



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 609/16/CONS

AUTORIZZAZIONE ALL'INDIZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA IN AMBITO COMUNITARIO PER L'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO RELATIVO ALLA VERIFICA DELLA CONTABILITÀ REGOLATORIA DEGLI OPERATORI DI RETE FISSA E DI RETE MOBILE PER GLI ANNI 2014 – 2015 – 2016

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 6 dicembre 2016;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, ed in particolare l’art. 1, comma 9, che attribuisce all’Autorità potestà regolamentare per la propria organizzazione, il proprio funzionamento e la gestione delle spese, anche in deroga alle disposizioni sulla contabilità generale dello Stato;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*”, convertito con modificazioni con legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”, di seguito “*Codice dei contratti pubblici*”;

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, recante “*Attuazione della legge 4*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”, che ha introdotto innovazioni in materia di obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*” che ha disciplinato gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche amministrazioni;

VISTA la delibera dell’Autorità n. 17/98, del 16 giugno 1998, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’Organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*”;

VISTO il nuovo “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*” adottato con delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, come da ultimo modificato con delibera n. 88/16/CONS;

VISTO il “*Regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell’Autorità*”, adottato con la citata delibera n. 17/98, come modificato da ultimo dalla delibera n. 319/14/CONS del 26 giugno 2014, e in particolare l’articolo 36bis, comma 1, che stabilisce la competenza del Consiglio ad adottare la delibera a contrarre per gli affidamenti d’importo pari o superiore ad euro 40.000,00 (quarantamila/00), IVA esclusa;

VISTA la delibera n. 534/14/CONS, del 31 ottobre 2014, recante “*Nuova organizzazione degli uffici dell’Autorità*”;

VISTA la delibera n. 92/16/CONS, del 24 marzo 2016, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2016 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la delibera n. 586/16/CONS, del 1 dicembre 2016 con la quale è stata approvata la seconda variazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2016;

VISTA la delibera n. 731/09/CONS, del 16 dicembre 2009, recante “*Individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell’accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)*”;

VISTA la delibera n. 2/10/CONS, del 15 gennaio 2010, recante “*Mercato della fornitura all’ingrosso di segmenti terminali di linee affittate (Mercato n. 6 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE) e mercato della fornitura all’ingrosso di segmenti di linee affittate su circuiti interurbani (Mercato n. 14 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”;

VISTA la delibera n. 179/10/CONS, del 28 aprile 2010, recante “*Mercati dei servizi di raccolta e terminazione nella rete telefonica pubblica fissa (mercati nn. 2 e 3 della Raccomandazione della Commissione Europea n. 2007/879/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”;*

VISTA la delibera n. 180/10/CONS, del 28 aprile 2010, recante “*Mercato dei servizi di transito nella rete telefonica pubblica fissa (Mercato n. 10 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”;*

VISTA la delibera n. 284/10/CONS, del 10 giugno 2010, recante “*Identificazione e analisi dei mercati dei servizi telefonici locali, nazionali e fisso-mobile disponibili al pubblico e forniti in postazione fissa per clienti residenziali e non residenziali (mercati n. 3 e 5 fra quelli individuati dalla Raccomandazione 2003/311/CE)”;*

VISTA la delibera n. 578/10/CONS, dell’11 novembre 2010, recante “*Definizione di un modello di costo per la determinazione dei prezzi dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa di Telecom Italia S.p.A. e calcolo del valore del WACC ai sensi dell'art. 73 della delibera n. 731/09/CONS”;*

VISTA la delibera n. 678/11/CONS, del 12 dicembre 2011, recante “*Linee guida in materia di contabilità regolatoria di rete fissa e contratti di servizio”;*

VISTA la delibera n. 324/13/CONS, del 3 maggio 2013, recante “*Linee guida in materia di contabilità regolatoria e contratti di servizio: servizi di interconnessione a traffico”;*

VISTA la delibera n. 623/15/CONS, del 5 novembre 2015, recante “*Identificazione ed analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa (mercati nn. 3a e 3b della Raccomandazione della Commissione europea n. 2014/710/UE e n. 1 della Raccomandazione n. 2007/879/CE)”;*

VISTA la delibera n. 412/15/CONS, del 9 luglio 2015, recante “*Identificazione ed analisi del mercato dell'accesso all'ingrosso di alta qualità in postazione fissa (mercato n. 4 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2014/710/UE)”;*

VISTA la delibera n. 425/16/CONS, del 16 settembre 2016, recante “*Identificazione e analisi dei mercati dei servizi d'interconnessione nella rete telefonica pubblica fissa (mercati n. 1/2014, n. 2/2007 e n. 10/2003)”;*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la delibera n. 338/99/CONS, del 6 dicembre 1999, recante “Interconnessione di terminazione verso le reti radiomobili e prezzi delle comunicazioni fisso- mobile originate dalla rete di Telecom Italia”;

VISTA la delibera n. 340/00/CONS, del 9 giugno 2000, recante “Criteri e modalità per la costruzione del sistema contabile degli operatori mobili notificati nei mercati dei servizi mobili e dell'interconnessione”;

VISTA la delibera n. 485/01/CONS, del 20 dicembre 2001, recante “Linee guida per la predisposizione della contabilità a fini regolatori da parte degli operatori mobili notificati ed evoluzione del sistema di contabilità dei costi”;

VISTA la delibera n. 399/02/CONS, del 4 dicembre 2002, recante “Linee guida per la contabilità a costi correnti per gli operatori notificati di rete fissa e mobile e misure in materia di predisposizione della contabilità regolatoria da parte degli operatori mobili”;

VISTA la delibera n. 47/03/CONS, del 5 febbraio 2003, recante “Revisione e meccanismi di programmazione dei prezzi massimi di terminazione praticati dagli operatori di rete mobile notificati e regolamentazione dei prezzi delle chiamate fisso-mobile praticati dagli operatori di rete fissa notificati”;

VISTA la delibera n. 286/05/CONS, del 19 luglio 2005, recante “Misure urgenti in materia di fissazione dei prezzi massimi di terminazione delle chiamate vocali su singole reti mobili”;

VISTA la delibera n. 3/06/CONS, del 12 gennaio 2006, recante “Mercato della terminazione di chiamate vocali su singole reti mobili (mercato n. 16 fra quelli identificati dalla raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): Identificazione ed analisi del mercato, valutazione di sussistenza di imprese con significativo potere di mercato ed individuazione degli obblighi regolamentari”;

VISTA la delibera n. 628/07/CONS, del 12 dicembre 2007, recante “Mercato della terminazione di chiamate vocali su singole reti mobili (mercato n. 16 fra quelli identificati dalla raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): valutazione ai sensi dell'art. 15, comma 4, della delibera n. 3/06/CONS, circa l'applicazione all'operatore H3G degli obblighi di cui all' art. 50 del Codice delle comunicazioni elettroniche”;

VISTA la delibera n. 446/08/CONS, del 29 luglio 2008, recante “Integrazione della delibera n. 628/07/CONS concernente l'applicazione all'operatore H3G degli obblighi di cui all'art. 50 del Codice delle comunicazioni elettroniche”;

VISTA la delibera n. 667/08/CONS, del 26 novembre 2008, recante “Mercato della terminazione di chiamate vocali su singole reti mobili (mercato n. 7 fra quelli identificati dalla raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE)”;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la delibera n. 60/11/CONS del 9 febbraio 2011 recante “Definizione di un modello di costo relativo al servizio di terminazione vocale su rete mobile ai sensi dell’art. 14 della delibera n. 667/08/CONS”;

VISTA la delibera n. 621/11/CONS, del 17 novembre 2011, recante “Mercato dei servizi di terminazione di chiamate vocali su singole reti mobili (mercato n. 7 fra quelli identificati dalla Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE): definizione del mercato rilevante, identificazione delle imprese aventi significativo potere di mercato ed eventuale imposizione di obblighi regolamentari”;

VISTA la delibera n. 497/15/CONS, del 10 settembre 2015, recante “Mercato della fornitura all’ingrosso del servizio di terminazione delle chiamate vocali su singole reti mobili (mercato n. 2 della raccomandazione della Commissione europea n. 2014/710/UE): definizione del mercato rilevante, identificazione delle imprese aventi significativo potere di mercato ed eventuale imposizione di obblighi regolamentari”;

VISTA la delibera 247/12/CONS, del 27 aprile 2012, con cui si è indetta la gara a procedura aperta in ambito comunitario ai sensi degli artt. 55 e 83 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n.163 per l’affidamento dell’incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e di rete mobile notificati quali aventi notevole forza di mercato, per gli anni 2011, 2012 e 2013;

CONSIDERATA, ai fini dell’espletamento delle proprie attività istituzionali, la necessità da parte dell’Autorità di individuare un soggetto esterno alla stessa, indipendente dalle parti interessate, esperto e qualificato, cui affidare l’incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria per gli anni 2014-2015-2016, suddividendo per ragioni di opportunità, in conformità con le precedenti procedure di gara, l’assegnazione dell’appalto in oggetto in due lotti: a) lotto 1, verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa; b) lotto 2, verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete mobile;

CONSIDERATO che le prestazioni richieste non sono contemplate tra quelle offerte dalla centrale di committenza unica CONSIP S.p.A. in ragione della specificità delle attività di contabilità regolatoria;

RAVVISATA, quindi, la necessità di indire una nuova procedura di gara per affidare, ai sensi della normativa vigente, ad un soggetto esterno, indipendente dalle parti interessate, esperto e qualificato, l’incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e di rete mobile notificati quali aventi notevole forza di mercato, per gli anni 2014, 2015 e 2016;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO, in merito, che il ricorso alla procedura aperta in ambito comunitario risponde all'esigenza di dare garanzie all'Autorità in ordine alla qualità e alla capacità dei concorrenti, assicurando, contestualmente, una più estesa e competente partecipazione nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ed altresì, di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

RITENUTO, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del *Codice dei contratti pubblici*, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e di prevedere quale riparto del punteggio complessivo, pari a 100 punti, 50 punti per l'offerta economica e 50 per l'offerta tecnica, in linea con la precedente procedura di gara di cui alla delibera n. 247/12/CONS;

RAVVISATA, pertanto la necessità di provvedere con la massima celerità alla indizione di una procedura ad evidenza pubblica per la selezione di un soggetto indipendente, esperto e qualificato, cui affidare l'incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e di rete mobile per gli anni 2014 – 2015 – 2016, per un importo complessivo a base d'asta, rispettivamente, pari ad euro 1.050.000,00 (unmilione cinquantamila/00), I.V.A. inclusa, per il Lotto 1 (operatori su rete fissa) e pari ad euro 1.150.000,00 (unmilione centocinquanta mila/00), I.V.A. inclusa, per il Lotto 2 (operatori su rete mobile);

VISTO l'impegno di spesa provvisorio n. 210/2016 sul capitolo n. 109.1184;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzato, ai sensi degli artt. 59 e 60 del *Codice dei contratti pubblici* di cui al decreto legislativo n. 50/2016, l'avvio di una procedura aperta in ambito comunitario in due lotti, per un importo complessivo a base d'asta, rispettivamente, pari ad euro 1.050.000,00 (unmilione cinquantamila/00), I.V.A. inclusa, per il Lotto 1 e pari ad euro 1.150.000,00 (unmilione centocinquanta mila/00), I.V.A. inclusa, per il Lotto 2, ai fini dell'aggiudicazione dell'appalto riguardante l'incarico relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori notificati su rete fissa e su rete mobile per gli anni 2014-2015-2016, in particolare:



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

- a) per il Lotto 1, per la verifica della contabilità regolatoria relativa alle attività di rete fissa:
 - 1) Telecom Italia S.p.A. o TIM c.f. 00488410010 (nel seguito Telecom Italia S.p.A.);
- b) per il Lotto 2, per la verifica della contabilità regolatoria relativa alle attività di rete mobile:
 - 1) Telecom Italia S.p.A;
 - 2) Vodafone Gestioni S.p.A. c.f. 0696120017;
 - 3) Wind Telecomunicazioni S.p.A. c.f. 05410741002;
 - 4) H3G S.p.A. c.f. 02517580920.

2. Oggetto dell'appalto è la fornitura di un servizio relativo alla verifica della contabilità regolatoria degli operatori di rete fissa e mobile per gli anni 2014-2015-2016 consistente, in particolare, per il Lotto 1 nella verifica dei documenti, predisposti da Telecom Italia S.p.A. per i servizi su rete fissa, relativi alla contabilità dei costi e separazione contabile, alle relative metodologie e alla corretta valorizzazione degli *adjustment* di prezzo (AOR). L'attività richiesta include la verifica della correttezza, della coerenza e della conformità alla normativa vigente dei contenuti dei documenti elencati con particolare riferimento, per quanto applicabile, a quanto previsto dalle delibere del secondo ciclo di analisi di mercato (delibere nn. 731/09/CONS, 2/10/CONS, 179/10/CONS, 180/10/CONS), dalle delibere del terzo ciclo di analisi di mercato (delibere nn. 623/15/CONS, 412/15/CONS, 425/16/CONS) e dalle delibere nn. 678/11/CONS e 324/13/CONS e s.m.i.; per quanto riguarda il Lotto 2 nella verifica dei documenti, predisposti dagli operatori Telecom Italia S.p.A., Vodafone Gestioni S.p.A., Wind Telecomunicazioni S.p.A. ed H3G S.p.A. relativi alla contabilità dei costi dei servizi svolti su rete radiomobile. L'attività richiesta include la verifica della correttezza, della coerenza e della conformità alla normativa vigente dei contenuti dei documenti elencati con particolare riferimento, per quanto applicabile, a quanto previsto dalle delibere nn. 485/01/CONS, 399/02/CONS, 667/08/CONS, 60/11/CONS, 621/11CONS, 497/15/CONS e s.m.i., nonché dai provvedimenti adottati in seguito ai procedimenti di analisi di mercato.

3. Il Servizio affari generali, contratti e sistemi informativi dell'Autorità provvede alla redazione di tutti gli atti del procedimento, in esecuzione alla presente delibera, entro i limiti ed alle condizioni procedurali e contrattuali di cui alle vigenti disposizioni organizzative dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, provvedendo a tutti gli adempimenti di legge nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità e buon andamento della pubblica amministrazione.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

4. L'appalto di cui al comma 1 è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al migliore rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposta graduatoria sulla base dei criteri fissati dagli atti di gara. Il riparto del punteggio complessivo, pari a 100, avviene, come suggerito dagli Uffici, in misura di 50 punti per l'offerta economica e 50 per l'offerta tecnica.

5. Gli importi di cui al comma 1 trovano copertura finanziaria sul capitolo 109.1184 del bilancio d'esercizio 2016 e per quelli di successiva competenza;

6. Il Direttore del Servizio affari generali, contratti e sistemi informativi, d'intesa con il Direttore della Direzione reti e servizi di comunicazioni elettroniche, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono a porre in essere tutti gli atti, le iniziative e le attività consequenziali per l'attuazione della presente delibera.

Roma, 6 dicembre 2016

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE
Riccardo Capecchi