contraente cui affidare il servizio in questione per un periodo di tempo pari a cinque anni, al fine di assicurare la gestione uniforme ed efficiente di tutti gli archivi di AGCOM, nell'ambito e nel rispetto delle norme in materia, scontando condizioni economiche più favorevoli, così come sollecitato dal Datore di lavoro;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTO il Documento unico di Valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) e il conseguente importo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 130,00 (centotrenta/00) e riferiti ai costi complessivi di tutti gli appalti riportati nel DUVRI.

CONSIDERATO che i suddetti costi sono indicativi ma non esaustivi rispetto alle interferenze valutate, in quanto possono variare nell'arco temporale di riferimento dell'appalto in funzione di attività straordinarie o comunque richieste dall'AGCOM;

PRESO ATTO che non risultano ancora attivi contratti quadro stipulati da CONSIP ai quali aderire in esecuzione delle disposizioni di cui al decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201 (decreto Monti);

RITENUTO, per le motivazioni sopra espresse, che ricorrano le condizioni di cui all'art. 125, comma 1, lett. *b*) e comma 11, del d.lgs. n. 163/2006 e articolo 37 della delibera n. 319/14/CONS del 26 giugno 2014, per l'avvio di una procedura di gara mediante Richiesta d'offerta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (RdO) con invito rivolto ad almeno 5 operatori del settore per affidamento del servizio di prelievo, riordino e custodia di documentazione degli archivi dell'AGCOM;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Nicita, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzata, ai sensi dell'art. 125, comma 1, lettera *b*) e comma 11, del *Codice dei Contratti pubblici* di cui al d.lgs. n. 163 del 2006, e articolo 37 della delibera n. 319/14/CONS del 26 giugno 2014, l'avvio di una procedura di gara mediante Richiesta d'offerta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (RdO) con invito rivolto ad almeno 5 operatori del settore per affidamento del servizio di prelievo, riordino e custodia di documentazione degli archivi dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, per la durata di anni 5 (cinque) e per un importo complessivo a base d'asta pari ad €197.808,46 (centonovantasettemilaottocento/46) IVA esclusa, oltre € 130,00 (centotrenta/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso.

2. L'appalto di cui al comma 1 è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 83 del d.lgs. n. 163/2006, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

3. La selezione del contraente sarà effettuata da un'apposita Commissione giudicatrice, nominata ai sensi dell'art. 84 del d.lgs. n. 163/2006 con provvedimento del Servizio affari generali, contratti e sistemi informativi, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, alla quale è demandato ogni adempimento previsto dagli atti di gara, nonché la verifica dei requisiti di ordine speciale ai sensi dell'art. 48, comma 1 e 2, del d.lgs. n. 163/2006.
4. Sono approvati il Capitolato speciale d'oneri con l'unito allegato tecnico e i modelli di dichiarazione obbligatoria da presentare in sede d'offerta allegati alla presente delibera di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, ed in aderenza ai quali i previsti servizi dovranno essere svolti.
5. È autorizzato il versamento del contributo a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione, pari ad €225,00 (duecentoventicinque/00) ai sensi dell'articolo 2, comma 1, e dell'articolo 3 della deliberazione dell'Autorità nazionale anticorruzione del 5 marzo 2014.
6. Sono, conseguentemente, approvate le spese complessive presunte pari:
 - a) ad € 197.808,46 (centonovantasettemilaottocentotto/46) IVA esclusa, per la prestazione quinquennale di cui al comma 1, oltre €130,00 (centotrenta/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
 - b) ad € 225,00 (duecentoventicinque/00), esente IVA, per il contributo di cui al comma 5;
7. La spesa di cui al comma 6, lett. a), complessivamente quantificata in €197.808,46 (centonovantasettemilaottocentotto/46), IVA esclusa, per cinque anni, oltre € 130,00 (centotrenta/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso trova copertura finanziaria a valere sul capitolo n. 1.05.1083 (oneri per la sicurezza) dei bilanci di rispettiva competenza. La spesa di cui al comma 6, lett. b), complessivamente quantificata in € 225,00 (duecentoventicinque/00) IVA esclusa, trova copertura finanziaria a valere sul capitolo 1.05.1103 (spese per il sistema informativo amministrativo dell'Autorità e per il ced, acquisto materiale informatico ed acquisto licenze d'uso) del bilancio corrente.
8. Il Direttore del Servizio affari generali, contratti e sistemi informativi, d'intesa con il Datore di lavoro nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono a porre in essere tutti gli atti, le iniziative e gli atti consequenziali per l'attuazione della presente delibera.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

9. Ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 5 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il Responsabile del procedimento è l'ing. Arturo Ragozini, Direttore del Servizio affari generali e contratti dell'Autorità.

Napoli, 18 novembre 2015

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Nicita

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE *ad interim*
Antonio Perrucci