



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 563/14/CONS

**AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELLA GARA A PROCEDURA APERTA
IN AMBITO COMUNITARIO PER L'APPALTO PUBBLICO DEL SERVIZIO
DI MONITORAGGIO DELLE TRASMISSIONI RADIOFONICHE DELLE
EMITTENTI NAZIONALI RIFERITO ALLE AREE DEL PLURALISMO
SOCIO/POLITICO, DELLE GARANZIE DELLE UTENZE E DEGLI
OBBLIGHI DI PROGRAMMAZIONE - CIG 49775070B8**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 31 ottobre 2014;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”* ed in particolare l’art. 1, comma 9;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante *“Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”* (di seguito, anche *“Codice dei contratti”*) e, in particolare, quanto previsto dagli artt. 3, comma 37, 55, comma 1, e 57, comma 5, *lett. b)*;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante *“Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163”*;

VISTO l’art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, recante *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”* e, in particolare, gli artt. 3 e 5, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante *“Misure urgenti in materia di sicurezza”*, convertito con modificazioni in legge 17 dicembre 2010 n. 217, nonché la determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7 luglio 2011;

VISTO il decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, recante *“Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale”*, come modificato dalla legge di conversione 23 giugno 2014, n. 89, e, in particolare, l’art. 26 con il quale si è disposta la modifica dell’art. 66, comma 7 (art. 122 per le procedure di gara sotto soglia comunitaria) del



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

d.lgs. 163/2006, abrogando l'obbligo per le stazioni appaltanti di pubblicare, per estratto, gli avvisi di gara su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti a decorrere dal 1 gennaio 2016 e, dunque, tale obbligo di pubblicazione sussiste fino al 31 dicembre 2015 secondo quanto previsto dall'art. 66, comma 7, del Codice dei contratti nel testo attualmente vigente;

VISTA la delibera n. 17/98, del 16 giugno 1998, recante “*Approvazione dei regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*” e, in particolare, gli artt. 36, 37 e 38 così come modificati dalla delibera n. 555/09/CONS del 23 settembre 2009, con cui è affidato al Servizio Affari generali e contratti il compito di provvedere all'acquisto di quanto occorre per il funzionamento dell'Autorità;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 532/14/CONS;

VISTA la delibera n. 197/13/CONS del 28 febbraio 2013, con la quale è stata indetta una “*Gara a procedura aperta in ambito comunitario per l'aggiudicazione dell'appalto pubblico del servizio di monitoraggio delle trasmissioni radiofoniche delle emittenti nazionali riferito alle aree del pluralismo socio/politico, delle garanzie delle utenze e degli obblighi di programmazione - CIG 49775070B8*”;

VISTA la delibera n. 319/14/CONS del 26 giugno 2014, recante “*Modifiche e integrazioni al Regolamento per la gestione amministrativa e la contabilità dell'Autorità*” e, in particolare, l'art. 36-bis, comma 1;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 62/13/AGC del 6 maggio 2013 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice dell'appalto in argomento;

CONSIDERATO che l'importo a base d'asta è stato fissato in € 1.125.000,00 (unmilioneventicinquemila/00), IVA esclusa, e che il valore globale del contratto, comprensivo dell'eventuale ripetizione di servizi analoghi – per un'ulteriore spesa ammontante a € 750.000,00 (settecentocinquantamila/00), IVA esclusa, prevista ai sensi dell'art. 57, comma 5, *lett. b*), del Codice dei contratti – è stato stimato in complessivi € 1.875.000,00 (unmilioneottocentosestantacinquemila/00), IVA esclusa;

RILEVATO che, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato dal bando alle ore 12:00 del giorno 6 maggio 2013, sono pervenuti n. 5 plichi presso la sede di Roma dell'Autorità, come risulta dai verbali di gara in atti;

VISTA la nota con la quale la Commissione giudicatrice, in data 12 novembre



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

2013 (prot. AGC n. 1886), ha trasmesso al Servizio Affari generali e contratti i verbali (progressivamente numerati dal n. 1 al n. 12) e tutta la documentazione di gara fino ad allora acquisita;

VISTO, in particolare, il verbale n. 12 del 10 luglio 2013 con il quale la Commissione di gara ha disposto l'aggiudicazione provvisoria in favore del costituendo RTI tra Izi S.p.A. (C.F. 04062060589) e Euregio s.r.l. (C.F. 02663760219), rispettivamente Mandataria e Mandante del raggruppamento temporaneo di imprese, al prezzo offerto – ritenuto congruo – di € 708.750,00 (settecentottomilasettecentocinquanta/00), IVA esclusa, con un ribasso percentuale, rispetto al prezzo a base d'asta, pari al 37% e per una durata fissata, nella *lex specialis* di gara, in 36 mesi, salvo l'affidamento di nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario della presente procedura, fino ad ulteriori 24 mesi;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Disciplinare di gara, la Commissione giudicatrice, al fine dell'espletamento delle verifiche sui requisiti di natura economico-finanziaria e tecnico-organizzativa di cui all'art. 48, comma 2, del d.lgs. n. 163/2006, ha richiesto, in data 22 novembre 2013, al costituendo RTI tra Izi S.p.A. (Mandataria) e Euregio s.r.l. (Mandante), nonché alla società Cares s.c.r.l. (C.F. 01094390182) – concorrente che segue in graduatoria l'aggiudicatario in via provvisoria – la trasmissione della documentazione a comprova dei requisiti speciali;

CONSIDERATO che, nel corso delle verifiche sulla comprova dei requisiti, la Commissione giudicatrice ha ravvisato talune criticità in ordine alla conformità dei requisiti di capacità economico-finanziaria dichiarati dall'aggiudicatario in via provvisoria;

CONSIDERATO che, con nota del 14 marzo 2014 (prot. AGC n. 534), la Commissione giudicatrice, nel dare in consegna la documentazione trasmessa a comprova dei requisiti speciali ai fini dell'acquisizione al fascicolo di gara, ha comunicato al Servizio Affari generali e contratti l'opportunità di formulare, sulle criticità emerse in sede di verifica dei requisiti relativamente al soggetto aggiudicatario in via provvisoria, un'istanza di parere di precontenzioso all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (AVCP) – ora, Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) – ai sensi dell'art. 6, comma 7, *lett. n*), del d.lgs. n. 163/2006;

TENUTO CONTO dell'istanza di parere per la soluzione delle controversie (prec. 98/14/S) *ex art. 6, comma 7, lett. n*), del d.lgs. n. 163/2006 presentata all'AVCP in data 1 aprile 2014;

CONSIDERATO che il Consiglio dell'AVCP ha reso, in data 20 giugno 2014, il parere n. 140/14 (prot. Agcom n. 34549 del 1 luglio 2014), al quale integralmente si rinvia, ove si conclude che *“l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, in relazione*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

alla gara indicata in epigrafe, ha legittimamente ammesso l'a.t.i. costituenda tra IZI S.p.A. (capogruppo) ed Euregio s.r.l. (mandante), sulla base dei progressi servizi svolti da entrambe le imprese nell'ultimo triennio”, avendo l'AVCP ritenuto “che il raggruppamento aggiudicatario ha validamente documentato il possesso dei requisiti di capacità economica prescritti dall'art. 6 del disciplinare di gara”;

CONSIDERATO, pertanto, che il costituendo RTI tra Izi S.p.A. (Mandataria) e Euregio s.r.l. (Mandante) risulta in possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa prescritti dal disciplinare di gara;

RILEVATO che, sulla base dell'esito del precontenzioso, possono dirsi positivamente espletate le verifiche di rito in ordine al possesso dei requisiti speciali ai sensi dell'art. 48, comma 2, del d.lgs. n. 163/2006;

PRESO ATTO del regolare svolgimento delle operazioni di gara da parte della Commissione giudicatrice;

RITENUTO di approvare gli atti di gara e, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 1, del d.lgs. n. 163/2006, l'aggiudicazione provvisoria disposta dalla Commissione giudicatrice;

VISTO l'art. 11, comma 5, del d.lgs. n. 163/2006, ai sensi del quale “*la stazione appaltante, previa verifica dell'aggiudicazione provvisoria ai sensi dell'art. 12, comma 1, provvede all'aggiudicazione definitiva*”, nonché il comma 8 della medesima disposizione che subordina l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva alla previa verifica del possesso dei prescritti requisiti, espletata dalla Commissione giudicatrice limitatamente ai requisiti speciali di cui all'art. 48 del d.lgs. n. 163/2006, nei termini e con gli esiti suindicati;

ATTESO che l'importo contrattuale di € 708.750,00 (settecentottomilasettecentocinquanta/00), IVA esclusa, trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio n. 1.10.1210 per gli esercizi di rispettiva competenza;

CONSIDERATA, inoltre, l'opportunità di prevedere, ai sensi dell'art. 311 del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, la facoltà per l'Autorità, in fase di esecuzione del contratto, di chiedere una variazione in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto, che l'esecutore è tenuto ad eseguire previa sottoscrizione di un atto di sottomissione agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario;

VISTO l'art. 300, comma 2, lett. a), del d.P.R. n. 207 del 2010 che, per prestazioni di importo superiore ad € 500.000,00 (cinquecentomila/00), prevede che il direttore dell'esecuzione sia un soggetto diverso dal responsabile del procedimento;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

RITENUTO di designare, per l'incarico di direttore dell'esecuzione, la dott.ssa Benedetta Alessia Liberatore, dirigente dell'Ufficio comunicazione politica e conflitti di interessi della Direzione Servizi media dell'Autorità;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 1, del d.lgs. n. 163/2006, è approvata l'aggiudicazione provvisoria deliberata dalla Commissione giudicatrice, nei termini richiamati in parte motiva.

2. La gara per l'affidamento del servizio di monitoraggio delle trasmissioni radiofoniche delle emittenti nazionali riferito alle aree del pluralismo socio/politico, delle garanzie delle utenze e degli obblighi di programmazione è aggiudicata in via definitiva al costituendo RTI tra Izi S.p.A. (Mandataria) e Euregio s.r.l. (Mandante), con un punteggio di 84,50/100 per l'importo complessivo di € 708.750,00 (settecentottomilasettecentocinquanta/00), IVA esclusa.

3. L'onere economico di cui sopra trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio n. 1.10.1210 per gli esercizi di rispettiva competenza.

4. La durata dell'appalto è fissata in 36 mesi, salvo l'affidamento di nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario della presente procedura, fino ad ulteriori 24 mesi, previo espletamento di una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 57, comma 5, *lett. b*), del d.lgs. n. 163/2006.

5. Ai fini degli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e del decreto-legge n. 187/2010, convertito con modificazioni in legge n. 217/2010, il codice identificativo di gara (CIG), da indicare nei bonifici bancari disposti a titolo di corrispettivo contrattuale, è il seguente: 49775070B8.

6. L'avviso sui risultati della presente procedura di affidamento sarà pubblicato, ai sensi degli artt. 65, comma 1, e 66, commi 7 e 9, del d.lgs. n. 163/2006, sulla *Gazzetta Ufficiale* dell'Unione europea entro quarantotto giorni dall'aggiudicazione del contratto, nonché sulla *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e, per estratto, su due fra i principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo di esecuzione del contratto.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

7. È autorizzata la spesa per le pubblicazioni previste al precedente comma 6 per un importo stimato in € 8.000,00 (ottomila/00), IVA esclusa, demandando l'esatta quantificazione al Servizio Affari generali e contratti, competente a predisporre i relativi avvisi, nonché i rispettivi affidamenti. L'onere economico trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio n. 1.05.1089 del corrente esercizio finanziario.

8. Ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 5 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Nicoletta Scattone, funzionario del Servizio Affari generali e contratti dell'Autorità.

9. Ai sensi degli artt. 300 e 301 del d.P.R. n. 207/2010, è nominata, in qualità di direttore dell'esecuzione del contratto, la dott.ssa Benedetta Alessia Liberatore.

10. La presente delibera è trasmessa al Servizio Affari generali e contratti, al Servizio organizzazione bilancio e programmazione e alla Direzione Servizi media, nonché al direttore dell'esecuzione all'uopo nominato, per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

Roma, 31 ottobre 2014

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Francesco Sclafani