



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 490/13/CONS

**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA
PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSICURAZIONE SANITARIA
PER MALATTIA, INFORTUNIO E PARTO A FAVORE DEL PERSONALE
DELL’AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI
CIG 5258917398**

INDIZIONE DELLA PROCEDURA

L’AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 25 luglio 2013;

VISTA la legge n. 481 del 1995, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge n. 249 del 1997, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l’articolo 1, comma 9, che attribuisce all’Autorità potestà regolamentare per la propria organizzazione, il proprio funzionamento e la gestione delle spese, anche in deroga alle disposizioni sulla contabilità generale dello Stato;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*” e, in particolare, gli articoli 3, comma 37, 54 e 55, comma 1;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante “*Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*”;

VISTO il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante “*Codice in materia di protezione dei dati personali*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare l’art. 3, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni in legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7 luglio 2011;

VISTA la delibera dell’Autorità n. 17/98, del 16 giugno 1998, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’Organizzazione ed il funzionamento, la*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni";

VISTO il nuovo regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità, adottato con delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012;

VISTO il regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell'Autorità, adottato con la citata delibera n. 17/98, come modificato dalla delibera n. 555/09/CONS del 23 settembre 2009, e in particolare gli articoli 36, 37 e 38, che affidano al Servizio Affari generali e contratti il compito di provvedere all'acquisto di quanto occorre per il funzionamento dell'Autorità;

VISTA la delibera n. 631/12/CONS del 13 dicembre 2012, recante "*Approvazione del Piano di programmazione pluriennale 2013-2015 dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*";

VISTA la delibera n. 632/12/CONS del 13 dicembre 2012, recante "*Approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio 2013 dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*";

VISTA la delibera n. 227/13/CONS, del 14 marzo 2013, con cui è stata affidata, attraverso la procedura di cui all'art. 57 del *Codice dei contratti pubblici*, la copertura assicurativa delle spese sanitarie per il personale dell'Autorità, per una durata di dodici mesi, fino al 31 dicembre 2013;

CONSIDERATO che, in tale sede, è stata già rappresentata la necessità di assicurare la continuità del servizio, tanto che è stata decisa la proroga mediante procedura negoziata, anche a valle di apposita fase di contrattazione sindacale;

CONSIDERATO che tale proroga, limitata ad un anno, evidentemente presuppone l'indizione, per il periodo di copertura successivo, di una procedura volta a individuare l'operatore in grado di garantire i migliori servizi al personale;

CONSIDERATO, conseguentemente, che è necessario procedere in tempi congrui, atti a conseguire l'espletamento delle procedure di gara previste dal *Codice degli appalti*, in applicazione del principio di concorrenza, al fine primario di garantire il servizio di copertura sanitaria senza soluzione di continuità;

VISTO il contratto stipulato tra Willis Italia S.p.A. e l'Autorità in data 3 agosto 2012, all'esito di gara aperta in ambito nazionale, indetta con delibera n. 191/12/CONS, del 4 aprile 2012, aggiudicata in via definitiva con determina n. 80/12/AGC, a firma del Direttore *pro tempore* del Servizio Affari generali e contratti;

VISTO, in particolare, l'articolo 4 del suddetto contratto, con cui il *broker* assicurativo Willis Italia S.p.A. si obbliga a fornire all'Autorità la propria assistenza nella definizione delle nuove coperture assicurative, tra le quali è compresa anche quella sanitaria;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO, inoltre, che l'ausilio del *broker* è servito all'Autorità alla corretta predisposizione degli atti di gara, fornendo il supporto necessario al fine di districarsi in un complesso di regole altamente tecniche, e consentendo di valutare le dinamiche specifiche, ed in continua evoluzione, del mercato assicurativo;

CONSIDERATO che, in tal modo, sono state perseguite l'efficienza e l'economicità dell'attività amministrativa, mediante l'uso delle risorse impiegate per la gara e la stipula del contratto di *brokeraggio*, all'unico fine di conseguire l'esclusivo interesse del personale dell'Autorità;

CONSIDERATO che l'attuale affidamento per la fornitura del servizio di copertura delle spese sanitarie del personale per malattia, infortunio e parto, stipulato con la Cassa autonoma e di Assistenza Sanitaria tra il Personale dell'Istituto di Emissione (CASPIE), scadrà il prossimo 31 dicembre 2013 ed occorre, pertanto, avviare l'*iter* amministrativo per la selezione di un nuovo contraente nel rispetto della normativa vigente in materia;

CONSIDERATO, in ordine alle necessità dell'Autorità e del personale, nonché di rispetto dei principi di apertura, partecipazione e concorrenza, che il ricorso al *broker* per i profili squisitamente tecnici si è reso necessario al fine di rispettare la tempistica necessaria per l'espletamento dell'*iter* procedurale, dalla pubblicazione in *Gazzetta Ufficiale* dell'Unione Europea fino alla stipula del contratto;

CONSIDERATO che in data 4 luglio 2013, con nota n. prot. 0001282, il Servizio Affari generali e contratti dell'Autorità ha trasmesso al Direttore del Servizio Risorse umane e formazione, per i profili di competenza, nonché alla Delegazione trattante, due proposte di capitolato tra loro alternative, in vista della futura procedura europea per l'acquisizione del servizio di assicurazione sanitaria, rivolta sia alle società di assicurazione che alle casse autonome;

CONSIDERATO che la delegazione trattante, nel corso di due distinte riunioni con le Organizzazioni sindacali presenti presso l'Autorità in data 19 e 22 luglio 2013, non è riuscita ad ottenere il consenso delle medesime su nessuna delle due proposte alternative proposte dal Servizio Affari generali e contratti;

CONSIDERATO, pertanto, che, a fronte degli adempimenti già compiuti, sussiste l'urgenza di provvedere, allo scopo di assicurare il servizio senza soluzione di continuità;

CONSIDERATO, peraltro, che il ricorso alla procedura aperta in ambito europeo garantisce la migliore attuazione dei principi sopra richiamati e che, in tal modo, è possibile garantire la massima pubblicità e trasparenza alla procedura in intestazione, per poter selezionare un soggetto esperto e qualificato cui affidare il servizio;

RITENUTO, nel merito, di individuare la base d'asta tenendo conto degli indirizzi espressi dal Consiglio circa l'inderogabilità dell'importo speso per le coperture assicurative malattia, infortunio e parto nel corso del 2010;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

PRESO ATTO che, in virtù di tale calcolo, il prezzo da porre a base d'asta per la gara in argomento ammonta ad euro 300.960,00 (trecentomilanovecentosessanta/00), comprensivo di imposte ed eventuale quota associativa all'Ente assistenziale, per ogni anno di copertura, ovvero euro 902.880,00 (novecentoduemilaottocentottanta/00), nel caso di lotto aggiudicato per tre anni;

VISTA la proposta presentata dal Servizio Affari generali e contratti;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA ***Articolo unico***

1. È autorizzata, ai sensi degli articoli 3, comma 37, e 55, comma 1, del d.lgs. n. 163 del 2006, l'indizione di una gara a procedura aperta in ambito comunitario per l'affidamento del servizio di assistenza sanitaria per l'erogazione di contributi economici al personale dell'Autorità a fronte di spese sanitarie per malattia, infortunio e parto, a decorrere dalla stipula del contratto e/o dall'avvio delle prestazioni, qualora intervenga prima della stipula.

2. L'Autorità si riserva la facoltà di procedere ad un nuovo affidamento al medesimo soggetto individuato con la procedura di cui al comma 1, da esercitarsi ai sensi dell'art. 57, comma 5, *lett. b)*, del d.lgs. n. 163 del 2006, che consente la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso di "*nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante*" fino ad ulteriori due anni.

3. L'appalto è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria da effettuarsi da parte della Commissione giudicatrice all'uopo nominata con provvedimento del Direttore ad interim del Servizio Affari generali e contratti, al quale è demandato ogni adempimento successivo previsto dagli atti di gara.

4. Sono approvati il Disciplinare di gara, il Capitolato d'oneri e gli allegati n. 1, 2, 3, 4, 5 e 6, che costituiscono parte integrante della presente delibera.

5. È autorizzata la pubblicazione dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica Italiana, nonché degli avvisi per estratto del bando di gara su quattro quotidiani di cui due a diffusione nazionale e due a diffusione regionale, di tutti gli atti sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture, sul sito informatico presso l'Osservatorio nell'ambito dell'Autorità di



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, forniture e servizi e sul “profilo di committente” dell’Autorità.

6. È autorizzato il versamento del contributo di euro 225,00 (duecentoventicinque/00) a favore dell’Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, forniture e servizi, nei limiti, con le modalità e nei termini di cui alla Deliberazione della medesima Autorità del 21 dicembre 2011.

7. È approvato l’importo a base d’asta stimato in euro 902.880,00 (novecentoduemilaottocentottanta/00), comprensivo di imposte ed eventuale quota associativa all’Ente assistenziale.

8. Sono autorizzate le spese di euro 7.000,00 (settemila/00), IVA esclusa, per le pubblicazioni di cui al comma 5 ed il pagamento del contributo di cui al comma 6. Tali importi insistono sul capitolo 1.05.1089 (“*Spese per l’acquisto di giornali, riviste, periodici; pubbl. per uff. e rileg. spese per inserzioni pubblic. e pubblicità compresa rel. annua*”) del bilancio di previsione 2013.

9. La spesa di cui al comma 7 trova copertura finanziaria sul capitolo n. 1.05.1098 (“*Assicurazioni diverse*”) del bilancio di previsione 2013 e successivi.

10. Il CIG della presente procedura è il n. 5258917398.

11. Ai sensi dell’art. 10 del d.lgs. n. 163 del 2006 e della legge n. 241 del 1990, il Responsabile del procedimento è la dottoressa Giulietta Gamba, Direttore *ad interim* del Servizio Affari generali e contratti dell’Autorità, cui competono le successive attività necessarie all’espletamento della gara, compresa la nomina dei membri della Commissione aggiudicatrice. Alla Commissione è demandato ogni adempimento previsto dagli atti di gara, inclusa la verifica dei requisiti di ordine speciale ai sensi dell’art. 48, commi 1 e 2, del decreto legislativo n. 163 del 2006.

12. La presente deliberazione è trasmessa al Direttore del Servizio Organizzazione bilancio e programmazione perché provveda agli adempimenti necessari ai fini della registrazione degli impegni definitivi di spesa.

Roma, 25 luglio 2013

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Martusciello

Per conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Francesco Sclafani

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani