

DELIBERA N. 635/20/CONS

**AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA APERTA IN
AMBITO COMUNITARIO, SUDDIVISA IN DUE LOTTI, PER
L'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO
RELATIVO ALLA VERIFICA
DELLA CONTABILITÀ REGOLATORIA DI RETE FISSA PER GLI ANNI
2017, 2018, 2019, 2020, 2021**

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 26 novembre 2020;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera n. 556 del 31 maggio 2017, recante “*Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*”;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 95/19/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della*

nuova organizzazione dell'Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello", come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 346/18/CONS, del 12 luglio 2018, recante *“Conferma e conferimento di incarichi dirigenziali”*;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS, del 13 novembre 2018, recante *“Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l'art. 2, commi 3, 4 e 5, dell'Allegato A;

VISTA la delibera n. 480/19/CONS, del 16 dicembre 2019, recante *“Bilancio di previsione per l'esercizio 2020 dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*;

VISTA la delibera n. 731/09/CONS, del 16 dicembre 2009, recante *“Individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell'accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)”*;

VISTA la delibera n. 2/10/CONS, del 15 gennaio 2010, recante *“Mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti terminali di linee affittate (Mercato n. 6 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE) e mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti di linee affittate su circuiti interurbani (Mercato n. 14 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”*;

VISTA la delibera n. 179/10/CONS, del 28 aprile 2010, recante *“Mercati dei servizi di raccolta e terminazione nella rete telefonica pubblica fissa (mercati nn. 2 e 3 della Raccomandazione della Commissione Europea n. 2007/879/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”*;

VISTA la delibera n. 180/10/CONS, del 28 aprile 2010, recante *“Mercato dei servizi di transito nella rete telefonica pubblica fissa (Mercato n. 10 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”*;

VISTA la delibera n. 284/10/CONS, del 10 giugno 2010, recante *“Identificazione e analisi dei mercati dei servizi telefonici locali, nazionali e fisso-mobile disponibili al pubblico e forniti in postazione fissa per clienti residenziali e non residenziali (mercati n. 3 e 5 fra quelli individuati dalla Raccomandazione 2003/311/CE)”*;

VISTA la delibera n. 578/10/CONS, dell'11 novembre 2010, recante *“Definizione*

di un modello di costo per la determinazione dei prezzi dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa di Telecom Italia S.p.A. e calcolo del valore del WACC ai sensi dell'art. 73 della delibera n. 731/09/CONS”;

VISTA la delibera n. 678/11/CONS, del 12 dicembre 2011, recante “*Linee guida in materia di contabilità regolatoria di rete fissa e contratti di servizio*”;

VISTA la delibera n. 324/13/CONS, del 3 maggio 2013, recante “*Linee guida in materia di contabilità regolatoria e contratti di servizio: servizi di interconnessione a traffico*”;

VISTA la delibera n. 623/15/CONS, del 5 novembre 2015, recante “*Identificazione ed analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa (mercati nn. 3a e 3b della Raccomandazione della Commissione europea n. 2014/710/UE e n. 1 della Raccomandazione n. 2007/879/CE)*”;

VISTA la delibera n. 412/15/CONS, del 9 luglio 2015, recante “*Identificazione ed analisi del mercato dell'accesso all'ingrosso di alta qualità in postazione fissa (mercato n. 4 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2014/710/UE)*”;

VISTA la delibera n. 425/16/CONS, del 16 settembre 2016, recante “*Identificazione e analisi dei mercati dei servizi d'interconnessione nella rete telefonica pubblica fissa (mercati n. 1/2014, n. 2/2007 e n. 10/2003)*”;

VISTA la delibera n. 609/16/CONS, del 6 dicembre 2016, recante “*Autorizzazione all'indizione di una procedura aperta in ambito comunitario per l'affidamento dell'incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e di rete mobile per gli anni 2014 – 2015 – 2016*”;

VISTA la delibera n. 613/18/CONS, del 19 dicembre 2018, recante “*Consultazione pubblica concernente l'analisi coordinata dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell'articolo 50-ter del Codice*”;

VISTA la delibera n. 348/19/CONS, del 19 luglio 2019, recante “*Analisi coordinate dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell'art. 50-ter del Codice*”;

VISTA la nota del 29 maggio 2020 (prot. n. 232089), con la quale la Direzione reti e servizi di comunicazioni elettroniche ha richiesto l'avvio di una procedura di gara per l'individuazione di un soggetto qualificato a cui affidare la verifica della contabilità regolatoria su rete fissa, secondo quanto prescritto dalle vigenti delibere in materia di analisi di mercato;

CONSIDERATA, in particolare, la necessità di individuare un soggetto esperto ed indipendente dalle parti interessate cui affidare l'incarico per la verifica della contabilità regolatoria degli operatori con significativo potere di mercato di rete fissa per gli anni

2917, 2018, 2019, 2020 e 2021, propedeutico all'espletamento delle attività istituzionali dell'Autorità;

TENUTO CONTO, peraltro, dell'opportunità di suddividere l'affidamento dell'appalto in oggetto in due lotti, prevedendo, in virtù del differente quadro normativo di riferimento, per il Lotto 1, la verifica della contabilità regolatoria di rete fissa per l'anno 2017 e, per il Lotto 2, la verifica della contabilità regolatoria di rete fissa per gli anni 2018, 2019, 2020 e 2021;

VERIFICATO che, per la specificità della categoria merceologica in questione, non è possibile ricorrere ad alcuno degli strumenti di acquisto disponibili sulla Piattaforma Consip, www.acquisitinrete.it;

RAVVISATI, pertanto, i presupposti per procedere, ai sensi dell'art. 60, del *Codice*, all'indizione di una procedura di gara aperta da espletarsi nel rispetto delle condizioni e dei limiti specificati nella documentazione di gara e finalizzata all'affidamento della verifica della contabilità regolatoria di rete fissa ad un soggetto esterno, esperto, qualificato e indipendente dalle parti interessate, suddividendo l'assegnazione dell'appalto nei seguenti Lotti:

- *“Lotto 1 - Verifica della contabilità regolatoria di rete fissa di TIM S.p.A., per l'anno 2017”*
- *“Lotto 2 - Verifica della contabilità regolatoria di rete fissa di TIM S.p.A. per gli anni 2018, 2019, 2020 e 2021”*

CONSIDERATO che il ricorso alla procedura aperta in ambito comunitario risponde all'esigenza di assicurare una adeguata partecipazione nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e, altresì, di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

RITENUTO, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-*bis*, del *Codice*, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e di prevedere, quale riparto del punteggio complessivo pari a 100 punti, 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica;

CONSIDERATO che, ai fini dell'affidamento del suindicato incarico, l'importo complessivo da porre a base d'asta è pari ad euro 180.000,00 (centoottantamila/00), IVA esclusa, per il Lotto 1 ed euro 720.000,00 (settecentoventimila/00), IVA esclusa, per il Lotto 2, per un totale di euro 900.000,00 (novecentomila/00), IVA esclusa;

CONSIDERATO, altresì, che le prestazioni relative al Lotto 1 sono da completarsi entro un anno dalla sottoscrizione del relativo contratto, mentre quelle attinenti al Lotto

2 sono da espletarsi nel corso di due anni, secondo la seguente ripartizione: prima annualità per la verifica degli anni 2018 e 2019 e seconda annualità per la verifica degli anni 2020 e 2021;

RISCONTRATO che il relativo onere economico trova copertura a valere sul capitolo di bilancio n. 1.09.1184 per gli esercizi di rispettiva competenza (impegno provvisorio di spesa n. 235 per il Lotto 1 e n. 236 per il Lotto 2, da ripartire in due annualità);

UDITA la relazione del Commissario Elisa Giomi, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzato, ai sensi degli artt. 59 e 60 del *Codice*, l'avvio di una procedura aperta per l'affidamento dell'incarico avente ad oggetto la verifica della contabilità regolatoria di rete fissa per gli anni 2017, 2018, 2019, 2020 e 2021, per un importo complessivo a base d'asta pari a euro 900.000,00 (novecentomila/00), IVA esclusa.

2. L'affidamento di cui al comma 1 è suddiviso in due Lotti:

- Lotto 1: "*Verifica della contabilità regolatoria dell'operatore di rete fissa TIM S.p.A., per l'anno 2017*", per un importo a base d'asta pari a euro 180.000,00 (centoottantamila/00), IVA esclusa.

- Lotto 2: "*Verifica della contabilità regolatoria dell'operatore di rete fissa TIM S.p.A. per gli anni 2018, 2019, 2020 e 2021*", per un importo a base d'asta pari a euro 720.000,00 (settecentoventimila), IVA esclusa.

3. Le prestazioni relative al Lotto 1 sono da completarsi entro un anno dalla sottoscrizione del relativo contratto; quelle attinenti al Lotto 2 sono da completarsi nel corso di due anni, secondo la seguente ripartizione: prima annualità per la verifica degli anni 2018 e 2019 e seconda annualità per la verifica degli anni 2020 e 2021.

4. Ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-*bis*, del *Codice*, l'appalto è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al migliore rapporto qualità/prezzo, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposta graduatoria sulla base dei criteri fissati dagli atti di gara.

5. Il punteggio complessivo, pari a 100 punti, è ripartito in 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica.

6. L'onere economico per l'affidamento in esame trova copertura finanziaria a valere sul capitolo di bilancio n. 1.09.1184, per gli esercizi di rispettiva competenza.

La presente delibera è trasmessa alla Direzione reti e servizi di comunicazione elettronica, al Servizio risorse umane e strumentali e al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i conseguenziali adempimenti di rispettiva competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 26 novembre 2020

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Nicola Sansalone