



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 608/18/CONS

AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE MEDIANTE RICHIESTA D'OFFERTA (RDO) PER L'ACQUISIZIONE DI LICENZE SOFTWARE MANUTENZIONE E SERVIZI PROFESSIONALI GIS PER LA BANCA DATI DELLE RETI DI ACCESSO INTERNET

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 12 dicembre 2018;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 405/17/CONS;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 510/17/CONS del 19 dicembre 2017 recante “Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2018 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”;

VISTA la nota prot. n. 205686 del 26 novembre 2018, con la quale la Direzione sviluppo dei servizi digitali e della rete, nell’ambito della banca dati istituita con delibera n. 7/16/CONS, del 14 gennaio 2016, (conformemente alle previsioni di cui all’art. 6, comma 5-bis, del decreto-legge 23 dicembre 2013, n. 145, recante «Interventi urgenti di avvio del piano “Destinazione Italia” per il contenimento delle tariffe elettriche e del gas, per la riduzione dei premi RC-auto, per l’internazionalizzazione, lo sviluppo e la digitalizzazione delle imprese, nonché misure per la realizzazione di opere pubbliche ed Expo 2015») ha richiesto l’acquisizione di licenze di sviluppo/manutenzione e servizi professionali per il mantenimento e l’incremento evolutivo della piattaforma GIS, utilizzata per la banca dati delle reti di accesso ad Internet e il relativo Progetto di mappatura, al fine di elaborare soluzioni innovative volte a colmare il divario digitale relativo alla banda larga e ultralarga e di conseguire una mappatura delle reti di accesso ad Internet;

CONSIDERATO che la predetta banca dati, frutto dell’elaborazione puntuale e continua delle informazioni fornite dagli Operatori del settore, rispetto alle quali è garantita la riservatezza, si presenta in forma di mappa (strumenti GIS-Geographic Information System) e offre a diversi soggetti (amministrazioni pubbliche, enti locali, imprese, cittadini) la possibilità di utilizzi destinati ad aumentare nel tempo, quali: a) verifica della presenza di servizi con estrema precisione geografica (ogni cittadino può sapere quale infrastruttura di accesso ad Internet arrivi nella sua abitazione); b) valutazioni comparative delle diverse tecnologie e loro velocità; c) analisi dello stato di sviluppo dell’offerta di accesso ad Internet; d) analisi geografica per scelte di sviluppo, investimenti e adozione di eventuali misure per colmare il divario digitale;

RILEVATO, peraltro, che la Banca dati delle reti di accesso ad Internet è realizzata utilizzando sistemi informativi geografici computerizzati (*Geographical Information System*, GIS) con i quali sono memorizzati, analizzati e visualizzati i dati di tipo spaziale;

RILEVATO, inoltre, che la piattaforma GIS di Agcom si compone di vari elementi, sia licenziati che *open source*, e che con riferimento alle componenti licenziate, in particolare, è installata la tecnologia ArcGIS Enterprise della società ESRI Inc. che consente di condividere mappe, scene, applicazioni e altre informazioni geografiche;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO che la competente Direzione, nel sottolineare la necessità di avvalersi della soluzione tecnologica sopra indicata al fine di dare continuità alla piattaforma GIS utilizzando le tecnologia ESRI, ha evidenziato che la stessa garantisce un elevato livello di qualità e di prestazione, sia per il consolidato *know-how* tecnologico, che per procedure di gestione e aggiornamento svolte *in-house* e che, quindi, l'eventuale modifica della tecnologia richiederebbe la re-implementazione del *software* di interfaccia ai sistemi ESRI, a fronte, al contrario, della possibilità di capitalizzare *expertise* maturata in questi anni in Autorità;

RILEVATO, altresì, che l'Ufficio competente ha comunicato gli esiti di una sintetica indagine di mercato, svolta contattando la società proprietaria della tecnologia ESRI, e ha trasmesso la lista di *partners* certificati e idonei alla fornitura delle soluzioni e servizi *Arcgis*, presenti sul MePA, unitamente alle informazioni di carattere economico relative alla base d'asta, individuata in euro 85.116,67 (ottantacinquemilacentosedici/67), IVA esclusa, attraverso una quotazione preliminare da parte di ESRI Italia basata sui listini ufficiali e analizzando le condizioni applicate per la fornitura 2017 e 2018;

RAVVISATA, anche, l'esigenza di acquistare 40 giornate di servizi professionali (650 euro ciascuna), così come individuate per la fornitura in esercizio, per l'installazione delle macchine, il supporto allo sviluppo degli applicativi (svolto in *house*) e la formazione certificata per il potenziamento delle competenze e il *training di base* del personale recentemente inserito a supporto del progetto, per conseguire una specializzazione adeguata sulla tecnologia ESRI (Arcmap, ArcGis server, ArcGis portal, ArcGis On Line, ArcGis for INSPIRE), rientranti nel predetto importo a base d'asta;

RILEVATA, pertanto, la necessità di garantire le suddette licenze software, nel rispetto delle caratteristiche e sulla base degli *standard* attualmente in uso presso l'Autorità;

TENUTO CONTO che l'art. 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, come riformulato dalla legge 11 dicembre 2016, n. 232, prevede che *“Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisiti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;

CONSIDERATO, tuttavia, che non risultano attive in Consip Convenzioni relative ai servizi oggetto del presente provvedimento e vi è, pertanto, l'oggettiva impossibilità di reperire i suddetti servizi nell'attuale quadro delle stesse;

RILEVATA, dunque, la necessità di procedere con l'avvio di una gara mediante



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

Richiesta d'Offerta sul MePA, con invito rivolto agli operatori dotati delle qualità tecniche e professionali idonee ad assicurare i livelli di servizio e di prestazione richiesti, già qualificati nell'ambito del Bando MePA ICT;

RILEVATA, altresì, l'opportunità di affidare i servizi in oggetto con un contratto di durata annuale, per consentire il mantenimento e l'incremento evolutivo del progetto, a decorrere dal mese di gennaio 2019;

CONSIDERATO che l'importo complessivo presunto per la fornitura annuale dei servizi in oggetto, pari ad euro 85.116,67, IVA esclusa, unitamente all'acquisizione di giornate professionali e *training on the job*, non supera la soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del *Codice*, e che, pertanto, conformemente alla predetta disposizione, può procedersi all'individuazione del contraente attraverso una procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici;

VALUTATA l'opportunità di garantire la più ampia partecipazione e trasparenza, invitando alla procedura negoziata almeno otto operatori economici, *partners* certificati ESRI, così come individuati all'esito di un'indagine di mercato compiuta dalla Direzione proponente;

RITENUTO, altresì, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, con caratteristiche standardizzate, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del *Codice*, quello del minor prezzo;

VISTO l'impegno di spesa provvisorio n. 188/2018 sul capitolo n. 1.15.1295;

UDITA la relazione del Commissario Francesco Posteraro, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA **Articolo 1**

1. È autorizzata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del *Codice*, la procedura negoziata da espletarsi mediante una Richiesta d'Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'acquisizione di licenze *software* manutenzione e servizi professionali GIS per la banca dati delle reti di accesso internet, per un costo complessivo presunto a base d'asta pari ad euro 85.116,67 (ottantacinquemilacentosedici/67), IVA esclusa, unitamente all'acquisto di 40 giornate di supporto professionale e di *training on the job*, erogate da personale certificato.

2. Oggetto dell'appalto è l'acquisizione dei suddetti servizi nel rispetto dei requisiti di elevata affidabilità e sicurezza che connotano il sistema ESRI.

3. L'appalto di cui al comma 1, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del *Codice*, è affidato con il criterio del minor prezzo.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

4. L'importo fissato a base d'asta per l'acquisizione delle predette licenze "GIS" e relative giornate di supporto professionale e di *training on the job*, erogate da personale certificato per svolgere le suddette attività è pari ad euro 85.116,67, IVA esclusa, e trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio n. 1.15.1295.

5. Ai fini degli obblighi di tracciabilità il codice identificativo di gara (CIG) è il seguente: 7720489D0F.

6. La presente delibera è trasmessa al Servizio risorse umane e strumentali- Ufficio affari generali e contratti, al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione e alla Direzione sviluppo dei servizi digitali e della rete per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla pubblicazione.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 12 dicembre 2018

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Francesco Posteraro

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Riccardo Capecchi