



DELIBERA N. 455/22/CONS

AVVIO DELLA CONSULTAZIONE PUBBLICA PER LA MODIFICA DELLA DELIBERA N. 77/18/CONS, RECANTE “APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI RILASCIO DELLE LICENZE PER SVOLGERE IL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE (LEGGE 20 NOVEMBRE 1982, N. 890) E DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA (ARTICOLO 201 DEL D.LGS. 30 APRILE 1992, N. 285)”

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 21 dicembre 2022;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTA la direttiva n. 97/67/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 dicembre 1997, recante “*Regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e il miglioramento della qualità del servizio*”, come modificata, da ultimo, dalla direttiva n. 2008/6/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 febbraio 2008;

VISTO il decreto legislativo n. 261 del 22 luglio 1999, recante “*Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio*” così come modificato dal d.lgs. n. 58/2011, che ha recepito la direttiva 2008/6/CE e, in particolare, l’art. 2, comma 4, lett. c), l’art. 3, comma 1 e comma 5, lett. c), l’art. 21, comma 1, l’art. 23, comma 2;

VISTO il decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, recante “*Disposizioni urgenti per la crescita, l’equità e il consolidamento dei conti pubblici*”, come convertito dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, e, in particolare, l’art. 21 che conferisce all’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni i poteri di regolamentazione per il settore postale ai sensi dell’art. 22 della direttiva 2008/6/CE;

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, come convertito con modificazioni dalla legge

11 settembre 2020, n. 120 e, in particolare, l'art. 26 che istituisce la Piattaforma per la notificazione digitale degli atti della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”, come convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 e, in particolare, l'art. 38 che modifica l'art. 26 della legge n. 120/2021;

VISTO il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale, dell'8 febbraio 2022, n. 58, concernente il “*Regolamento recante piattaforma per la notificazione degli atti della pubblica amministrazione*”;

VISTO il Decreto del Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale del 30 maggio 2022, n. 58, concernente l'“*Individuazione dei costi e dei criteri e modalità di ripartizione e ripetizione delle spese di notifica degli atti tramite la piattaforma di cui all'art. 26, comma 14 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76*”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*” come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTA la delibera n. 383/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “*Adozione del Regolamento recante la disciplina dell'accesso ai sensi degli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241 e degli articoli 5 e seguenti del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*”;

VISTA la delibera n. 107/19/CONS, del 5 aprile 2019, recante “*Adozione del Regolamento concernente le procedure di consultazione nei procedimenti di competenza dell'Autorità*”;

VISTA la delibera n. 77/18/CONS, del 20 febbraio 2018, recante “*Approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)*”;

VISTA la delibera n. 155/19/CONS, dell'8 maggio 2019, recante “*Integrazioni alla regolamentazione in materia di notificazione a mezzo del servizio postale, a seguito delle modifiche introdotte dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145*”;

VISTA la delibera n. 116/22/CONS, del 13 aprile 2022, recante “*Approvazione delle “Linee guida ANAC-AGCOM per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi*”

postali” e della relazione sull’analisi dell’impatto della regolamentazione” e, in particolare, gli allegati A (“Linee guida ANAC-AGCOM per l’affidamento degli appalti pubblici di servizi postali”) e B (“Relazione AIR”), segnatamente l’articolo 2, comma 1, riguardante l’avvio del procedimento finalizzato alla modifica della delibera n. 77/18/CONS, così come modificata dalla delibera n. 155/19/CONS concernente il Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada (di seguito “C.d.S.”);

VISTA la delibera n. 171/22/CONS, del 30 maggio 2022, recante “Provvedimento finale di analisi del mercato dei servizi di consegna della corrispondenza e determinazione delle tariffe massime dei servizi postali universali - valutazione del livello di concorrenza e definizione dei rimedi regolamentari”;

VISTA la delibera n. 295/22/CONS, del 29 luglio 2022, recante “Avvio del procedimento per la modifica della delibera n. 77/18/CONS, recante “Approvazione del Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del Codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)”;

CONSIDERATO, anche alla luce delle indicazioni provenienti dal Consiglio di Stato 3 agosto 2021, n. 1369 e dal Ministero della Giustizia con il parere del 31 gennaio 2022 (pareri resi nell’ambito del procedimento conclusosi con l’adozione delle sopra menzionate “Linee guida”), opportuno valutare una modifica della regolamentazione vigente almeno sotto i due profili individuati dal Consiglio di Stato, concernenti, rispettivamente, la materia dei raggruppamenti temporanei d’impresa (RTI) e quella dell’accesso ai punti di giacenza del Fornitore del Servizio Universale (di seguito FSU), relativamente alla gestione delle notificazioni inesitate;

CONSIDERATO, altresì, l’indirizzo del Consiglio di Stato nel precitato parere, secondo il quale la disciplina recata nella delibera n. 77/18/CONS necessiterebbe di una riflessione anche in merito alla classificazione giuridica dei soggetti operanti nel settore nonché, segnatamente, in relazione alla nozione di soggetto “mandatario” e ai connessi obblighi;

CONSIDERATO, inoltre, che l’introduzione della piattaforma per le notifiche digitali degli atti della P.A., prevista dall’art. 26 della legge n. 120/2020 e disciplinata dal richiamato D.P.C.M. n. 58/2022, sembra avere un impatto significativo sul settore postale relativo ai servizi di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del C.d.S., recentemente oggetto, dopo lungo iter, di un importante processo di liberalizzazione;

CONSIDERATA la necessità di sottoporre a nuova analisi il settore in argomento, in considerazione dell'emersione di nuove tipologie di servizio nonché di soggetti operanti (si pensi a titolo esemplificativo, alle cd. *Software House*, che già iniziano, in virtù delle recenti innovazioni legislative, ad operare offrendo i loro servizi di elaborazione e commercializzazione di programmi per elaboratori), rispetto ai quali occorre avviare una riflessione in merito alla necessità del possesso del titolo abilitativo;

CONSIDERATA l'esigenza di garantire la tenuta degli ingenti investimenti, anche sotto il profilo occupazionale, già operati, in attuazione della recente normativa di liberalizzazione, dai soggetti attualmente in possesso del titolo;

CONSIDERATI altresì gli elementi di valutazione formulati da diversi stakeholders di settore che hanno partecipato alla fase di cd. preconsultazione avviata contestualmente alla pubblicazione della delibera n. 295/22/CONS;

RILEVATO l'opportunità di avviare una consultazione pubblica sulla modifica della delibera n. 77/18/CONS, recante "*Approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)*" al fine di acquisire osservazioni e contributi da parte dei soggetti interessati;

RITENUTO congruo stabilire un termine di trenta giorni, decorrente dalla pubblicazione del documento di consultazione sul sito *web* dell'Autorità, per la trasmissione dei contributi dei partecipanti alla consultazione;

UDITA la relazione della Commissaria Elisa Giomi, relatrice ai sensi dell'articolo 31 del "*Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*";

DELIBERA

Articolo unico

1. È avviata la consultazione pubblica sul documento relativo alla modifica della delibera n. 77/18/CONS, recante "*Approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per lo svolgimento del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)*", di cui all'allegato B alla presente delibera.
2. Le modalità di consultazione sono riportate nell'allegato A alla presente delibera.
3. Lo schema di regolamento con le proposte di modifica è riportato nell'allegato C alla presente delibera.

La presente delibera, comprensiva degli allegati A, B e C, che ne costituiscono parte integrante, è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 21 dicembre 2022

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

LA COMMISSARIA RELATRICE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba