

DELIBERA N. 55/22/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 2 E 4, E 9, COMMA 1, LETT. D), DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I.

(PROC. N. 1645/DDA/AM - DDA/4257 - <http://pdfdrive.com>)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 13 aprile 2022;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l’art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, recante “*Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d’autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell’informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”, di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO, in particolare, l’art. 14 del *decreto*, il quale dispone che l’autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d’urgenza, che il prestatore di servizi, nell’esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l’art. 17 del *decreto*, il quale dispone, al comma 3, che “*Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto*

dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 413/21/CONS;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “*Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 233/21/CONS, del 22 luglio 2021, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/4257, acquisita in data 29 marzo 2022 (prot. n. DDA/0001332, è stata segnalata dalla AIE - Associazione Italiana Editori, in qualità di soggetto legittimato, giusta delega delle società editrici Bollati Boringheri, Bompiani, Carocci, Einaudi, Laterza, Hoepli, Il Mulino, Il Saggiatore, Newton Compton, Ponte della grazie, Raffaello Cortina e Rizzoli, titolari dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto dell'istanza, la presenza di una significativa quantità di opere di carattere letterario, sul sito internet <https://www.pdfdrive.com>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, tra cui sono specificamente indicate a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:

TITOLARE	TITOLO	ANNO	LINK
Bollati Boringheri	Fisica quantistica per poeti	2013	https://www.pdfdrive.com/fisica-quantistica-per-poeti-e165768205.html
Bompiani	Storia della filosofia greca e romana	2018	https://www.pdfdrive.com/storia-della-filosofia-greca-e-romana-e176556990.html
Bompiani	Storia della bellezza	2018	https://www.pdfdrive.com/storia-della-bellezza-e196271951.html
Carocci	Il cibo e la storia. Il Medioevo europeo	2016	https://www.pdfdrive.com/il-cibo-e-la-storia-il-medioevo-europeo-e200374875.html



Einaudi	Nuova storia della filosofia occidentale	2013	https://www.pdfdrive.com/nuova-storia-della-filosofia-occidentale-filosofia-moderna-e183689360.html
Einaudi	L'ideale della via Samurai, monaci e poeti	2017	https://www.pdfdrive.com/lideale-della-via-samurai-monaci-e-poeti-nel-giappone-medievale-e196772402.html
Laterza	La lingua geniale: 9 ragioni per amare il greco	2016	https://www.pdfdrive.com/la-lingua-geniale-9-ragioni-per-amare-il-greco-e195092220.html
Laterza	Introduzione alla sociologia delle migrazioni	2016	https://www.pdfdrive.com/introduzione-alla-sociologia-delle-migrazioni-e195128578.html
Hoepli	I batteri della felicità	2021	https://www.pdfdrive.com/i-batteri-della-felicit%C3%A0-perch%C3%A9-i-microbi-del-nostrocorto-sono-la-chiave-per-la-salute-e-il-benessere-e195142459.html
Il Mulino	Corso di Sociologia	2012	https://www.pdfdrive.com/corso-di-sociologia-e157691920.html
Il Saggiatore	Gli dei e gli eroi della Grecia	2015	https://www.pdfdrive.com/gli-dei-e-gli-eroi-della-grecia-il-racconto-del-mito-la-nascita-dellaciviltà-e194606273.html
Il Saggiatore	Schönberg e Stravinsky Storia di un'amicizia mancata	2014	https://www.pdfdrive.com/schonberg-e-stravinsky-storia-di-unimpossibile-amicizia-e199814028.html
Newton Compton Editori	I magnifici 7 capolavori della letteratura tedesca	2013	https://www.pdfdrive.com/i-magnifici-7-capolavori-della-letteratura-tedesca-i-dolori-del-giovanewerther-gli-elisir-del-diavolo-il-processo-la-marcia-di-radetzky-edizintegrale-e168316373.html
Newton Compton Editori	Tutte le poesie e tutto il teatro	2009	https://www.pdfdrive.com/tutte-le-poesie-e-tutto-il-teatro-con-testo-spagnolo-a-fronte-e168327181.html
Newton Compton Editori	I grandi romanzi	2016	https://www.pdfdrive.com/i-grandi-romanzi-piccole-donne-piccole-donne-cresconopiccoli-

			uomini-i-ragazzi-di-jo-un-lungo-fatale-inseguimento-damore-ediz-integrali-e158235645.html
Ponte Grazie	alle Grazie Pasolini, massacro di un poeta	2018	https://www.pdfdrive.com/pasolini-massacro-di-un-poeta-finalmente-tutta-la-verit%C3%A0-sullagguato-pi%C3%B9-doloroso-della-nostra-storia-la-firma-dei-neofascisti-la-manodopera-criminale-gli-emissari-i-documenti-e-le-foto-inedite-del-corpo-che-parla-e189858432
Ponte alle Grazie	Il paradosso della saggezza	2005	https://www.pdfdrive.com/il-paradosso-della-saggezza-come-la-mente-diventa-più-forte-quando-il-cervello-invecchia-e175950300.html
Raffaello Cortina	La mente fenomenologica	2009	https://www.pdfdrive.com/la-mente-fenomenologica-filosofia-della-mente-e-scienze-cognitive-e157781254.html
Rizzoli	La seconda guerra mondiale	2013	https://www.pdfdrive.com/la-seconda-guerra-mondiale-i-sei-anni-che-hanno-cambiato-la-storia-e194571154.html
Rizzoli	Guardar lontano veder vicino	2013	https://www.pdfdrive.com/guardar-lontano-veder-vicino-esercizi-di-curiosita-e-storie-dell'arte-e188457228.html

L'istante ha dichiarato, inoltre, che: *“Il sito <https://www.pdfdrive.com/> afferma di ospitare oltre 78 milioni di file che riproducono opere letterarie. Non è possibile determinare il numero esatto di opere appartenenti a editori italiani associati all'AIE, ma l'ordine di grandezza è delle decine di migliaia”*;

2. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza risultava la sistematica messa a disposizione, alle pagine *internet* indicate, delle riproduzioni delle opere letterarie sopra elencate, diffuse in presunta violazione degli articoli 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16, della citata legge n. 633/41;

3. dalle suddette verifiche risultava, altresì, quanto segue:

- il nome a dominio del sito, è verosimilmente registrato dalla società GODADDY.COM, LLC, con sede in 14455 N. Hayden Rd., Ste. 226, Scottsdale, Arizona 85260 Stati Uniti d'America, telefono n. +1 (480) 505-8800, indirizzo email abuso_IT@godaddy.com e copyrightclaims@godaddy.it, a nome della Asaha Inc. con sede al 2828 UNIVERSITY AVE., STE 103, San Diego CA 92104, Stati Uniti, email helpdesk@opencorporates.com;

- i servizi di *hosting* risultano verosimilmente afferenti alla società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti d’America, il cui indirizzo di posta elettronica è abuse@cloudflare.com, alla medesima società sono riconducibili anche i *server* impiegati, che risultano localizzati a San Jose, California, Stati Uniti d’America;

4. con comunicazione del 1° aprile 2022 (prot. n. DDA/1421), la Direzione servizi digitali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. **1645/DDA/AM** relativo all’istanza DDA/4257, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n.1), 12, 13, 16, della citata legge n. 633/41. Nella predetta comunicazione la Direzione rappresentava, altresì, di aver ravvisato la sussistenza delle condizioni per l’applicazione dei termini abbreviati di cui all’art. 9 del *Regolamento*, in ragione della gravità della violazione segnalata;

5. considerata la localizzazione all’estero dei *server* ospitanti il sito, è stata data comunicazione dell’avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell’informazione di cui all’art. 14 del *decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell’Autorità, ai sensi dell’art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell’elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e a cui appaiono riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;

6. nei termini fissati dall’art. 9, comma 1, *lett. b)*, del *Regolamento*, ovvero entro tre giorni lavorativi decorrenti dal 1 aprile 2022, non è stata presentata, né dai prestatori di servizi di cui all’art. 14 del *decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;

7. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto dell’istanza, risulta confermata l’accessibilità alle opere, configurando una fattispecie di violazione grave e di carattere massivo degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 della citata legge n. 633/41;

8. non si ritiene, peraltro, che l’accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d’autore previsto dal Titolo I, Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

9. l’art. 8, comma 2, del *Regolamento* stabilisce che, qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d’autore, l’Autorità esige, nel rispetto dei criteri di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, che i prestatori di servizi destinatari della comunicazione di avvio del procedimento impediscano la violazione medesima o vi pongano fine. La stessa norma prevede altresì che, a tale scopo, l’Autorità adotta i pertinenti ordini, ai quali i prestatori dei servizi devono ottemperare entro tre giorni dalla

notifica del relativo provvedimento. Tale termine è ridotto a due giorni, ai sensi dell'art. 9, comma 1, *lett. f)*, del *Regolamento*, nell'ipotesi di procedimento abbreviato, come nel caso di specie;

10. l'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso di specie, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 14 del *decreto* di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* <http://pdfdrive.com>, mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito <http://pdfdrive.com>, mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione del sito <http://pdfdrive.com> nei tempi con le modalità suesposte. Rimane fermo l'obbligo in capo ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano di continuare ad adeguarsi agli ordini già emanati dall'Autorità ai sensi degli artt. 8, commi 2 e 4, e 9, comma 1, *lett. d)*, del *Regolamento* in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di cui alla delibera n. 680/13/CONS, i cui siti oggetto di disabilitazione all'accesso sono elencati nella lista di cui all'allegato B al presente provvedimento e a tutti i futuri nomi a dominio del medesimo sito che saranno comunicati all'Autorità dai soggetti legittimati, ai sensi dell'art.8-*bis*, comma 1, del *Regolamento*, nei tempi e con le modalità suesposte.

Ai sensi dell'art. 8, comma 4, del *Regolamento*, l'Autorità provvede all'aggiornamento dell'elenco in formato *.txt* comprendente i siti oggetto di disabilitazione all'accesso mettendo a disposizione dei prestatori di servizi la lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.

L'inottemperanza all'ordine impartito con il presente provvedimento comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249 e la comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della legge n. 633/41.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 13 aprile 2022

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba