

Delibera n. 539/06/CONS

Proroga dei termini di conclusione dei procedimenti istruttori di cui alla delibera n. 118/04/CONS

L'Autorita'

NELLA sua riunione di Consiglio del 20 settembre 2006 ed in particolare nella prosecuzione del 21 settembre 2006;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante "Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo";

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante "Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità";

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, di recepimento delle direttive 2002/19/CE (direttiva accesso), 2002/20/CE (direttiva autorizzazioni), 2002/21/CE (direttiva quadro), 2002/22/CE (direttiva servizio universale), recante "Codice delle comunicazioni elettroniche", pubblicato nel Supplemento ordinario n. 150 alla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 214 del 15 settembre 2003 e, in particolare, gli articoli 8, 10, 11, 12, 13, 17, 18 e 19;

VISTA la delibera n. 118/04/CONS del 5 maggio 2004, recante "Disciplina dei procedimenti istruttori di cui al nuovo quadro regolamentare delle comunicazioni elettroniche", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 19 maggio 2004, n. 116;

VISTA la determinazione n. 1/04 del 27 maggio 2004, recante "Disposizioni organizzative relative all'attività istruttoria di cui alla delibera 118/04/CONS" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana dell'8 giugno 2004, n. 132, e la successiva determinazione n. 2/04;

VISTA la delibera n. 320/04/CONS del 29 settembre 2004, recante "Proroga dei termini dei procedimenti istruttori di cui alla delibera n. 118/04/CONS", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 13 ottobre 2004 n. 241;

VISTA la delibera n. 425/04/CONS del 9 dicembre 2004, recante "Sospensione dei termini del procedimento di cui alla delibera n. 118/04/CONS relativo all'analisi del mercato nazionale all'ingrosso per servizi internazionali di roaming per le reti

telefoniche pubbliche mobili (mercato n. 17 fra quelli identificati dalla raccomandazione sui mercati rilevanti dei prodotti e dei servizi della commissione europea)";

VISTA la delibera n. 29/05/CONS del 10 gennaio 2005, recante "Proroga dei termini di conclusione dei procedimenti istruttori di cui alla delibera n. 118/04/CONS", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 16 del 21 gennaio 2005;

VISTA la delibera n. 239/05/CONS del 22 giugno 2005, recante "Proroga dei termini di conclusione dei procedimenti istruttori di cui alla delibera 118/04/CONS" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 159 del 11 luglio 2005;

VISTA la delibera n. 2/06/CONS del 2 febbraio 2006, recante "Proroga dei termini di conclusione dei procedimenti istruttori di cui alla delibera 118/04/CONS" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 32 del 8 febbraio 2006;

VISTA la delibera n. 46/06/CONS recante "Mercato dell'accesso e della raccolta delle chiamate nelle reti telefoniche pubbliche mobili (mercato n. 15 della raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi del mercato, valutazione di sussistenza di imprese con significativo potere di mercato ed individuazione degli obblighi regolamentari", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 24 febbraio 2006, n. 46;

VISTA la delibera n. 162/06/CONS, recante "Avvio del procedimento istruttorio di analisi del mercato dell'originazione da rete mobile di chiamate verso numerazioni non geografiche ai sensi dell'art. 19 del Codice delle comunicazioni elettroniche", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana dell'8 aprile 2006, n. 83;

VISTA la comunicazione recante "Avvio di un procedimento per l'adozione di un provvedimento temporaneo cautelare, ai sensi dell'art. 12, comma 6, del Codice delle comunicazioni elettroniche, in materia di riduzione dei prezzi del servizio di originazione da rete mobile di chiamate verso numerazioni non geografiche relative al servizio informazione abbonati", notificata agli operatori di rete mobile e comunicata ai fornitori del servizio informazione abbonati in data 13 luglio 2006;

VISTO il parere dell'Autorità della Concorrenza e del Mercato (AGCM), pervenuto in data 30 agosto 2006, relativo allo schema di provvedimento concernente "Misure urgenti in materia di fissazione dei prezzi del servizio di originazione da rete mobile di chiamate verso numerazioni non geografiche relative al servizio informazione abbonati", adottato dall'Autorità in data 2 agosto 2006 e trasmesso all'AGCM il successivo 4 agosto;

CONSIDERATO che nel citato parere l'AGCM, pur condividendo la scelta dell'Autorità di circoscrivere l'intervento cautelare ai soli servizi informazioni abbonati

– forniti su numerazioni 12XY e 892UUU - in virtù del loro carattere sociale, della particolare rilevanza per i consumatori e della presenza di maggiori problematiche concorrenziali legate alla offerta diretta del servizio alla clientela finale da parte degli operatori di rete mobile in concorrenza con i fornitori di servizi, ha evidenziato che le misure regolamentari in materia di condizioni economiche del servizio di originazione delle chiamate da rete mobile verso le NNG per i servizi di informazione abbonati dovranno avere riguardo a tutte le chiamate verso le NNG;

CONSIDERATO che, sotto il profilo delle condizioni concorrenziali, l'AGCM sottolinea in particolare la criticità dei rapporti tra i soggetti che offrono e quelli che richiedono servizi di originazione delle chiamate verso numerazioni non geografiche (NNG), con particolare riferimento al caso in cui i gestori mobili operino direttamente anche nel mercato dei servizi di informazione abbonati od altri servizi informativi, con ciò evidenziando come tale situazione di integrazione verticale nel mercato a valle dei servizi informativi potrebbe indurre gli operatori mobili a discriminare tra le proprie divisioni commerciali ed i soggetti terzi che offrono servizi al dettaglio;

CONSIDERATO che le richiamate considerazioni di natura economica e concorrenziale svolte dall'AGCM nel citato parere vanno esaminate alla luce dell'evidenza emersa nel corso del procedimento in relazione ad una articolazione in distinti segmenti del mercato dell'originazione da rete mobile di chiamate verso NNG, ossia, come verificato nello specifico caso dei servizi oggetto del procedimento cautelare, all'esistenza di differenze di carattere strutturale tra le differenti tipologie di servizi di originazione da rete mobile, soprattutto con riferimento alle dinamiche concorrenziali, in generale, ed alle problematiche connesse ai processi di integrazione verticale degli operatori mobili, in particolare;

RILEVATA, pertanto, la necessità di disporre di un periodo ulteriore rispetto a quello stabilito dalla delibera n. 162/06/CONS, al fine di completare gli adempimenti inerenti ai procedimenti in corso e di espletare gli ulteriori complessi approfondimenti istruttori emersi dai richiamati atti, con particolare riguardo alle caratteristiche dei diversi segmenti individuati e alle relative problematiche concorrenziali, anche al fine di verificare la possibilità – segnalata dal parere dell'AGCM - di estendere le misure regolamentari individuate nel provvedimento temporaneo cautelare alla generalità delle tipologie di servizi di originazione da rete mobile verso NNG;

RILEVATO che in relazione alle suesposte esigenze istruttorie appare congruo determinare la proroga in centocinquanta giorni e che la stessa decorrerà a partire dalla scadenza del termine di centoventi giorni fissato dall'art. 4 della delibera n. 162/06/CONS (pubblicata l'8 aprile 2006 sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);

VISTA la delibera n. 504/06/CONS recante “Misure urgenti in materia di fissazione dei prezzi del servizio di originazione da rete mobile di chiamate verso

numerazioni non geografiche relative al servizio informazione abbonati” in corso di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana;

UDITA la relazione dei Commissari Nicola D’Angelo e Stefano Mannoni relatori ai sensi dell’art. 29 del Regolamento concernente l’organizzazione ed il funzionamento dell’Autorità;

DELIBERA

Articolo 1

Proroga dei termini di conclusione dei procedimenti istruttori relativi alle analisi di mercato

Il termine di conclusione del procedimento istruttorio in oggetto, fissato dall’art. 4 della delibera n. 162/06/CONS (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana dell’8 aprile 2006) in centoventi giorni dall’entrata in vigore della medesima, è prorogato di centocinquanta giorni.

Il presente provvedimento è pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana e sul sito web dell’Autorità.

Napoli, 21 settembre 2006

IL PRESIDENTE
Corrado Calabrò

IL COMMISSARIO RELATORE
Nicola D’Angelo

IL COMMISSARIO RELATORE
Stefano Mannoni

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Roberto Viola