



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 604/18/CONS

**AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA
SENZA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA PER L'AFFIDAMENTO
TRIENNALE (2019-2021) ALLA SOCIETÀ CULLEN INTERNATIONAL DEL
SERVIZIO DI AGGIORNAMENTO NORMATIVO, MONITORAGGIO
E COMPARAZIONE INTERNAZIONALE IN MATERIA DI
COMUNICAZIONI ELETTRONICHE, SERVIZI DI
MEDIA AUDIOVISIVI E SERVIZI POSTALI**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 12 dicembre 2018;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Codice dei contratti pubblici”*;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”* e, in particolare, gli artt. 3 e 6 relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante *“Misure urgenti in materia di sicurezza”*, convertito, con modificazioni, con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante *“Approvazione dei Regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l'art. 36-bis dell'Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 405/17/CONS;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante *“Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 173/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante *“Conferimento degli incarichi dirigenziali di secondo livello ai sensi dell’art. 25, comma 2, lett. a), del Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 233/18/CONS;

VISTA la delibera n. 346/18/CONS, del 12 luglio 2018, recante *“Conferma e conferimento di incarichi dirigenziali”*;

VISTA la delibera n. 510/17/CONS, del 19 dicembre 2017, recante *“Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2018 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*;

VISTE le delibere n. 76/09/CONS, del 13 febbraio 2009, n. 28/10/CONS, del 27 gennaio 2010 e n. 682/10/CONS, del 17 dicembre 2017, recante *“Autorizzazione all’avvio di una procedura negoziata con la società Cullen International per l’abbonamento ai servizi di monitoraggio e comparazione in tema di regolazione”*;

VISTA la delibera n. 646/12/CONS, del 20 dicembre 2012, recante *“Autorizzazione all’avvio di una procedura negoziata con la società Cullen International per l’abbonamento ai servizi di monitoraggio e comparazione internazionale in tema di regolazione dei settori delle comunicazioni e dei media”*;

VISTA la delibera n. 663/15/CONS, del 1° dicembre 2018, recante *“Affidamento alla società Cullen International, ai sensi dell’art. 57, comma 2, lett. b), del decreto legislativo n. 163/2006, per la durata di un triennio, del servizio di aggiornamento normativo, monitoraggio e comparazione internazionale in tema di regolazione dei settori delle comunicazioni elettroniche e dei media”*;

VISTA la nota del 5 ottobre 2018 (prot. n. 146829), successivamente integrata con nota del 16 novembre 2018, con la quale il Servizio economico-statistico ha richiesto, per il triennio 2019-2021, il rinnovo dell’abbonamento al servizio di aggiornamento normativo, monitoraggio e comparazione internazionale fornito dalla società *Cullen International*, al fine di assicurare un costante aggiornamento sugli sviluppi del quadro normativo riferito alle competenze dell’Autorità, nonché l’approfondimento, anche mediante il confronto con esperienze straniere, delle questioni regolamentari sottoposte all’attenzione dei regolatori nazionali;

CONSIDERATO che, a partire dall’anno 2007, il personale dell’Autorità si avvale di informazioni complete e quotidianamente aggiornate attraverso la



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

consultazione delle banche dati e l'accesso *online* ai servizi di aggiornamento, monitoraggio e *reporting* offerti dalla società *Cullen International*, aventi ad oggetto le attività delle istituzioni europee e delle principali Autorità Nazionali di Regolazione (ANR) in materia di comunicazioni elettroniche, media audiovisivi, servizi postali, tutela dei consumatori e politiche in tema di spettro radio;

PRESO ATTO, per il livello di *expertise* richiesto alle ANR, dell'esigenza di soddisfare specifici fabbisogni conoscitivi e di aggiornamento mediante un accesso agevole e rapido alle informazioni concernenti le novità legislative e regolamentari sia in ambito europeo che nazionale;

RILEVATA, in particolare, la specificità del servizio offerto dalla società *Cullen* e, soprattutto, l'idoneità a soddisfare una pluralità di esigenze informative, riguardanti, tra le altre: a) l'aggiornamento tempestivo sulle novità regolamentari nei settori delle comunicazioni elettroniche e dell'audiovisivo che comprende, *inter alia*, le versioni in lingua inglese di atti e documenti di autorità straniera; b) la possibilità di disporre di sintesi, tavole sinottiche e rapporti, in forma cartacea ed elettronica, contenenti informazioni dettagliate sui temi regolamentari più significativi; c) il monitoraggio sugli sviluppi dei mercati delle telecomunicazioni, dei servizi media e dei servizi postali in Europa, con informazioni di dettaglio sui mercati nazionali maggiormente rilevanti da un punto di vista economico, compresi quelli facenti parte dello Spazio Economico Europeo; d) la trasmissione via *email* e con cadenza regolare di rapporti, organizzati per aree tematiche, circa le questioni regolamentari affrontate dai principali attori istituzionali in ambito europeo: Parlamento e Commissione UE, *Communication Committee* (CoCOM), *Body of European Regulators for Electronic Communications* (BEREC) e del *Radio Spectrum Policy Group* (RSPG); e) la fornitura di un archivio e la possibilità di consultare un *database* sullo stato delle analisi di mercato e, in particolare, sulle notifiche ricevute dalla Commissione europea da parte delle ANR; f) il costante aggiornamento sui procedimenti normativi in corso presso le istituzioni europee; g) l'avviso sull'organizzazione di eventi di rilevanza europea (*meeting*, seminari e conferenze) sui temi di interesse per l'Autorità;

RISCONTRATO, a tal proposito, che l'utilità del servizio fornito dalla società *Cullen* è stata valutata dal Servizio proponente anche in base agli esiti di una specifica consultazione delle unità organizzative di primo livello dell'Autorità, le quali, essendo direttamente impegnate nelle attività istruttorie relative alla regolamentazione e alla vigilanza nei settori delle comunicazioni elettroniche, dei servizi postali e dei media, hanno avallato il rinnovo dell'abbonamento;

TENUTO CONTO dell'infungibilità del servizio che, almeno in ambito europeo, trova un significativo riscontro nella circostanza che, ad oggi, sia il BEREC che le principali autorità nazionali di regolazione si avvalgono di tale strumento (OFCOM, l'Autorità spagnola, l'Autorità tedesca, l'Autorità irlandese), rappresentando, di fatto,



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

un patrimonio informativo comune tra i dipendenti delle diverse istituzioni che partecipano ai procedimenti europei, ai gruppi di lavoro del BEREC o ad altre attività di cooperazione transazionale ed europea;

RILEVATO, infatti, che il servizio reso disponibile da *Cullen* garantisce sia un'approfondita ed aggiornata conoscenza della produzione normativa europea e dell'assetto istituzionale in cui essa si inserisce, sia la possibilità di monitorare le *best practice* e lo stato di avanzamento dei lavori interni alle singole istituzioni e agli organismi di raccordo;

CONSIDERATE le sopradescritte caratteristiche che, nel tempo, hanno consolidato l'unicità del servizio nel contesto europeo, anche alla luce dell'adattamento del servizio medesimo all'evoluzione istituzionale e ai nuovi fabbisogni informativi emergenti, mediante la creazione di ulteriori sezioni della banca dati dedicata a specifici settori come, da ultimo, quello dei servizi postali;

RAVVISATO, oltre a quanto già evidenziato in merito alle specificità del servizio, che il rinnovo dell'abbonamento assicurerebbe agli uffici dell'Autorità sia la continuità delle informazioni di monitoraggio e aggiornamento, sia l'omogeneità qualitativa e quantitativa dei dati acquisiti sino ad oggi;

VALUTATA, in ultimo, l'opportunità di aderire all'offerta per l'abbonamento triennale che, rispetto a quello biennale o annuale, comporterebbe un risparmio di spesa pari ad euro 12.000,00 (dodicimila/00), nonché l'accesso ad un nuovo servizio *Digital Economy* e a due posti l'anno per la partecipazione gratuita a corsi di formazione (*regulatory training*) organizzati dalla società *Cullen* medesima;

CONSIDERATO che l'importo per la sottoscrizione del suindicato abbonamento è pari ad euro 90.000,00 (novantamila/00) annui, IVA esclusa, per un totale di euro 270.00,00 (duecentosettantamila/00), IVA esclusa, per il triennio 2019-2021;

VISTO l'impegno di spesa provvisorio n. 171/2018 a valere sul capitolo di bilancio n. 1.13.1268;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Nicita, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), n. 2, del decreto



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

legislativo 18 aprile 2016, n. 50, l'acquisizione del servizio offerto dalla società *Cullen International*, nel rispetto delle condizioni di cui alla nota del 2 ottobre 2018 (prot. n. 144892).

2. Oggetto del contratto è l'abbonamento ai servizi di monitoraggio e aggiornamento periodico in materia di regolamentazione dei settori delle comunicazioni elettroniche, dell'audiovisivo, delle poste e del mercato unico digitale.

3. L'adesione di cui al comma 1 ha una durata triennale (2019-2021).

4. L'importo per la sottoscrizione dell'abbonamento è pari ad euro 90.000,00 (novantamila/00) annui, IVA esclusa, per un totale di euro 270.00,00 (duecentosettantamila/00), IVA esclusa.

5. L'onere economico trova copertura a valere sul capitolo di bilancio n. 1.13.1268 (impegno di spesa provvisorio n. 171/2018).

La presente delibera è trasmessa al Servizio Risorse umane e strumentali - Ufficio affari generali e contratti, al Servizio economico statistico e al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i conseguenziali adempimenti di competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 12 dicembre 2018

IL PRESIDENTE

Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE

Antonio Nicita

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE

Riccardo Capecchi