



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 608/13/CONS

**INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO
DEI SERVIZI DI INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA (BROKERAGGIO)
DI DURATA TRIENNALE A FAVORE DELL’AUTORITÀ
PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI**

CIG 53890500BF

L’AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 28 ottobre 2013;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l’articolo 1, comma 9, che attribuisce all’Autorità potestà regolamentare per la propria organizzazione, il proprio funzionamento e la gestione delle spese, anche in deroga alle disposizioni sulla contabilità generale dello Stato;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante “*Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*”;

VISTO il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante “*Codice in materia di protezione dei dati personali*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare l’art. 3, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni in legge 17 dicembre 2010, n. 217, e



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 4 del 7 luglio 2011;

VISTA la delibera n. 17/98 del 16 giugno 1998, recante “*Approvazione dei regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*” ed i relativi allegati;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*”, ed il relativo Allegato A;

VISTI gli artt. 36, 37 e 38 del regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell'Autorità, quest'ultimo articolo nel testo modificato dalla delibera n. 555/09/CONS del 23 settembre 2009, che affida al Servizio Affari generali e contratti il compito di provvedere all'acquisto di quanto occorre per il funzionamento dell'Autorità, e dalla delibera n. 207/11/CONS del 6 aprile 2011;

VISTI gli articoli 64, comma 4-bis e 46, comma 1-bis, del decreto legislativo n. 163 del 2006, recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”;

PRESO ATTO della determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 4 del 10 ottobre 2012, recante “*BANDO- TIPO. Indicazioni generali per la redazione dei bandi di gara ai sensi degli articoli 64, comma 4-bis e 46, comma 1-bis, del Codice dei contratti pubblici*”, ed il relativo Allegato;

VISTO il contratto di appalto per i servizi di consulenza e *brokeraggio* assicurativo a favore dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (CIG 413243513E) stipulato, all'esito della procedura aperta indetta con delibera n. 191/12/CONS del 4 aprile 2012, in data 3 agosto 2012 tra l'Autorità e la società Willis Italia S.p.A.;

VISTO l'art. 13, comma 1, del suindicato contratto d'appalto ai sensi del quale il rapporto contrattuale, avente durata annuale, può essere oggetto di rinnovo su richiesta dell'Amministrazione;

VISTA la nota del 13 settembre 2013 (prot. Agcom n. 48633) con la quale l'Autorità, esercitando la facoltà di cui al citato art. 13, comma 1, del contratto d'appalto, ha rinnovato il servizio in argomento fino all'aggiudicazione della nuova gara;

VISTE le polizze assicurative attualmente in essere, stipulate dall'Autorità a favore del personale dipendente (polizze vita e sanitaria), nonché le altre polizze stipulate per i rischi derivanti da incendio, furto e responsabilità civile;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO che l'elaborazione degli atti di gara finalizzati all'affidamento di servizi assicurativi presuppone una specifica professionalità che non è rinvenibile all'interno dell'Amministrazione e che, pertanto, si reputa necessario incaricare un *broker* assicurativo cui affidare l'attività di intermediazione assicurativa (*brokeraggio*) senza soluzione di continuità rispetto alla scadenza del contratto di appalto da ultimo rinnovato;

CONSIDERATO che le procedure di appalto aventi per oggetto servizi assicurativi, in quanto riconducibili ai servizi di cui alla Categoria n. 6 dell'All. II-A, del d.lgs. 12 aprile 2006 n. 163, sono soggette alla integrale applicazione del Codice dei Contratti pubblici ai sensi dell'art. 20, comma 2, dello stesso Codice;

VISTO l'art. 28 del d.lgs. n. 163 del 2006, che, per le amministrazioni centrali diverse da quelle governative, fissa in € 200.000,00 (euro duecentomila/00) la soglia di rilevanza comunitaria oltre la quale deve farsi applicazione delle disposizioni all'uopo previste dal Codice dei Contratti per l'aggiudicazione di appalti di servizi e forniture;

PRESO ATTO che i servizi di *brokeraggio* sono a titolo non oneroso per l'Autorità, in quanto gli stessi sono remunerati, come consuetudine di mercato, dalle compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulate o prorogate le polizze;

CONSIDERATO, tuttavia, che occorre procedere all'individuazione di un valore approssimativo del contratto di appalto ai sensi degli articoli 28 e 29 del citato d.lgs. n. 163 del 2006 e ciò tanto ai fini dell'individuazione della soglia comunitaria di riferimento e, quindi, della disciplina applicabile, quanto per dare corso agli altri adempimenti di rito, quali la quantificazione della cauzione provvisoria necessaria ai fini della partecipazione alla gara, la corresponsione del contributo dovuto ai sensi di legge all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, nonché l'adempimento degli obblighi informativi previsti sia dall'art. 7, comma 8, del d.lgs. n. 163 del 2006, sia dalla legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*", oltre agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari (CIG/SIMOG);

ATTESO che, ai fini di una stima approssimativa del valore del contratto, può assumersi come base di calcolo l'importo complessivo dei premi assicurativi pagati nell'anno che precede l'indizione della gara da moltiplicarsi per gli anni di durata massima del servizio ed applicando a tale somma la percentuale delle commissioni che, mediamente, le società di *brokeraggio* praticano in gare e/o affidamenti analoghi, stimabile in via generale nel 12% (cfr. T.A.R. Puglia, Lecce, 8.11.2008, n. 3226);

CONSIDERATO che rientra nelle valutazioni discrezionali dell'Amministrazione



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

individuare, in relazione alle attuali condizioni di mercato ed all'andamento delle provvigioni praticate, la percentuale di riferimento per stimare il valore del contratto;

VALUTATA la congruità di una provvigione di mercato che risulti pari al 10% del valore dei premi assicurativi versati nell'anno 2012 dall'Autorità, rapportati alla durata triennale del contratto;

CONSIDERATO che, in ragione di quanto sopra, il valore complessivo dell'appalto di durata triennale, comprensivo di tutte le prestazioni richiamate nel Capitolato tecnico, viene stimato in € 248.856,53 (euro duecentoquarantottomilaottocentocinquantasei/53);

CONSIDERATO che, nel caso di specie, ricorrono le condizioni che legittimano l'Autorità ad indire la suddetta procedura;

VISTO, altresì, l'art. 26-*bis* del D.L. 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, che introduce l'obbligo in capo alle stazioni appaltanti di motivare nella determina a contrarre le ragioni della mancata suddivisione dell'appalto in lotti;

CONSIDERATO che il servizio oggetto di affidamento non è suddivisibile in lotti in quanto le prestazioni, connotate da una spiccata componente professionale, sono caratterizzate da una specifica omogeneità che non consente di articolare l'appalto in lotti;

RITENUTO, pertanto, di approvare l'indizione di una procedura aperta ai sensi degli articoli 54 e 55 del d.lgs. n. 163 del 2006;

VISTI gli atti del procedimento;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell'art. 31 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

Articolo unico

(Indizione di una procedura aperta di rilevanza comunitaria per l'affidamento dei servizi di intermediazione assicurativa di cui al CIG 53890500BF)

1. Ai sensi degli artt. 11 comma 2, 55 e 83 del Codice dei Contratti pubblici di cui



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

al d.lgs. n. 163 del 2006, è autorizzata l'indizione di una procedura aperta di rilevanza comunitaria per l'affidamento dei servizi di intermediazione assicurativa (*brokeraggio*) di durata triennale a favore dell'Autorità.

2. I servizi di cui al comma 1 dovranno essere svolti secondo quanto previsto nel Capitolato tecnico che, unitamente al Disciplinare di gara ed al Bando di gara, costituiscono parte integrante della presente delibera.
3. Sono approvati gli atti di cui al precedente comma 2, nonché l'avviso per estratto del Bando di gara da pubblicare nei modi e termini di legge.
4. La selezione del contraente verrà effettuata da un'apposita Commissione che verrà nominata ai sensi dell'art. 84 del d.lgs. n. 163 del 2006 con provvedimento del Servizio Affari generali e contratti dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte.
5. L'appalto in epigrafe dovrà essere affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria da effettuarsi da parte della Commissione giudicatrice di cui al comma 4, alla quale è demandato ogni adempimento previsto dagli atti gara, nonché la verifica dei requisiti di ordine speciale ai sensi dell'art. 48, commi 1 e 2, del d.lgs. n. 163 del 2006.
6. Il Bando di gara sarà pubblicato ai sensi dell'art. 66 del d.lgs. n. 163 del 2006 nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - V Serie Speciale Contratti Pubblici e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, nonché nel sito dell'Autorità ed in quello del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, oltre che nel sito informatico dell'Osservatorio dei contratti pubblici.
7. Si autorizza la spesa necessaria a coprire i costi di pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quattro quotidiani di cui al comma precedente, anche avvalendosi di società di servizi purché concessionarie ufficiali dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato secondo gli attuali listini di mercato.
8. A partire dal giorno successivo la data di pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sarà consentito l'accesso libero ed incondizionato a tutti i documenti di gara (bando e disciplinare di gara, capitolato speciale e relativo allegato tecnico) mediante loro pubblicazione nel sito internet www.agcom.it;
9. Si autorizza il pagamento di € 225,00 (euro duecentoventicinque/00) in favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture a titolo di contributo posto a carico delle stazioni appaltanti in attuazione dell'art. 1,



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, con le modalità di cui alla deliberazione AVCP in data 21 dicembre 2011.

10. L'importo di euro € 225,00 (euro duecentoventicinque//00) di cui al comma precedente trova copertura sul competente capitolo di bilancio dell'esercizio in corso;
11. Il Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti provvede ad attivare tutte le iniziative e gli atti per l'esecuzione della presente delibera.
12. Ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 5 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il Responsabile del Procedimento è la d.ssa Giulietta Gamba, Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti dell'Autorità.
13. La presente deliberazione è trasmessa al Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti, nonché al Direttore del Servizio Organizzazione bilancio e programmazione per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

Roma, 28 ottobre 2013

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Francesco Sclafani