



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 570/13/CONS

**SERVIZIO DI ASSICURAZIONE SANITARIA PER MALATTIA, INFORTUNIO
E PARTO A FAVORE DEL PERSONALE DELL'AUTORITÀ PER LE
GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI**

**APPROVAZIONE DEGLI ATTI DELLA GARA EUROPEA (DESERTA) CIG
5258917398 E INDIZIONE DI PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI
DELL'ARTICOLO 57, COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. N. 163/2006 CIG
5359613C8D**

L'AUTORITA'

NELLA sua riunione di Consiglio del 15 ottobre 2013;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *"Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità"*;

VISTA la legge n. 249 del 1997, recante *"Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo"* e, in particolare, l'articolo 1, comma 9, che attribuisce all'Autorità potestà regolamentare per la propria organizzazione, il proprio funzionamento e la gestione delle spese, anche in deroga alle disposizioni sulla contabilità generale dello Stato;

VISTO il decreto legislativo n. 163 del 2006, recante *"Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"*;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 2010, recante *"Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163"*;

VISTO il decreto legislativo n. 196 del 2003, recante *"Codice in materia di protezione dei dati personali"*;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante *"Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia"*, ed in particolare l'art. 3, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante *"Misure urgenti in materia di sicurezza"*, convertito con modificazioni in legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 4 del 7 luglio 2011;

VISTA la delibera n. 17/98 del 16 giugno 1998, recante *"Approvazione dei regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa"*



ea



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni" ed i relativi allegati;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante "Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità", ed il relativo Allegato A;

VISTI gli artt. 36, 37 e 38 del regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell'Autorità, quest'ultimo articolo nel testo modificato dalla delibera n. 555/09/CONS del 23 settembre 2009, che affida al Servizio Affari generali e contratti il compito di provvedere all'acquisto di quanto occorre per il funzionamento dell'Autorità, e dalla delibera n. 207/11/CONS del 6 aprile 2011;

VISTI gli articoli 64, comma 4-bis e 46, comma 1-bis, del decreto legislativo n. 163 del 2006, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

PRESO ATTO della determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 4 del 10 ottobre 2012, recante "BANDO- TIPO. Indicazioni generali per la redazione dei bandi di gara ai sensi degli articoli 64, comma 4-bis e 46, comma 1-bis, del Codice dei contratti pubblici", ed il relativo Allegato;

VISTA la delibera n. 490/13/CONS, del 25 luglio 2013, e relativi allegati, con cui l'Autorità ha indetto una gara europea per l'aggiudicazione del servizio di assicurazione sanitaria per malattia, infortunio e parto a favore del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, con prezzo a base d'asta pari ad euro 902.880,00 (novecentoduemilaottocentottanta/00), comprensivo di imposte, per tre anni, ovvero euro 300.960,00 (trecentomilanovecentosessanta/00) all'anno;

VISTO, in particolare, l'articolo 5.1 del Disciplinare allegato alla delibera n. 490/13/CONS, che fissava al 30 settembre 2013, ore 12:00, il termine per la presentazione delle domande di partecipazione;

PRESO ATTO che, alla scadenza del suddetto termine, non risultava pervenuto presso l'Autorità alcun plico di offerta, bensì solo n. 2 manifestazioni di interesse provenienti da due società del settore, seguite, il 2 ottobre 2013, da una terza manifestazione di interesse;

CONSIDERATO che il Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti, nella funzione di Responsabile Unico del Procedimento, constatato che la gara è andata deserta a causa della mancanza di offerte, non ha proceduto alla nomina della Commissione giudicatrice;

CONSIDERATA perdurante l'esigenza di individuare l'operatore economico in grado di garantire al personale il miglior servizio di assistenza sanitaria;





Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTO l'art. 57, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 163/2006, a mente del quale le stazioni appaltanti possono procedere a procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara *“qualora, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, non sia stata presentata nessuna offerta, o nessuna offerta appropriata, o nessuna candidatura”*;

CONSIDERATO che, nel caso di specie, ricorrono le condizioni che legittimano l'Autorità ad indire la suddetta procedura;

CONSIDERATO che l'attuale copertura sanitaria scadrà il 31 dicembre 2013 e che, pertanto, occorre procedere con la massima urgenza all'individuazione del contraente cui affidare la nuova copertura assicurativa;

VISTO, altresì, l'art. 26-bis del D.L. 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, che introduce l'obbligo in capo alle stazioni appaltanti di motivare nella determina a contrarre le ragioni della mancata suddivisione dell'appalto in lotti;

CONSIDERATO che il servizio oggetto della copertura sanitaria non è suddivisibile in lotti in quanto l'Assistenza 2 e l'Assistenza 3 integrano le prestazioni di cui all'Assistenza 1, formando, nel loro insieme, un'unica copertura assicurativa;

PRESO ATTO della relazione tecnica di Willis Italia S.p.A. del 3 ottobre 2013, in cui il *broker* ha fornito una lista di possibili operatori economici da invitare alla presente procedura negoziata;

RITENUTO che il numero di operatori indicati nella suddetta lista è conforme a quanto previsto dall'articolo 57, comma 6, del D. Lgs. n. 163/2006, che prevede che la stazione appaltante selezioni almeno tre soggetti da invitare alla procedura negoziata;

VISTO, altresì, il secondo periodo dell'art. 57, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 163/2006, a mente del quale *“nella procedura negoziata non possono essere modificate in modo sostanziale le condizioni iniziali del contratto”*;

PRESO ATTO del parere della Commissione di Garanzia del 19 novembre 2012 e tenuto conto dei principi in materia di *spending review*, più volte richiamati dal legislatore e finalizzati ad un sempre maggiore contenimento della spesa pubblica;

PRESO ATTO della relazione tecnica di cui sopra, in cui il *broker* propone di ridurre ad un anno la durata contrattuale dell'affidamento, con opzione per un rinnovo di un ulteriore anno dietro richiesta dell'Autorità, che deve essere espressamente accettata dall'assicuratore, lasciando invariate tutte le restanti condizioni tecniche ed economiche;

RITENUTO, quindi, di lasciare immutate le prestazioni tecniche e le condizioni economiche della gara indetta con delibera n. 490/13/CONS, provvedendo alla sola riduzione della durata dell'appalto, individuata in un anno con opzione di rinnovo per un



ef



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

ulteriore anno, previa comunicazione dell'Autorità ed espressa accettazione dell'operatore affidatario;

CONSIDERATO che, sulla base delle indicazioni rese dalla Commissione di garanzia di cui al suindicato parere, per la determinazione dell'importo a base di negoziazione deve necessariamente tenersi conto dei contributi individuali di adesione previsti dalla Convenzione CASPIE (Cassa di Assistenza Sociale e Sanitaria) per l'anno 2010;

CONSIDERATO che l'importo a base di negoziazione è, altresì, determinato in ragione del numero di dipendenti aderenti alla richiamata Convenzione per l'anno 2013;

TENUTO CONTO che, per effetto delle predette modalità di determinazione, l'importo annuale a base di negoziazione risulta ammontare ad euro 300.960,00 (trecentomilanovecentosessanta/00), imposte e/o quote associative incluse, e che il valore stimato del contratto di appalto, comprensivo dell'opzione annuale di rinnovo, è pari ad euro 601.920,00 (seicentounomilanovecentoventi/00), comprese imposte ed eventuali quote associative;

RITENUTO, inoltre, di approvare la chiusura della gara europea per l'aggiudicazione del servizio di assicurazione sanitaria per malattia, infortunio e parto a favore del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni di cui alla delibera n. 490/13/CONS del 25 luglio 2013;

RITENUTO, infine, di approvare l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'articolo 57, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 163/2006, invitando almeno n. 5 compagnie di assicurazione;

VISTI gli atti del procedimento;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell'art. 31 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

Articolo 1

(Approvazione degli atti della gara europea di cui al CIG 5258917398)

1. Sono approvati gli atti della gara europea per l'aggiudicazione del servizio di assicurazione sanitaria per malattia, infortunio e parto a favore del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, andata deserta il 30 settembre 2013.





Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

2. Ai sensi dell'articolo 66 del D. Lgs. n. 163/2006, il Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti è autorizzato a pubblicare gli esiti della suddetta gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nel sito *web* dell'Autorità, nonché su quattro quotidiani di cui due a diffusione nazionale e due a diffusione regionale, nel sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, nel sito informatico presso l'Osservatorio nell'ambito dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, forniture e servizi.
3. La spesa per gli adempimenti di cui al precedente comma, per un importo stimato di euro 7.000,00 (settemila/00), oltre I.V.A., trova copertura finanziaria sul capitolo n. 1.05.1089 ("*Spese per l'acquisto di giornali, riviste, periodici; pubbl. per uff. e rileg. spese per inserzioni pubblic. e pubblicità compresa rel. annua*") del bilancio di previsione 2013.

Articolo 2

(Indizione di procedura negoziata ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett. a, del D. Lgs. n. 163/2006 CIG 5359613C8D)

1. Ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D. Lgs. n. 163/2006, è autorizzata l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'articolo 57, comma 2, lett. a), dello stesso decreto legislativo, con invito ad almeno n. 5 compagnie di assicurazione.
2. È, di conseguenza, approvata la lettera di invito alla procedura negoziata, cui sono allegati i seguenti atti:
 - a. Disciplinare (all. 1);
 - b. Capitolato d'oneri (all. 2);
 - c. Piano di assistenza sanitaria (all. 3);
 - d. Modulo di "Offerta tecnica" (all. 4);
 - e. Modulo di "Offerta economica" (all. 5);
 - f. Modulo di "Offerta economica per le coperture assicurative non soggette ad attribuzione di punteggio" (all. 6);
 - g. Modulo contenente i dati e le dichiarazioni rese ai sensi di legge dall'operatore economico (all. 7);
 - h. Modulo contenente i dati degli amministratori e dei legali rappresentanti della società dei procuratori speciali e direttori tecnici (all. 8).
3. L'importo stimato a base di negoziazione ammonta ad euro 300.960,00 (trecentomilanovecentosessanta/00) imposte e/o quote associative incluse, mentre il valore stimato del contratto di appalto, comprensivo dell'opzione annuale di rinnovo, è pari ad euro 601.920,00 (seicentounomilanovecentoventi/00), comprese imposte ed eventuali quote associative.





Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

4. L'appalto è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria da effettuarsi da parte della Commissione giudicatrice all'uopo nominata con provvedimento del Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti, al quale è demandato ogni adempimento successivo previsto dagli atti di gara.
5. Ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, è autorizzata la pubblicazione della presente delibera nel sito *web* dell'Autorità.
6. È autorizzato il versamento del contributo di euro 375,00 (trecentosettantacinque/00) a favore dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, forniture e servizi, nei limiti, con le modalità e nei termini di cui alla Deliberazione della medesima Autorità del 21 dicembre 2011.
7. La spesa di cui al comma 3 trova copertura finanziaria sul capitolo n. 1.05.1098 ("Assicurazioni diverse") del bilancio di previsione 2013 e successivi. La spesa di cui al comma 6 trova copertura finanziaria sul capitolo n. 1.05.1089 ("Spese per l'acquisto di giornali, riviste, periodici; pubbl. per uff. e rileg. spese per inserzioni pubblic. e pubblicità compresa rel. annua") del bilancio di previsione 2013.
8. Ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. n. 163/2006 e della legge n. 241/1990, il Responsabile del procedimento è la dottoressa Giulietta Gamba, Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti dell'Autorità, cui competono le successive attività necessarie all'espletamento della gara, compresa la nomina dei membri della Commissione aggiudicatrice. Alla Commissione è demandato ogni adempimento previsto dagli atti di gara, inclusa la verifica dei requisiti di ordine speciale ai sensi dell'art. 48, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 163/2006.
9. Il Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti ed il Direttore del Servizio Organizzazione, bilancio e programmazione sono autorizzati a porre in essere i necessari adempimenti per l'esecuzione della presente delibera.

Napoli, 15 ottobre 2013

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Francesco Serafini

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

Amelcardani

La presente copia è conforme all'originale
composto complessivamente da numero
(*12*) pagine,
progressivamente numerate da pag.
a pag.

