



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

**DELIBERA N. 575/15/CONS**

**CONSULTAZIONE PUBBLICA CONCERNENTE LINEE GUIDA PER LE  
CONDIZIONI DI ACCESSO WHOLESALE ALLE RETI A BANDA  
ULTRA LARGA DESTINATARIE DI CONTRIBUTI PUBBLICI**

**L'AUTORITÀ**

NELLA riunione di Consiglio del 16 ottobre 2015;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la direttiva n. 2014/61/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 maggio 2014, *recante misure volte a ridurre i costi dell’installazione di reti di comunicazione elettronica ad alta velocità* e, in particolare, l’articolo 3, per quanto non diversamente indicato dagli Orientamenti europei 2013;

VISTA la Raccomandazione della Commissione europea (2013/466/UE) dell’11 settembre 2013, *relativa all’applicazione coerente degli obblighi di non discriminazione e delle metodologie di determinazione dei costi per promuovere la concorrenza e migliorare il contesto per gli investimenti in banda larga*;

VISTA la decisione della Commissione europea C(2012) 9833 - Aiuto di Stato SA.34199 (2012/N) - del 18 dicembre 2012;

VISTA la Comunicazione della Commissione europea (2013/C 25/01) concernente *“Orientamenti dell’Unione europea per l’applicazione delle norme in materia di aiuti di stato in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga”*, del 26 gennaio 2013 (di seguito denominata *Orientamenti europei 2013*);

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante *“Codice delle comunicazioni elettroniche”*, così come modificato, da ultimo, dal decreto legislativo 28 maggio 2012, n. 70;

VISTA la delibera n. 217/01/CONS, del 24 maggio 2001, recante *“Regolamento concernente l’accesso ai documenti”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 422/06/CONS;



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

VISTA la delibera n. 453/03/CONS, del 23 dicembre 2003, recante “Regolamento concernente la procedura di consultazione di cui all’articolo 11 del decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 390/15/CONS;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, come convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n.111 e, in particolare, l’articolo 30 il quale stabilisce che “l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni è competente alla definizione del sistema tariffario in modo da incentivare gli investimenti necessari alla realizzazione della predetta infrastruttura nazionale e da assicurare comunque una adeguata remunerazione dei capitali investiti”;

VISTO la “Strategia Italiana per la banda ultra larga”, approvata dal Consiglio dei Ministri il 3 marzo 2015 (di seguito denominata *Strategia BUL*);

VISTO il parere dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato n.AS1180 del 10 marzo 2015, a seguito della richiesta formulata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri;

CONSIDERATO che il quadro regolamentare vigente prescrive che “*le ANR dovrebbero [...] pubblicare orientamenti ad uso delle autorità locali che includano raccomandazioni relative all’analisi del mercato, ai prodotti e alle tariffe di accesso all’ingrosso e principi di tariffazione tenendo conto del quadro normativo in materia di comunicazioni elettroniche e delle relative raccomandazioni formulate dalla Commissione*” (punto 42 degli Orientamenti europei 2013);

VISTA la delibera n. 238/13/CONS, del 21 marzo 2013, recante “Consultazione pubblica concernente l’identificazione ed analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa (mercati nn. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)”;

VISTA la delibera n. 42/15/CONS, del 29 gennaio 2015, concernente “Integrazione della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 238/13/CONS concernente l’identificazione ed analisi dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa”;

VISTA la delibera n. 538/13/CONS, del 30 settembre 2013, recante “Regolamentazione simmetrica in materia di accesso alle infrastrutture fisiche di rete”;



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

VISTA la delibera n. 68/14/CIR, del 19 giugno 2014, recante “*Approvazione dell’Offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2013 relativa ai servizi di accesso NGAN – Mercato 4*”;

VISTA la delibera n. 29/15/CONS, del 29 gennaio 2015, recante “*Consultazione pubblica concernente l’approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2014 per i servizi di accesso NGAN e per il servizio di accesso end to end ex mercato 4*”;

RITENUTO di avviare un procedimento al fine di integrare la regolamentazione vigente in relazione allo sviluppo rapido di reti a banda larga attraverso: (i) l’individuazione delle condizioni tecniche di fornitura di servizi di accesso all’ingrosso alla rete in fibra ottica sussidiata; (ii) la definizione di idonei sistemi di tariffazione di tali servizi;

RITENUTO che l’individuazione di un nuovo contesto regolamentare, più adeguato alle esigenze del mercato, debba prendere le mosse da una ricognizione delle opinioni del mercato in modo da avere contezza degli aspetti sui quali sarebbe necessario intervenire e delle problematiche da affrontare;

TENUTO CONTO, altresì, dei riflessi sugli assetti e sulle dinamiche competitive di condizioni tariffarie specifiche per la fornitura di accesso all’ingrosso alle reti in fibra ottica realizzate mediante finanziamenti pubblici, alla luce dello sviluppo delle infrastrutture e dei servizi a banda larga ed ultralarga in Italia;

RITENUTO pertanto opportuno, ai sensi dell’art. 11 del Codice, consentire alle parti interessate di presentare le proprie osservazioni sulle valutazioni preliminari dell’Autorità in merito alle condizioni di accesso, tecniche ed economiche, nonché alle condizioni di non discriminazione applicabili in esito alla concessione del finanziamento;

RITENUTO necessario fornire indicazioni al mercato circa le condizioni di accesso alle infrastrutture finanziate in tempi compatibili con la stesura dei nuovi bandi di gara, al fine di offrire ai soggetti partecipanti alla competizione un quadro completo e trasparente sugli obblighi *wholesale* derivanti dall’eventuale aggiudicazione;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Preto, relatore ai sensi dell’articolo 31 del *Regolamento concernente l’organizzazione ed il funzionamento dell’Autorità*;



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

## **DELIBERA**

### **Articolo 1**

1. E' avviata una consultazione pubblica relativa alle "*Linee guida per le condizioni di accesso wholesale alle reti a banda ultra larga destinatarie di contributi pubblici*" concernente: (i) l'individuazione delle condizioni tecniche di fornitura di servizi di accesso all'ingrosso alla rete in fibra ottica sussidiata; (ii) la definizione di idonei sistemi di tariffazione di tali servizi.
2. Le modalità di consultazione sono riportate nell'allegato A alla presente delibera.
3. I contributi dei partecipanti alla consultazione pubblica dovranno pervenire all'Autorità entro il termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito *web* dell'Autorità.
4. I temi che si sottopongono a consultazione pubblica sono illustrati nell'allegato B alla presente delibera.
5. Il procedimento di approvazione delle linee guida si concluderà entro 60 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera sul sito *web* dell'Autorità, fatte salve le sospensioni per le richieste di informazioni e documenti (ivi inclusa la consultazione pubblica), calcolate sulla base delle date dei protocolli dell'Autorità in partenza ed in arrivo.
6. I termini del procedimento possono essere prorogati con determinazione motivata.

La presente delibera, comprensiva degli allegati A e B, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 16 ottobre 2015

**IL PRESIDENTE**  
Angelo Marcello Cardani

**IL COMMISSARIO RELATORE**  
Antonio Preto

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
**IL SEGRETARIO GENERALE *ad interim***  
Antonio Perrucci