

**DELIBERA N. 613/20/CONS**

**AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA NUOVA PROCEDURA APERTA  
PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI DA GESTIRE  
TRAMITE CASSE DI ASSISTENZA, FONDI SANITARI O RTI A  
COPERTURA DELLE SPESE SANITARIE, NONCHÉ INFORTUNI  
PROFESSIONALI ED EXTRA PROFESSIONALI DEL PERSONALE  
DELL'AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI**

**L'AUTORITÀ**

NELLA sua riunione di Consiglio del 19 novembre 2020;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Codice dei contratti pubblici”*, di seguito denominato *“Codice”*;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”*, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante *“Misure Urgenti in materia di sicurezza”*, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera n. 556 del 31 maggio 2017, recante *“Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”*;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante *“Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 95/19/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS del 13 novembre 2018, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 2, commi 3, 4 e 5, dell’Allegato A;

VISTA la delibera n. 480/19/CONS, del 16 dicembre 2019, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2020 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la circolare del Ministero dell’economia e delle finanze – Ragioneria generale dello Stato, del 21 aprile 2020, n. 9 “*Enti ed organismi pubblici bilancio di previsione per l’esercizio 2020. Aggiornamento della circolare n. 34 del 19 dicembre 2019. Ulteriori indicazioni*”;

VISTA la delibera n. 588/15/CONS, del 16 ottobre 2015, recante “*Indizione di una procedura ristretta accelerata in ambito comunitario per l’affidamento dei servizi assicurativi da gestire tramite apposita cassa sanitaria per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali riservati al personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni CIG: 6434825991*”;

VISTA la delibera n. 697/15/CONS, del 16 dicembre 2015, con la quale è stata aggiudicata al RTI Assicassa UniSalute – UnipolSai la procedura indetta ai sensi della delibera n. 588/15/CONS, per un importo complessivo triennale stimato pari ad euro 1.256.662,68 (unmilione duecentocinquantesemilaseicentosessantadue/68), IVA esente, più eventuali ulteriori due anni pari ad euro 837.775,12, (ottocentotrentasettemilasettecentosettantacinque/12), IVA esente, ed è stato stipulato con il medesimo RTI un contratto inerente all’affidamento dei servizi assicurativi a copertura delle spese sanitarie dei dipendenti dell’Autorità;

VISTA la delibera n. 18/16/CONS, del 14 gennaio 2016, con la quale è stata aggiudicata al predetto RTI UnipolSai la procedura indetta ai sensi della delibera n. 588/15/CONS, per un importo complessivo triennale stimato pari ad euro 536.514,21 (cinquecentotrentaseimilacinquecentoquattordici/21), IVA esente, più eventuali ulteriori due anni pari ad euro 357.676,14 (trecentocinquantesetteemilaseicentosettantasei/14), IVA esente, ed è stato stipulato con il medesimo RTI un contratto inerente ai servizi assicurativi a copertura degli infortuni professionali ed extra - professionali dei dipendenti dell’Autorità;

VISTA la delibera n. 490/17/CONS, del 5 dicembre 2017, recante “*Approvazione dell’accordo con le organizzazioni sindacali del 23 novembre 2017 in materia di integrazione delle prestazioni offerte dalla polizza sanitaria stipulata con RTI Assicassa*”;

– *Unisalute S.p.A. e istituzione dell’“assegno di solidarietà”, con cui l’Autorità ha ratificato il suddetto accordo;*

VISTA la delibera n. 334/18/CONS, del 12 luglio 2018, recante *“Approvazione dell’accordo con le organizzazioni sindacali del 20 giugno 2018 in materia di integrazione delle prestazioni offerte dalla polizza sanitaria stipulata con RTI Assicassa – Unisalute S.p.A. e istituzione dell’“assegno di solidarietà”, con cui l’Autorità ha ratificato il suddetto accordo;*

VISTA la delibera n. 364/19/CONS, del 18 luglio 2019, recante *“Approvazione dell’accordo con le organizzazioni sindacali del 17 luglio 2019 per il rinnovo delle prestazioni offerte dalla polizza sanitaria stipulata con RTI Assicassa – Unisalute S.p.A. per l’anno 2020”, con cui l’Autorità ha ratificato il suddetto accordo;*

VISTO l’Atto di Variazione, recante *“Approvazione dell’accordo con le organizzazioni sindacali in materia di integrazione delle prestazioni offerte dalla polizza sanitaria stipulata con RTI Assicassa – Unisalute S.p.A.”*, che, alla luce dei precedenti accordi, ha previsto l’incremento della spesa annua per rimborsi per prestazioni sanitarie per ulteriori euro 200.000,00 (duecentomila/00), IVA esente;

VISTA la delibera n. 237/20/CONS, del 12 giugno 2020, recante *“Approvazione dell’accordo con le organizzazioni sindacali per l’indizione della nuova procedura di gara a copertura delle spese sanitarie nonché infortuni professionali ed extra professionali del personale dell’Autorità con decorrenza anno 2021”;*

VISTA la delibera n. 346/20/CONS, del 22 luglio 2020, recante *“Autorizzazione all’avvio di una procedura aperta per l’affidamento dei servizi assicurativi da gestire tramite casse di assistenza, fondi sanitari o RTI a copertura delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali del personale dell’autorità per le garanzie nelle comunicazioni”;*

VISTA la determina n. 195/20/SRU, del 12 agosto 2020, recante *“Avvio di una procedura aperta per l’affidamento dei servizi assicurativi da gestire tramite casse di assistenza, fondi sanitari o RTI a copertura delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali del personale dell'autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, che individuava come termine ultimo per la presentazione delle offerte, la data del 30 settembre 2020, alle ore 12:00;

PRESO ATTO che non essendo pervenute offerte entro il suddetto termine perentorio stabilito dal Bando di Gara, la gara è stata dichiarata deserta, con avviso esito di gara pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 121 del 16/10/2020”;

VISTA la delibera n. 612/20/CONS, del 19 novembre 2020, recante *“Modifiche all’accordo del 27 maggio 2020 con le organizzazioni sindacali per la reindizione della nuova procedura di gara a copertura delle spese sanitarie nonché infortuni professionali ed extra professionali del personale dell’Autorità con decorrenza anno 2021”*;

CONSIDERATO, in particolare, che con la ratifica del predetto Accordo sindacale, sottoscritto in data 10 novembre 2020, l’Amministrazione si impegna a fornire servizi a copertura delle spese sanitarie per i dipendenti e per i rispettivi nuclei familiari, nonché per il personale collocato in quiescenza, con decorrenza 1° luglio 2021, e a copertura degli infortuni professionali ed extra professionali del personale dell’Autorità (AGCOM), con decorrenza 9 maggio 2021, con massimali e franchigie come risultanti dall’accordo sindacale del 27 maggio 2020 e del 10 novembre 2020 e con basi d’asta incrementate come da risultanze delle analisi di mercato svolte al fine di incentivare la partecipazione da parte degli operatori alla nuova procedura di gara;

PRESO ATTO che i contratti attualmente in essere con il suddetto RTI Assicassa UniSalute – UnipolSai hanno rispettivamente scadenza 31 dicembre 2020 (copertura sanitaria) e 8 maggio 2021 (copertura infortuni);

PRESO ATTO, altresì, che l’Atto di Variazione, recante *“Approvazione dell’accordo con le organizzazioni sindacali in materia di integrazione delle prestazioni offerte dalla polizza sanitaria stipulata con RTI Assicassa – Unisalute S.p.A”*, scade in data 31 dicembre 2020;

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 106, comma 11, del Codice *“(…) La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all’esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”*;

RITENUTO, pertanto, congruo prevedere una proroga di sei mesi, a decorrere dal 1 gennaio 2021 e fino al 30 giugno 2021, agli stessi patti e condizioni del contratto in scadenza con Assicassa UniSalute e del relativo l’Atto di Variazione recante integrazione delle coperture, fino a un massimo complessivo pari ad euro 330.000,00, IVA esente, per la fornitura dei servizi assicurativi da gestire tramite casse di assistenza, fondi sanitari o RTI a copertura delle spese sanitarie del personale dell’Autorità, salva la facoltà per l’Autorità di recedere anticipatamente dal contratto in caso di aggiudicazione della procedura di gara in corso;

PRESO ATTO che Assicassa UniSalute, fermo restando quanto previsto dall’art. 106, comma 11, del Codice, ha confermato la disponibilità a proseguire nell’esecuzione del contratto vigente agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in scadenza;

RISCONTRATO che il relativo onere economico a carico dell’Amministrazione

trova copertura a valere sul capitolo di bilancio n. 1.05.1098.0 (impegno provvisorio di spesa n. 218/2020);

VERIFICATO che, per la specificità della categoria merceologica in questione, non è possibile ricorrere ad alcuno degli strumenti di acquisto disponibili sulla Piattaforma Consip, [www.acquisitinrete.it](http://www.acquisitinrete.it);

RAVVISATA, pertanto, la necessità di provvedere, ai sensi dell'art. 60, del *Codice*, con la reindizione di una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica per affidare un incarico di durata trentasei mesi, salva la facoltà di rinnovare il contratto per una durata massima di ventiquattro mesi, avente ad oggetto l'affidamento dei servizi assicurativi, con esclusione esplicita di *broker* assicurativi, con apertura alla partecipazione alle sole Casse di Assistenza ed ai Fondi sanitari o a RTI con tali enti, per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali dei dipendenti dell'Autorità;

RITENUTO opportuno che la procedura di gara debba contemplare l'adesione alla polizza base da parte di tutto il personale dipendente, con l'obbligo da parte del titolare, pur restando l'adesione alle polizze aggiuntive e l'adesione alle polizze da parte del personale in quiescenza nella facoltà dei singoli;

CONSIDERATO che il ricorso alla procedura aperta in ambito comunitario risponde all'esigenza di assicurare una adeguata partecipazione nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e, altresì, di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

RITENUTO, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-*bis*, del *Codice*, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e di prevedere quale riparto del punteggio complessivo, pari a 100 punti, 70 punti per l'offerta tecnica e 30 per l'offerta economica;

RILEVATO che la spesa massima a carico dell'Amministrazione, al netto dei contributi a carico dei dipendenti, per le coperture relative al Ramo sanitario "*Assistenza base*" e al Ramo infortuni professionali e extra professionali dei dipendenti dell'Autorità, è stimabile in euro 1.341.065,00 (unmilione trecento quarantunomilasessantacinque/00) annui, IVA esente, (valore inclusivo di una imposta pari al 2,5% sull'assistenza sanitaria e della maggiorazione del 10% per il contributo di solidarietà di cui all'art. 6, del d.lgs. 2 settembre 1997, n. 314);

CONSIDERATO che, tenendo conto della spesa presunta da parte dei dipendenti, il valore annuo a base d'asta per la gara in argomento è stimabile in euro 1.668.840,00 (unmilione seicentosessantottomilaottocento quaranta/00) annui, IVA esente;

PRESO ATTO che, ai fini dell'affidamento triennale del suindicato incarico, l'importo complessivo presunto a base d'asta fissato dall'Autorità è pari a euro 5.006.520,00 (cinquemilioniseimilacinquecentoventi/00), IVA esente, eventualmente rinnovabile di ulteriori due anni;

RISCONTRATO che il relativo onere economico a carico dell'Amministrazione trova copertura a valere sul capitolo di bilancio n. 1.05.1098.0 (impegno provvisorio di spesa n. 217/2020);

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

## **DELIBERA**

### **Articolo 1**

1. È autorizzata, agli stessi prezzi, patti e condizioni, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del Codice, la proroga del contratto sottoscritto con RTI Assicassa – UniSalute UnipolSai S.p.a. di cui alle delibere n. 697/15/CONS, 490/17/CONS, 334/18/CONS e 364/19/CONS.

2. La proroga di cui al comma 1 è disposta dal 1° gennaio 2021 al 30 giugno 2021, fatta salva la facoltà dell'Autorità di recedere anticipatamente all'esito dell'aggiudicazione della nuova procedura di gara.

3. Per la proroga di cui al comma 1, è approvata la spesa massima pari a euro 330.000,00 (trecentotrentamila/00), IVA esente.

4. Il predetto onere economico trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio 1.05.1098.0 per il corrente esercizio finanziario.

5. È autorizzato, ai sensi degli artt. 59 e 60 del *Codice*, l'avvio di una procedura aperta in ambito europeo, per un importo complessivo a base d'asta pari a euro 5.006.520,00 (cinquemilioniseimilacinquecentoventi/00), IVA esente, eventualmente rinnovabile di ulteriori due anni.

6. Costituisce oggetto dell'appalto, di cui al comma 5, l'affidamento per trentasei mesi dell'incarico, rinnovabile per ulteriori ventiquattro mesi, dei servizi a copertura delle spese sanitarie per i dipendenti e per i rispettivi nuclei familiari, nonché per il personale collocato in quiescenza, con decorrenza 1° luglio 2021, e a copertura degli infortuni professionali ed extra professionali del personale dell'Autorità, con decorrenza 9 maggio 2021, come declinato dagli accordi con le OO.SS. del 27 maggio 2020 e 10 novembre 2020.

7. L'appalto è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al migliore rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-bis, del *Codice*, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria sulla base dei criteri fissati dagli atti di gara. Il riparto del punteggio complessivo, pari a 100 punti, avviene in misura di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica.

8. L'onere economico per l'affidamento triennale in esame trova copertura finanziaria a valere sul capitolo di bilancio n. 1.05.1098.0, per gli esercizi di rispettiva competenza, fatta salva l'ipotesi di rinnovo per una durata massima di ulteriori ventiquattro mesi.

La presente delibera è trasmessa al Servizio risorse umane e strumentali e al Servizio programmazione bilancio e digitalizzazione per i conseguenziali adempimenti di competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 19 novembre 2020

IL PRESIDENTE  
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE  
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Nicola Sansalone