



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 469/15/CONS

**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI
INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA (BROKERAGGIO) DI DURATA
TRIENNALE A FAVORE DELL’AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE
COMUNICAZIONI - APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA ED
APPROVAZIONE DEFINITIVA**

CIG 53890500BF

L’AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 28 luglio 2015;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “*Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”, di seguito denominato *Codice*;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, recante “*Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”, convertito con modificazioni in legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la determinazione dell’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 17 luglio 2011 (ora A.N.A.C.);

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini (nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario)*” convertito con modificazioni in legge 7 agosto 2012, n. 135;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante *“Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante “Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CEE 2001/18/CEE”*;

PRESO ATTO della determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori pubblici, servizi e forniture n. 3 del 5 marzo 2008, recante *“Sicurezza nell’esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza – L. n. 123/2007 e modifica dell’art. 3 del d.lgs. n. 626/1994, e art. 86, commi 3-bis e 3-ter, del d.lgs. n. 163/2006”*;

PRESO ATTO della determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori pubblici, servizi e forniture n. 4 del 10 ottobre 2012, recante *“BANDO - TIPO. Indicazioni generali per la redazione dei bandi di gara ai sensi degli articoli 64, comma 4-bis e 46, comma 1-bis, del Codice dei Contratti pubblici”*;

VISTA la delibera n. 17/98 del 16 giugno 1998, recante *“Regolamento concernente la gestione amministrativa e la contabilità dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante *“Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 390/15/CONS;

VISTA la delibera n. 608/13/CONS del 28 ottobre 2013, recante *“Indizione di procedura aperta per l’affidamento dei servizi di intermediazione assicurativa (brokeraggio) di durata triennale a favore dell’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni”*;

PRESO ATTO che il termine finale per il deposito delle offerte di partecipazione alla predetta procedura è stato fissato al 17 gennaio 2014 e che, a tale data, sono stati ricevuti nove plichi di offerta;

VISTA la determina direttoriale n. 9/14/AGC del 17 gennaio 2014, con la quale è stata disposta la nomina della Commissione per la valutazione delle offerte e conseguente aggiudicazione in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’articolo 83 del Codice;

VISTI i verbali delle sedute di gara redatti e trasmessi dalla predetta Commissione e numerati progressivamente dal n. 1 al n. 17;

RILEVATO, in particolare, che nella riunione del 18 settembre 2014, come risulta dal verbale n. 16, la Commissione di gara ha disposto l’aggiudicazione provvisoria in favore



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

della società Willis Italia S.p.A. alle condizioni e nei termini di cui all'offerta tecnica ed economica;

RILEVATO che con nota del 6 novembre 2014, prot. n. 56575, la stazione appaltante ha comunicato ai partecipanti alla procedura di ritenere opportuno chiarire, in ossequio ai principi di buona fede e correttezza di cui all'articolo 1337 c.c., che l'Autorità, in esecuzione del provvedimento del Tribunale di Napoli del 23 luglio 2014, *“non potrà ricorrere ai servizi dell’Affidatario individuato in esito alla procedura indetta con delibera n. 608/13/CONS del 28 ottobre 2013 per la stipula della nuova polizza assicurativa per la copertura delle spese sanitarie dei dipendenti e dei loro nuclei familiari e di ogni altra polizza assicurativa che in uno a questa verrà congiuntamente messa a gara”*;

CONSIDERATO che nella riunione di Consiglio del 18 dicembre 2014 l'Autorità, esercitando la facoltà prevista dall'articolo 86, comma 3, del *Codice*, ha ritenuto di sottoporre tutte le offerte esaminate dalla Commissione aggiudicatrice ad apposita verifica di congruità;

VISTA la determina n. 01/15/SG del 14 gennaio 2015, con la quale è stata disposta la nomina della Commissione per la verifica della congruità delle offerte presentate nell'ambito della gara per l'affidamento dei servizi di intermediazione assicurativa (*brokeraggio*) di durata triennale a favore dell'Autorità;

RILEVATO che, da quanto si evince dalla documentazione inerente all'attività compiuta dalla predetta Commissione di congruità (verbale da n. 1 a n. 8) e ai relativi esiti, alle risultanze e alle anomalie riscontrate, la Commissione ha assunto come criterio per selezionare le offerte anomale la dispersione delle offerte rispetto alla media, individuando come potenzialmente anomale le offerte che si discostano dalla media per un valore superiore allo scarto quadratico medio;

PRESO ATTO che la Commissione di congruità ha svolto nei confronti delle suindicate offerte le opportune verifiche, conclusesi con le conseguenti dichiarazioni di anomalia;

VISTA la determinazione direttoriale n. 94/15/SAG del 22 luglio 2015, con la quale è stata disposta l'esclusione della società Willis Italia S.p.A. dalla procedura di gara per l'affidamento dei servizi di intermediazione assicurativa (*brokeraggio*) di durata triennale a favore dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni in quanto, all'esito delle verifiche condotte dalla Commissione di congruità, l'offerta non è apparsa globalmente attendibile e, pertanto, non idonea a dare serio affidamento circa la corretta esecuzione dell'appalto;

VISTA la determinazione direttoriale n. 95/15/SAG del 22 luglio 2015, con la quale è stata disposta l'esclusione della società In più Broker S.p.A. dalla procedura di gara per l'affidamento dei servizi di intermediazione assicurativa (*brokeraggio*) di durata triennale a favore dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni in quanto, all'esito delle verifiche



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

condotte dalla Commissione di congruità, l'offerta non è apparsa globalmente attendibile;

VISTO l'articolo dall'articolo 88, comma 7, ultimo periodo, del *Codice*, ai sensi del quale, all'esito del procedimento di verifica, la stazione appaltante, dichiarate le eventuali esclusioni di ciascuna offerta, procede “*nel rispetto delle disposizioni di cui agli articoli 11 e 12, all'aggiudicazione definitiva in favore della migliore offerta non anomala*”;

CONSIDERATO che l'offerta presentata dalla società Ital Brokers S.p.A., collocatasi al secondo posto nella graduatoria predisposta dalla Commissione di gara, risulta essere “*la migliore offerta non anomala*”, a fronte di una provvigione proposta del 2,880%, pari ad euro 71.670,68 (settantunomilaseicentoseventanta/68);

CONSIDERATO che la Commissione aggiudicatrice ha provveduto ad espletare le verifiche in ordine al possesso dei requisiti di cui all'articolo 48 del d.lgs. n. 163/2006 nei confronti dei primi due classificati;

CONSIDERATO, pertanto, che la predetta verifica è stata effettuata anche nei confronti della società Ital Brokers S.p.A. e che la stessa risulta in possesso dei requisiti speciali prescritti dalla *lex specialis* di gara;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 1, comma 4, del Disciplinare di gara, tutte le prestazioni fornite dal *broker* sono a titolo non oneroso per la stazione appaltante, in quanto la spettante remunerazione ricadrà interamente sull'assicuratore;

CONSIDERATO che tale meccanismo viene garantito tramite la corresponsione dei premi per il tramite del *broker*, il quale provvederà a rendicontare direttamente agli operatori economici affidatari dei singoli servizi assicurativi, trattenendo la provvigione di propria competenza;

CONSIDERATO, altresì, che l'importo di aggiudicazione non grava sul bilancio dell'Autorità bensì, come consuetudine di mercato, sulle compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulate o prorogate le polizze;

CONSIDERATO, pertanto, che la somma di euro 71.670,68 (settantunomilaseicentoseventanta/68), quale valore triennale del contratto, non impatta in alcun modo sulle risorse economiche dell'amministrazione;

PRESO ATTO degli approfondimenti compiuti dalla stazione appaltante sulla procedura di gara e le relative risultanze istruttorie, nonché del regolare svolgimento delle operazioni di gara da parte della Commissione per la verifica di congruità delle offerte;

RITENUTO di approvare gli atti di gara e, ai sensi e per gli effetti degli articoli 11 e 12 del d.lgs. n. 163/2006, di disporre l'aggiudicazione definitiva in favore della migliore offerta non anomala risultante dalle verifiche operate dalla Commissione di congruità;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTO l'articolo 11, comma 5, del d.lgs. n. 163/2006, ai sensi del quale “*la stazione appaltante, previa verifica dell’aggiudicazione provvisoria ai sensi dell’articolo 12, comma 1, provvede all’aggiudicazione definitiva*”, nonché il comma 8 della medesima disposizione che subordina l’efficacia dell’aggiudicazione definitiva alla previa verifica del possesso dei prescritti requisiti, espletata dalla Commissione aggiudicatrice relativamente al requisito speciale di cui all’articolo 48 del d.lgs. n. 163/2006;

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell’articolo 31 del *Regolamento concernente l’organizzazione ed il funzionamento dell’Autorità*;

DELIBERA **Articolo 1**

1. L’aggiudicazione definitiva in favore della società Ital Brokers S.p.A., a fronte di una provvigione proposta del 2,880%, pari ad euro 71.670,68 (settantunomilaseicentosestanta/68).

2. L’affidamento del servizio per la durata di tre anni, salvo recedere dal contratto a seguito di una nuova aggiudicazione derivante dall’indizione di una procedura unica di gara secondo quanto previsto dall’articolo 22, comma 7, del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, per l’affidamento di uno o più dei predetti servizi assicurativi nell’ambito della Convenzione per la gestione dei servizi strumentali.

3. La pubblicazione degli esiti della presente gara sulla *Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea*, sulla *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale (per estratto), sul sito del Ministero delle Infrastrutture, sul sito presso l’Osservatorio nell’ambito dell’Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, forniture e servizi (ora A.N.A.C.) e sul “*profilo di committente*” dell’Autorità.

4. È autorizzata la spesa massima presunta di euro 7.000,00 (settemila/00), I.V.A. esclusa, per la pubblicazione degli esiti della gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. Tale importo trova copertura finanziaria sul capitolo n. 1051089 (“*Spese per l’acquisto di giornali, riviste, periodici; pubbl. per uff. e rileg. spese per inserzioni pubblic. e pubblicità compresa rel. annua*”) del bilancio di previsione 2015.

5. Ai sensi dell’articolo 34, comma 35, del decreto-legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, “*A partire dai bandi e dagli avvisi pubblicati successivamente al 1° gennaio 2013, le spese per la pubblicazione di cui al secondo periodo*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

del comma 7 dell'articolo 66 e al secondo periodo del comma 5 dell'articolo 122 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione”.

6. Ai fini degli obblighi di tracciabilità di cui all'articolo 3 della legge n. 136/2010 e del decreto-legge n. 187/2010, convertito con modificazioni in legge n. 217/2010, il codice identificativo di gara (CIG), da indicare nei bonifici bancari disposti a titolo di corrispettivo contrattuale, è il seguente: 53890500BF.

7. Il Servizio Affari generali, contratti e sistemi informativi provvede a dare corso alla stipulazione contrattuale, nonché agli adempimenti di rito, al fine di garantire la fruizione da parte dell'Agcom dei servizi di intermediazione assicurativa.

8. Il presente provvedimento è comunicato agli interessati ai sensi e per gli effetti dell'articolo 79, comma 5, del *Codice*.

9. La presente delibera è trasmessa al Servizio bilancio e contabilità per i conseguenziali adempimenti di competenza.

10. Il presente provvedimento può essere impugnato innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro trenta giorni dalla notifica dello stesso.

Roma, 28 luglio 2015

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Laura Aria