

DELIBERA N. 54/22/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 2 E 4, E 9, COMMA 1, LETT. D), DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I.

(PROC. N. 1644/DDA/AM - DDA/4259 - <http://vdoc.pub>)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 13 aprile 2022;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”* e, in particolare, l’art. 1, comma 6, lett. b), n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, recante *“Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche”*;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante *“Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio”*;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante *“Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico”*, di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO, in particolare, l’art. 14 del *decreto*, il quale dispone che l’autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d’urgenza, che il prestatore di servizi, nell’esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l’art. 17 del *decreto*, il quale dispone, al comma 3, che *“Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto dall’autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito*

prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente";

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 413/21/CONS;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “*Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 233/21/CONS, del 22 luglio 2021, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/4259, acquisita in data 29 marzo 2022 (prot. n. DDA/0001333), è stata segnalata dalla AIE - Associazione Italiana Editori, in qualità di soggetto legittimato, giusta delega delle società editrici Adelphi, Elliot, Carocci, Feltrinelli, Giunti, Laterza, Guanda, Il Mulino, Rizzoli e Springer-Verlag Italia, titolari dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto dell'istanza, la presenza di una significativa quantità di opere di carattere letterario, sul sito internet <https://vdoc.pub/>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, tra cui sono specificamente indicate a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:

TITOLARE	TITOLO	ANNO	LINK
Adelphi	Tempo di regali	2009	https://vdoc.pub/documents/tempo-di-regali-10o29ono67ko
	La versione di Barney	2005	https://vdoc.pub/download/la-versione-di-barney-746mqtbjvnp0
Carocci	Logiche non classiche. Un'introduzione	2007	https://vdoc.pub/documents/logiche-non-classiche-unintroduzione-1fn0kbq2d718
Elliot	Una vacanza romana e altri scritti	2016	https://vdoc.pub/download/una-vacanza-romana-e-altri-scritti-36cmvdg7qgj0
Feltrinelli	Saggi di linguistica generale	2002	https://vdoc.pub/download/saggi-di-linguistica-generale-2g9s6a3c92bg
Giunti		2019	https://vdoc.pub/

			download/introversi-e-felici-trovare-nel-silenzio-la-propria-arma-segreta-38d8910hsd30
Laterza	Poetica delle emozioni	2005	https://vdoc.pub/download/poetica-delle-emozioni-43qhr3lo8660
Laterza	Prima Lezione Di Sociologia	2020	https://vdoc.pub/download/prima-lezione-di-sociologia-n4bl3p375do0
Laterza	Corso di linguistica generale	2009	https://vdoc.pub/download/corso-di-linguistica-generale-2d7pkjaldsh0
Laterza	Alle Origini Della Filosofia Greca: Una Revisione Storica	2006	https://vdoc.pub/download/alle-origini-della-filosofia-greca-una-revisione-storica-666ue1942vi0
Laterza	Introduzione alla sociologia. Le teorie, i concetti gli autori	2008	https://vdoc.pub/download/introduzione-alla-sociologia-6cktq7ca1dv0
Laterza	Informazione e potere. Storia del giornalismo italiano	2012	https://vdoc.pub/download/informazione-e-potere-storia-del-giornalismo-italiano-fqcnqfjh3d40
Laterza	Dieci chiavi per capire il presente	2012	https://vdoc.pub/documents/ipermondo-dieci-chiavi-per-capire-il-presente-6amefu3mrmd0
Laterza	Introduzione A Lacan	2003	https://vdoc.pub/documents/introduzione-a-lacan-l4tl6n3tn400
Laterza	Introduzione alla filosofia della biologia	2005	https://vdoc.pub/download/introduzione-alla-filosofia-della-biologia-6mv443pmmr00
Guanda	Io, Lei, Manhattan	2019	https://vdoc.pub/download/io-lei-manhattan-6ijah2a4aiv0
Il Mulino	Sociologia delle migrazioni	2020	https://vdoc.pub/download/sociologia-delle-migrazioni-2tuij1b1pchg
Il Mulino	Come funzionano le emozioni	2018	https://vdoc.pub/documents/come-funzionano-le-emozioni-12srgp7i7qt0
Rizzoli	Troppo intelligenti per essere felici	2019	https://vdoc.pub/download/troppo-intelligenti-per-essere-felici-tal0dj00oi00
Springer-Verlag Italia	Neuropsicologia Della Comunicazione	2008	https://vdoc.pub/download/neuropsicologia-della-comunicazione-italian-48k2sf1i4oj0

L'istante dichiarava, inoltre, che: *“Il sito <https://vdoc.pub/> afferma di ospitare oltre 78 milioni di file che riproducono opere letterarie. Non è possibile determinare il numero*

esatto di opere appartenenti a editori italiani associati all'AIE, ma l'ordine di grandezza è delle decine di migliaia”;

2. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza risultava la sistematica messa a disposizione, alle pagine *internet* indicate, delle riproduzioni delle opere letterarie sopra elencate, diffuse in presunta violazione degli articoli 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16, della citata legge n. 633/41;

3. dalle suddette verifiche risultava, altresì, quanto segue:

- il nome a dominio del sito, raggiungibile all'indirizzo email euroadmin@pm.me, risulta registrato dalla società Namesilo, LLC con sede al 1300 E. Missouri Avenue, Suite A-110, 85014, Phoenix, AZ, Stati Uniti, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica abuse@namesilo.com, support@namesilo.com, sales@namesilo.com, comments@namesilo.com per conto della società Privacy Guardian, con sede a 1928 Highland av, Ste F104 Phoenix, Az;
- la società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@cloudflare.com, appare essere fornitore di *hosting* in quanto opera come reverse proxy per il sito. Secondo le informazioni fornite da Cloudflare Inc., i servizi di *hosting* sono forniti dalla società OVH Sas, con sede in 2 rue Kellermann, 59100, Roubaix, Francia, indirizzo di posta elettronica è abuse@ovh.net. Alla medesima società sono riconducibili anche i *server* impiegati, che risultano localizzati a Evolene, Valais, Svizzera;

4. con comunicazione del 1° aprile 2022 (prot. n. DDA/1419), la Direzione servizi digitali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. **1644/DDA/AM** relativo all'istanza DDA/4259, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n.1), 12, 13, 16, della citata legge n. 633/41. Nella predetta comunicazione la Direzione rappresentava, altresì, di aver ravvisato la sussistenza delle condizioni per l'applicazione dei termini abbreviati di cui all'art. 9 del *Regolamento*, in ragione della gravità della violazione segnalata;

5. considerata la localizzazione all'estero dei *server* ospitanti il sito, è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di cui all'art. 14 del *decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e a cui appaiono riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;

6. nei termini fissati dall'art. 9, comma 1, *lett. b)*, del *Regolamento*, ovvero entro tre giorni lavorativi decorrenti dal 1 aprile 2022, non è stata presentata, né dai prestatori di

servizi di cui all'art. 14 del *decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;

7. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto dell'istanza, risulta confermata l'accessibilità alle opere, configurando una fattispecie di violazione grave e di carattere massivo degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 della citata legge n. 633/41;

8. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Titolo I, Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

9. l'art. 8, comma 2, del *Regolamento* stabilisce che, qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore, l'Autorità esige, nel rispetto dei criteri di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, che i prestatori di servizi destinatari della comunicazione di avvio del procedimento impediscano la violazione medesima o vi pongano fine. La stessa norma prevede altresì che, a tale scopo, l'Autorità adotta i pertinenti ordini, ai quali i prestatori dei servizi devono ottemperare entro tre giorni dalla notifica del relativo provvedimento. Tale termine è ridotto a due giorni, ai sensi dell'art. 9, comma 1, *lett. f)*, del *Regolamento*, nell'ipotesi di procedimento abbreviato, come nel caso di specie;

10. l'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso di specie, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 14 del *decreto* di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* **<http://vdoc.pub>**, mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito **<http://vdoc.pub>**, mediante blocco del DNS, da

realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione del sito **http://vdoc.pub** nei tempi con le modalità suesposte. Rimane fermo l'obbligo in capo ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano di continuare ad adeguarsi agli ordini già emanati dall'Autorità ai sensi degli artt. 8, commi 2 e 4, e 9, comma 1, *lett. d)*, del *Regolamento* in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di cui alla delibera n. 680/13/CONS, i cui siti oggetto di disabilitazione all'accesso sono elencati nella lista di cui all'allegato B al presente provvedimento e a tutti i futuri nomi a dominio del medesimo sito che saranno comunicati all'Autorità dai soggetti legittimati, ai sensi dell'art.8-*bis*, comma 1, del *Regolamento*, nei tempi e con le modalità suesposte.

Ai sensi dell'art. 8, comma 4, del *Regolamento*, l'Autorità provvede all'aggiornamento dell'elenco in formato *.txt* comprendente i siti oggetto di disabilitazione all'accesso mettendo a disposizione dei prestatori di servizi la lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.

L'inottemperanza all'ordine impartito con il presente provvedimento comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249 e la comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della legge n. 633/41.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 13 aprile 2022

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba