



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 588/15/CONS

INDIZIONE DI UNA PROCEDURA RISTRETTA ACCELERATA IN AMBITO COMUNITARIO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI DA GESTIRE TRAMITE APPOSITA CASSA SANITARIA PER IL RIMBORSO DELLE SPESE SANITARIE, NONCHÉ INFORTUNI PROFESSIONALI ED EXTRA PROFESSIONALI RISERVATI AL PERSONALE DELL’AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI

CIG: 6434825991

L’AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 16 ottobre 2015;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, ed in particolare l’art. 1, comma 9, che attribuisce all’Autorità potestà regolamentare per la propria organizzazione, il proprio funzionamento e la gestione delle spese, anche in deroga alle disposizioni sulla contabilità generale dello Stato;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 4 del 17 luglio 2011;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*”, convertito con modificazioni con legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”, di seguito denominato *Codice*, ed in particolare l’articolo 3, comma 35, che prevede l’istituzione del profilo di committente sul sito informatico delle stazioni



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

appaltanti per la pubblicazione degli atti e delle informazioni previste dal medesimo Codice e l'art. 55, recante “*Procedura ristretta*”;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante «*Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante “Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*»;

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, recante “*Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni*”, che ha introdotto innovazioni in materia di obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale;

VISTO il decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*”, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 114;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*”, convertito con legge 7 agosto 2012, n. 135;

VISTO il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, recante “*Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*”;

VISTO il regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, recante “*Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*”;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”, che ha disciplinato gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

VISTA la delibera dell'Autorità n. 17/98, del 16 giugno 1998, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l'Organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*”;

VISTO il nuovo “*Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*”, adottato con delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, come da ultimo modificato con delibera n. 390/15/CONS;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTO il “Regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell’Autorità”, adottato con la citata delibera n. 17/98, come modificato da ultimo dalla delibera n. 319/14/CONS, del 26 giugno 2014, e in particolare gli artt. 36-bis e 38;

VISTA la delibera n. 534/14/CONS, del 31 ottobre 2014, recante “*Nuova organizzazione degli uffici dell’Autorità*”;

VISTA la delibera n. 570/13/CONS, del 15 ottobre 2013, recante “*Servizio di assicurazione sanitaria per malattia, infortunio, e parto a favore del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni. Approvazione degli atti della gara europea (deserta) – CIG 5359613C8D*”, e relativi allegati, con la quale il Consiglio dell’Autorità ha bandito una procedura negoziata per l’aggiudicazione del servizio di assicurazione sanitaria per malattia, infortunio e parto a favore del personale dell’Autorità, di importo pari a euro 300.960,00 (trecentomilanovecentosessanta/00), imposte e/o quote associative incluse, comprensivo dell’opzione annuale di rinnovo, pari ad euro 601.920,00 (seicentounomilanovecentoventi/00), comprese imposte ed eventuali quote associative;

CONSIDERATO che la base d’asta, di cui alla predetta delibera, era stata stimata valutando l’adesione dei soli assicurati dell’anno 2012 e che i costi di esercizio negli anni seguenti si sono rivelati superiori alla base d’asta in ragione di un numero di adesioni maggiore di quello assunto a riferimento;

PRESO ATTO che il contratto stipulato a seguito dell’aggiudicazione, in esito alla suddetta procedura di gara, in favore della società RBM – Salute S.p.A., rep. n. 38 anno 2014, cesserà i suoi effetti il 31/12/2015;

VISTA la delibera n. 594/11/CONS, del 3 novembre 2011, recante “*Copertura assicurativa per morte ed invalidità permanente per infortunio per il personale dell’Autorità*”, con la quale il Consiglio ha disposto l’avvio di nuova procedura competitiva per l’affidamento del servizio di copertura assicurativa caso morte ed invalidità totale e permanente per infortunio, ai sensi degli articoli 11 e 55 del d.lgs. n. 163/2006;

PRESO ATTO che il contratto stipulato a seguito dell’aggiudicazione, in esito alla suddetta procedura di gara in favore della società Unipol Sai Assicurazioni S.p.A., cesserà i suoi effetti l’8 maggio 2016;

VISTO l’accordo sindacale sottoscritto in data 30 settembre 2015 e ratificato dal Consiglio in data 8 ottobre 2015, con il quale si è convenuta l’indizione di una procedura di gara per l’affidamento del servizio di copertura sanitaria integrata, per il personale AGCOM e per i rispettivi nuclei familiari, nonché per il personale collocato in quiescenza,



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

con decorrenza 1 gennaio 2016, con modalità e condizioni economiche a carico del personale pari a quelle previste per la convenzione vigente in Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico;

VISTA la delibera n. 131/15/CONS, dell'11 marzo 2015, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2015 dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

PRESO ATTO che non risultano ancora attivi contratti quadro stipulati da Consip S.p.A. ai quali aderire in esecuzione delle disposizioni di cui al decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201 (*c.d. decreto Monti*);

CONSIDERATO, inoltre, che il ricorso, ai sensi dell'art. 55, comma 6, del decreto legislativo n. 163 del 2006, alla procedura ristretta in ambito comunitario risponde all'esigenza di fornire garanzie in ordine alla qualità e alle capacità dei concorrenti e alla creazione di un mercato con un numero adeguato di concorrenti affidabili;

VALUTATA, pertanto, l'esigenza di procedere al tempestivo avvio di una procedura ristretta in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 55 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163, per la selezione del nuovo fornitore dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni per l'affidamento dei servizi assicurativi, da gestire tramite apposita cassa sanitaria, per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali per la durata di anni 3 (tre) più anni 2 (due);

RITENUTO opportuno che la procedura di gara debba contemplare la possibilità di adesione da parte di tutto il personale dipendente e del personale in quiescenza, pur restando l'adesione alla polizza base ed alle polizze aggiuntive nella facoltà dei singoli;

CONSIDERATO che il valore da porre a base d'asta per la gara in argomento, inclusivo dei contributi a carico dei dipendenti, è stimabile in un massimo di euro 3.455.000,00 (tremilioniquattrocentocinquantacinquemila/00), imposte incluse;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Nicita, relatore ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzata, ai sensi degli artt. 11, comma 2, 55, 70, comma 11, *lett. a)* e 83 del *Codice* di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, la procedura ristretta accelerata in ambito comunitario, ai fini dell'aggiudicazione dei servizi assicurativi, da gestire tramite apposita cassa sanitaria, per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

professionali ed extra professionali per la durata di anni 3 (tre) eventualmente prorogabili fino a ulteriori 2 (due) anni, fatta salva la facoltà di recedere dal contratto a seguito di una nuova aggiudicazione derivante dall'indizione di una procedura unica di gara secondo quanto previsto dall'art. 22, comma 7, del d.l. n. 90/2014, per l'affidamento di uno o più dei predetti servizi assicurativi nell'ambito della Convenzione per la gestione dei servizi strumentali.

2. Sono approvati il Disciplinare di gara della prima fase di prequalificazione, la bozza di Disciplinare di gara della seconda fase subprocedimentale ad inviti e lo Schema di valutazione dell'offerta, il Capitolato speciale Assistenza n. 1 "Base – Dipendenti", il Capitolato speciale Assistenza n. 2 "Base – Pensionati", il Capitolato speciale Assistenza n. 3 "Aggiuntiva", il Capitolato speciale Assistenza n. 4 "Infortuni professionali ed extraprofessionali", nonché la modulistica di gara, tutti allegati alla presente delibera di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.

3. È autorizzata la pubblicazione dei bandi di gara sulla *Gazzetta Ufficiale* dell'Unione Europea e sulla *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana. È, inoltre, autorizzata la pubblicazione di tutti gli atti sul sito *web* del Ministero delle infrastrutture, sull'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui all'art. 7 del Codice, sul "*profilo di committente*" del sito *web* dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni.

4. È autorizzato il versamento del contributo a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione, pari ad € 600,00 (seicento/00), ai sensi dell'articolo 2, comma 1, e articolo 3 della deliberazione dell'Autorità nazionale anticorruzione del 5 marzo 2014.

5. I servizi di cui al comma 1 dovranno essere svolti secondo quanto previsto nei rispettivi Capitolati speciali d'oneri, Assistenza 1, Assistenza 2, Assistenza 3 e Assistenza 4 che, unitamente ai Disciplinari di gara con i relativi allegati, costituiscono parte integrante della presente delibera.

6. La selezione del contraente sarà effettuata da un'apposita Commissione giudicatrice, che sarà nominata ai sensi dell'art. 84 del d.lgs. n. 163/2006 con provvedimento del Servizio affari generali contratti e sistemi informativi, la quale provvederà alla verifica delle candidature presentate dai concorrenti nella prima fase di qualificazione ed alla formulazione del giudizio qualitativo ed economico delle offerte e alla proposta di aggiudicazione della seconda fase ad inviti. Il Servizio affari generali contratti e sistemi informativi, approvati gli atti della prima fase della procedura, avvia con propria determinazione la seconda fase e ne trasmette gli esiti al Consiglio per l'aggiudicazione definitiva.

7. L'appalto in epigrafe verrà affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria da effettuarsi da parte della Commissione giudicatrice di cui al comma 6, alla quale è



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

demandato ogni adempimento previsto dagli atti di gara, nonché la verifica dei requisiti di ordine speciale ai sensi dell'art. 48, commi 1 e 2, del d.lgs. n. 163/2006.

8. Sono conseguentemente approvate le spese complessive presunte pari:

a) a € 600,00 (seicento/00), esente IVA, per il contributo di cui al comma 4;

b) a € 10.000,00 (diecimila/00), IVA esclusa, per la pubblicazione del Bando di gara nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e sulla *Gazzetta Ufficiale* dell'Unione europea e per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti.

9. L'importo complessivo massimo presunto a base d'asta, inclusivo delle prestazioni a carico dei dipendenti, ammonta ad euro 3.455.000,00 (tremilioniquattrocentocinquantacinquemila/00), imposte incluse, per l'intera durata contrattuale pari a tre anni, eventualmente prorogabili fino ad ulteriori due anni, e grava sul capitolo di bilancio n. 105.1098 ("Assicurazioni Diverse") degli esercizi finanziari di rispettiva competenza.

10. Il Direttore del Servizio affari generali, contratti e sistemi informativi, d'intesa con il Servizio risorse umane e formazione e il Servizio bilancio e contabilità nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono a porre in essere tutti gli atti, le iniziative e gli atti consequenziali per l'attuazione della presente delibera.

11. Ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 163/06 e dell'art. 5 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il Responsabile del procedimento è l'Ing. Arturo Ragozini, Direttore del Servizio affari generali contratti e sistemi informativi dell'Autorità.

Roma, 16 ottobre 2015

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Nicita

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE *ad interim*
Antonio Perrucci