

DELIBERA N. 444/12/CONS

AVVIO DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO CONCERNENTE “SERVIZIO POSTALE UNIVERSALE: ANALISI E APPLICABILITÀ DEL MECCANISMO DI RIPARTIZIONE E VALUTAZIONE DELL’EVENTUALE COSTO NETTO PER L’ANNO 2011”

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 4 ottobre 2012;

VISTA la direttiva 97/67/CE concernente “Regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e il miglioramento della qualità del servizio” e successive modificazioni;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”;

VISTO il decreto legislativo n. 261 del 22 luglio 1999, recante “Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio”, come modificato dal decreto legislativo 31 marzo 2011, n. 58, e, in particolare, l’art. 4;

VISTO il decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, recante “Disposizioni urgenti per la crescita, l’equità e il consolidamento dei conti pubblici”, come convertito dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, e, in particolare, l’art. 21;

VISTA la delibera n. 217/01/CONS, del 24 maggio 2001, recante “Regolamento concernente l’accesso ai documenti”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 20 giugno 2001, n. 141, e successive modifiche;

VISTA la delibera n. 401/10/CONS del 22 luglio 2010 recante “Disciplina dei tempi dei procedimenti”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 6 settembre 2010 n. 208;

VISTA la delibera n. 456/11/CONS del 22 luglio 2011 recante “Modifiche e integrazioni alla disciplina dei tempi dei procedimenti, approvata con delibera n. 401/10/CONS”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 16 agosto 2011 n. 189 ;

VISTA delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante “Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per

le garanzie nelle comunicazioni” e successive modificazioni e integrazioni, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 15 giugno 2012, n. 138;

VISTI i Contratti di Programma tra il Ministero dello sviluppo economico e Poste Italiane;

VISTO il Contratto di Programma tra il Ministero dello sviluppo economico e Poste Italiane 2009-2011 che, all’articolo 3, comma 6, prevede che “*Sulla base della separazione contabile certificata redatta conformemente al decreto legislativo n. 261 del 1999, la Società trasmette all’Autorità, entro il mese di giugno di ogni anno, la quantificazione dell’Onere di servizio universale sostenuto nel corso del precedente esercizio [...]*”;

CONSIDERANDO che il Contratto di Programma tra il Ministero dello sviluppo economico e Poste Italiane 2009-2011 è stato approvato con legge n. 12 novembre 2011, n. 183 “*fatti salvi gli adempimenti previsti dalla normativa comunitaria*” e che questi ultimi risultano, alla data di adozione della presente delibera, ancora in corso;

VISTO il documento di Poste Italiane, pervenuto in Autorità il 25 giugno 2012 (prot. n. 32007), avente ad oggetto “Adempimenti ex art. 7 del d.lgs. 261 del 22 luglio 1999 e successive modifiche e art. 3 del Contratto di Programma”;

VISTA la direttiva europea 2008/6/CE, secondo la quale l’onere del servizio universale deve essere calcolato come la differenza tra il costo netto derivante al fornitore del servizio universale designato dall’adempimento degli obblighi di servizio universale e il costo netto che risulterebbe allo stesso operatore qualora non fosse soggetto a tali obblighi, tenendo conto dei vantaggi intangibili e commerciali, nonché del diritto a realizzare profitti ragionevoli e a conseguire una maggiore efficienza economica;

CONSIDERATA la necessità di verificare il costo netto del servizio postale universale, definendo una metodologia applicativa conforme alle indicazioni contenute nella direttiva 2008/6/CE;

CONSIDERATA altresì la necessità di implementare un eventuale meccanismo di ripartizione tra gli operatori postali del costo netto del servizio universale che minimizzi le distorsioni di mercato;

RITENUTO opportuno analizzare gli aspetti metodologici, di verifica e di finanziamento dell’onere del servizio universale nell’ambito di uno specifico procedimento istruttorio aperto alla partecipazione di tutti i soggetti interessati;

CONSIDERATO che nel corso dello svolgimento del procedimento di cui alla presente delibera si renderà necessaria l'acquisizione e l'elaborazione di dati e informazioni ai fini della verifica del rispetto della normativa vigente;

RITENUTO opportuno consentire alle parti interessate di presentare le proprie osservazioni anche attraverso le procedure di consultazione pubblica;

CONSIDERATO che la piena partecipazione dei soggetti interessati al procedimento comporta l'esigenza di attribuire ad essi tempi adeguati per consentire di esprimere le proprie osservazioni e che, conseguentemente, devono essere previsti i tempi necessari per valutare le posizioni e i contributi di tutti i partecipanti;

CONSIDERATO che la disciplina dei tempi per la conclusione dei procedimenti dell'Autorità, essendo stata adottata prima dell'attribuzione a quest'ultima delle competenze in materia di servizi postali, non contempla i termini per la conclusione del procedimento che qui si avvia;

RITENUTO quindi opportuno, nelle more dell'integrazione di detta delibera con la ricognizione dei tempi dei procedimenti in materia di servizi postali, basarsi sull'esperienza maturata dall'Autorità in procedimenti istruttori assimilabili a quello di cui alla presente delibera avviati nel settore delle comunicazioni elettroniche e tenuto conto della complessità dei relativi procedimenti;

RITENUTO opportuno fissare i termini del procedimento istruttorio in oggetto in 180 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera sul sito web dell'Autorità, fatte salve le sospensioni per le richieste di informazioni e documenti, calcolate sulla base delle date dei protocolli dell'Autorità in partenza ed in arrivo, per lo svolgimento della consultazione pubblica e per la richiesta di parere ad altre amministrazioni. I termini del procedimento possono essere prorogati dall'Autorità con determinazione motivata;

UDITA la relazione del Commissario Maurizio Dècina, relatore ai sensi dell'art. 31 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

Articolo 1

1. È avviato il procedimento istruttorio concernente “Servizio postale universale: analisi e applicabilità del meccanismo di ripartizione e valutazione dell'eventuale costo netto per l'anno 2011”.
2. Il procedimento istruttorio è volto a verificare il calcolo del costo netto del servizio postale universale, a definire una metodologia applicativa conforme alle

indicazioni contenute nella direttiva 2008/6/CE e a individuare, ove necessario, un meccanismo di ripartizione dell'onere tra gli operatori che minimizzi le distorsioni di mercato. Gli interessati potranno essere chiamati a fornire i loro contributi informativi su richiesta dell'Autorità e potranno esprimere le loro valutazioni nel corso delle procedure di consultazione pubblica avviate nell'ambito del procedimento.

3. I termini del procedimento sono fissati in 180 giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Autorità, fatte salve le sospensioni per le richieste di informazioni e documenti, calcolate sulla base delle date dei protocolli dell'Autorità in partenza ed in arrivo, per lo svolgimento della consultazione pubblica e per la richiesta di parere ad altre amministrazioni. I termini del procedimento possono essere prorogati dall'Autorità con determinazione motivata.
4. Il responsabile del procedimento è il dott. Giovanni Cazora, funzionario dell'Autorità.

La presente delibera è pubblicata sul sito web dell'Autorità.

Napoli, 4 ottobre 2012

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Maurizio Dècina

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE VICARIO
Antonio Perrucci