



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

**DELIBERA N. 562/14/CONS**

**GARA A PROCEDURA APERTA IN AMBITO EUROPEO PER  
L’AFFIDAMENTO DELL’INCARICO RELATIVO AL CONTROLLO DEL  
CALCOLO DEL COSTO NETTO SOSTENUTO DAL SOGGETTO INCARICATO  
DI FORNIRE IL SERVIZIO UNIVERSALE PER GLI ANNI 2010, 2011, 2012 E 2013  
CIG 59990669DD**

**L’AUTORITÀ**

NELLA riunione di Consiglio del 31 ottobre 2014;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” ed in particolare l’art. 1, comma 9;

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*” e, in particolare, gli artt. 50 e 62, nonché quanto stabilito dall’Allegato 11 allo stesso Codice;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*” (di seguito, in breve, “*Codice dei contratti*”) e, in particolare, quanto previsto dagli artt. 3, comma 37, 55, comma 1, e 57, comma 5, *lett. b*);

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante “*Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*”;

VISTO l’art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*” e, in particolare, gli artt. 3 e 5, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni in legge 17 dicembre 2010 n. 217, nonché la determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7 luglio 2011;

VISTO il decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, recante “*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*”, come modificato dalla legge di conversione 23 giugno



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

2014, n. 89, e, in particolare, l'articolo 26 con il quale si è disposta la modifica dell'art. 66, comma 7 (articolo 122 per le procedure di gara sotto soglia comunitaria) del d.lgs. 163/2006, abrogando l'obbligo per le stazioni appaltanti di pubblicare, per estratto, gli avvisi di gara su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti a decorrere dal 1 gennaio 2016 e, dunque, tale obbligo di pubblicazione sussiste fino al 31 dicembre 2015 secondo quanto previsto dall'art. 66, comma 7, del Codice dei contratti nel testo attualmente vigente;

VISTA la delibera n. 17/98, del 16 giugno 1998, recante “*Approvazione dei regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*” ed in particolare gli artt. 36, 37 e 38 così come modificati dalla delibera n. 555/09/CONS del 23 settembre 2009, con cui è affidato al Servizio affari generali e contratti il compito di provvedere all'acquisto di quanto occorre per il funzionamento dell'Autorità;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*”, come da ultimo modificata con delibera n. 532/14/CONS;

VISTA la delibera n. 681/10/CONS del 17 dicembre 2010, recante “*Gara a procedura aperta per l'affidamento dell'incarico relativo al calcolo del costo netto sostenuto dal soggetto incaricato di fornire il servizio universale per gli anni 2007, 2008 e 2009*”;

VISTA la delibera n. 389/12/CONS del 2 agosto 2012, recante “*Approvazione degli atti relativi alla procedura aperta per l'affidamento dell'incarico relativo al calcolo del costo netto sostenuto dal soggetto incaricato di fornire il servizio universale per gli anni 2007, 2008 e 2009*”;

VISTA la delibera n. 319/14/CONS del 26 giugno 2014, recante “*Modifiche e integrazioni al Regolamento per la gestione amministrativa e la contabilità dell'Autorità*” e, in particolare, l'art. 36-bis, comma 1;

VISTA la richiesta della Direzione Reti e servizi di comunicazione elettronica volta a “*individuare un soggetto esterno all'Autorità, indipendente dalle parti interessate, esperto e qualificato, cui affidare l'incarico della verifica del calcolo del costo netto del servizio universale dichiarato dalla società Telecom Italia per gli anni dal 2010 al 2013*”;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 del Codice dei contratti, per calcolare il valore stimato dell'appalto occorre tenere conto di quanto stabilito all'atto dell'indizione della procedura di gara concernente l'affidamento dell'incarico della verifica



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

del calcolo del costo netto del servizio universale per gli anni 2007, 2008 e 2009 di cui alla menzionata delibera n. 681/10/CONS, ove l'importo a base d'asta ammontava a € 450.000,00 (quattrocentocinquantamila/00), IVA esclusa, corrispondente a € 150.000,00 (centocinquantamila/00), IVA esclusa, per ciascuna delle tre annualità;

RILEVATA l'opportunità, in un'ottica di *spending review*, di fissare per la presente gara un importo a base d'asta che preveda, per ciascuna delle quattro annualità, una riduzione di circa il 17% rispetto alla precedente procedura di affidamento;

CONSIDERATO, pertanto, di fissare l'importo complessivamente posto a base d'asta in € 500.0000,00 (cinquecentomila/00), IVA esclusa, corrispondente a € 125.000,00 (centoventicinquemila/00), IVA esclusa, per ciascuna delle quattro annualità;

TENUTO CONTO che l'Autorità intende riservarsi la facoltà di affidare, ai sensi dell'art. 57, comma 5, *lett. b)*, del Codice dei contratti, all'operatore economico aggiudicatario della presente procedura la ripetizione di servizi analoghi conformi al Capitolato speciale d'onere nei limiti di un'ulteriore verifica per gli anni 2014 e 2015, alle stesse condizioni dell'aggiudicazione definitiva ovvero a condizioni migliorative rispetto a quelle offerte nella presente gara, previo espletamento di apposita procedura negoziata;

CONSIDERATO che, ai fini dell'individuazione delle soglie di cui all'art. 28 del Codice dei contratti e in attuazione dell'art. 29, comma 1, e dell'art. 57, comma 5, *lett. b)*, del medesimo Codice dei contratti, il valore globale del contratto, comprensivo dell'eventuale ripetizione di servizi analoghi – per un importo pari a € 250.000,00 (duecentocinquantamila/00), IVA esclusa – è stimato in complessivi € 750.000,00 (settecentocinquantamila/00), IVA esclusa;

VISTO, altresì, l'art. 26-*bis* del d.l. 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, che introduce l'obbligo in capo alle stazioni appaltanti di motivare nella determina a contrarre le ragioni della mancata suddivisione del servizio in lotti;

CONSIDERATO che l'affidamento non è suddivisibile in lotti in quanto le prestazioni risultano connotate da una spiccata omogeneità e necessitano pertanto di essere espletate da un unico affidatario;

CONSIDERATA la facoltà, per l'Autorità, di non dare luogo alle prestazioni relative al controllo del calcolo del costo netto del servizio universale per le annualità oggetto dell'appalto nell'ipotesi in cui, all'esito delle valutazioni di propria competenza, l'Autorità stabilisca la non applicabilità del meccanismo di ripartizione dei costi, ai sensi di quanto previsto dall'art. 3, comma 6, dell'Allegato n. 11 al Codice delle comunicazioni elettroniche;



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

TENUTO CONTO, pertanto, della necessità di prevedere, data la peculiarità del servizio in epigrafe, che sia corrisposto, per ciascuna annualità, l'importo di € 125.000,00 (centoventicinquemila/00), IVA esclusa, a seguito dell'effettivo espletamento dell'attività oggetto della presente procedura;

CONSIDERATA, inoltre, l'opportunità di prevedere, ai sensi dell'art. 311 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, la facoltà per l'Autorità, in fase di esecuzione del contratto, di chiedere una variazione in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto, che l'esecutore è tenuto ad eseguire previa sottoscrizione di un atto di sottomissione agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario;

CONSIDERATO che, ai sensi del d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81, recante *“Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”* e della Determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (oggi Autorità Nazionale Anticorruzione) del 5 marzo 2008, n. 3, i costi della sicurezza da rischi di natura interferenziale risultano pari a zero e che, per l'effetto, non è necessario redigere il D.U.V.R.I. (Documento Unico di Valutazione dei Rischi per le Interferenze);

CONSIDERATO che l'art. 62, comma 2, del Codice delle comunicazioni elettroniche prevede che *“[i] conti ovvero le altre informazioni su cui si basa il calcolo del costo netto degli obblighi di servizio universale ... sono sottoposti alla verifica di un organismo indipendente dalle parti interessate, avente specifiche competenze, incaricato dall'Autorità”*;

CONSIDERATO che risulta, dunque, necessario individuare un organismo indipendente cui affidare il servizio in argomento;

TENUTO CONTO che, ai fini della scelta del contraente, occorre indire una procedura aperta ai sensi degli artt. 3, comma 37, e 55, comma 1, del Codice dei contratti;

CONSIDERATO che trattasi, dato il valore stimato dell'appalto, di una procedura aperta in ambito europeo;

CONSIDERATO che il contraente verrà selezionato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 83 del Codice dei contratti;

CONSIDERATO altresì che per la presente procedura si prevede il ricorso al sistema AVCPass, secondo quanto stabilito dalla vigente normativa;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Preto, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;



# *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

## **DELIBERA** **Articolo 1**

1. È autorizzato l'espletamento di una procedura aperta in ambito europeo ai sensi degli artt. 3, comma 37, e 55, comma 1, del Codice dei contratti per l'affidamento dell'incarico relativo al controllo del calcolo del costo netto sostenuto dal soggetto incaricato di fornire il servizio universale per gli anni 2010, 2011, 2012 e 2013.

2. È, altresì, autorizzato l'esercizio della facoltà di cui all'art. 57, comma 5, *lett. b)*, del Codice dei contratti, che ammette il ricorso ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'eventuale ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale, relativamente alla verifica del costo netto per gli anni 2014 e 2015, alle stesse condizioni dell'aggiudicazione definitiva ovvero a condizioni migliorative rispetto a quelle offerte in gara.

3. La durata massima del contratto per l'affidamento del presente appalto è fissata in complessivi 365 (trecentosessantacinque) giorni decorrenti dalla data in cui il contratto è divenuto efficace, fatte salve le ipotesi di sospensione previste dalla normativa vigente.

4. La selezione del contraente verrà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 83 del Codice dei contratti, previa valutazione delle offerte pervenute da parte della Commissione di gara all'uopo nominata, alla quale è demandato ogni adempimento previsto dagli atti di gara.

5. Sono approvati il Disciplinare di gara, l'Allegato tecnico al Disciplinare di gara e il Capitolato speciale d'oneri, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente delibera.

6. È conseguentemente approvato l'importo a base d'asta stimato in € 500.0000,00 (cinquecentomila/00), IVA esclusa, oltre a € 250.000,00 (duecentocinquantomila/00), IVA esclusa, per l'eventuale esercizio della facoltà di affidamento del servizio consistente nella ripetizione di servizi analoghi di cui al predetto comma 2.

7. È autorizzata la pubblicazione dei bandi di gara sulla *Gazzetta Ufficiale* dell'Unione europea e sulla *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana, nonché degli avvisi per estratto del bando di gara su quattro quotidiani, di cui due a diffusione nazionale e due a diffusione regionale. È, inoltre, autorizzata la pubblicazione di tutti gli atti sul sito web del Ministero delle infrastrutture, sull'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui all'art. 7 del Codice dei contratti, sul "*profilo di committente*" del sito web dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni. Si autorizza, pertanto, la spesa relativa a tali pubblicazioni, da effettuarsi ai sensi di legge per un importo stimato presuntivamente in € 8.000,00 (ottomila/00), IVA esclusa.

8. È autorizzato il versamento del contributo previsto a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, quantificato in € 375,00 (trecentosettantacinque/00) per la



## *Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*

presente gara e in € 225,00 (duecentoventicinque/00) in caso di ripetizione dei servizi analoghi di cui all'art. 57, comma 5, *lett. b*), del Codice dei contratti, con le modalità e nei termini di cui alla vigente normativa.

9. Gli importi di cui sopra trovano copertura finanziaria come di seguito indicato:
  - a. l'importo a base d'asta stimato in € 500.0000,00 (cinquecentomila/00), IVA esclusa, nonché l'eventuale spesa per la ripetizione di servizi analoghi, stimato in € 250.000,00 (duecentocinquantamila/00), IVA esclusa, trovano copertura finanziaria sul capitolo di bilancio n. 1.09.1184 degli esercizi finanziari di rispettiva competenza;
  - b. la spesa per le pubblicazioni, come stimata al comma 7, trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio n. 1.05.1089 del corrente esercizio finanziario;
  - c. gli oneri di cui al comma 8 trovano copertura finanziaria nel capitolo di bilancio n. 1.05.1089 del corrente esercizio finanziario.

10. Il Direttore del Servizio Affari generali e contratti pone in essere le successive attività necessarie all'espletamento della gara, compresa la nomina dei membri della Commissione giudicatrice.

11. Ai sensi dell'art. 10 del Codice dei contratti e dell'art. 5 della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché dell'art. 36 del *Regolamento* di cui alla delibera n. 319/14/CONS, riveste il ruolo di responsabile del procedimento la dott.ssa Nicoletta Scattone, funzionario presso il Servizio Affari generali e contratti dell'Autorità.

12. Il Servizio Affari generali e contratti e il Servizio Organizzazione, bilancio e programmazione pongono in essere tutte le iniziative e gli adempimenti conseguenti all'adozione del presente provvedimento.

Roma, 31 ottobre 2014

**IL PRESIDENTE**  
Angelo Marcello Cardani

**IL COMMISSARIO RELATORE**  
Antonio Preto

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Francesco Sclafani