

DELIBERA N. 44/23/CIR

AVVIO DEL PROCEDIMENTO E DELLA CONSULTAZIONE PUBBLICA CONCERNENTE L'APPROVAZIONE DELLE OFFERTE DI RIFERIMENTO DI TELECOM ITALIA RELATIVE AI SERVIZI DI ACCESSO ALL'INGROSSO ALLA RETE FISSA (*ULL/SLU, COLOCAZIONE, WLR, INFRASTRUTTURE NGAN, BACKHAUL, VULA, BITSTREAM RAME E BITSTREAM NGA*) PER GLI ANNI 2022 E 2023

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per le infrastrutture e le reti del 5 dicembre 2023;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”, di seguito l’Autorità;

VISTA la direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell’11 dicembre 2018, che istituisce il *Codice europeo delle comunicazioni elettroniche (rifusione)* (di seguito CCEE);

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, recante “*Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell’11 dicembre 2018, che istituisce il codice europeo delle comunicazioni elettroniche (rifusione)*” (di seguito il Codice);

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTA la raccomandazione n. 2014/710/UE della Commissione europea, del 9 ottobre 2014, “*relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica*”;

VISTA la delibera n. 321/17/CONS, del 27 luglio 2017, recante “*Condizioni attuative dell’obbligo di accesso in capo a Telecom Italia nei mercati dei servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa ai sensi dell’articolo 22 della delibera n. 623/15/CONS*”;

VISTA la delibera n. 383/17/CONS, del 5 ottobre 2017, recante “*Adozione del Regolamento recante la disciplina dell’accesso ai sensi degli articoli 22 e seguenti della*

legge 7 agosto 1990, n. 241 e degli articoli 5 e seguenti del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 205/23/CONS;

VISTA la delibera n. 107/19/CONS, del 5 aprile 2019, recante *“Adozione del regolamento concernente le procedure di consultazione nei procedimenti di competenza dell’Autorità”*;

VISTA la delibera n. 348/19/CONS, del 18 luglio 2019, recante *“Analisi coordinata dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell’articolo 50 ter del Codice”*;

VISTA la delibera n. 637/20/CONS, del 26 novembre 2020, recante *“Avvio del procedimento istruttorio di analisi coordinata dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell’articolo 50-ter del Codice e della consultazione pubblica concernente il progetto di separazione legale volontaria della rete fissa di accesso di TIM”*;

VISTA la raccomandazione n. 2020/2245/UE della Commissione europea, del 18 dicembre 2020, *“relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione ex ante ai sensi della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il codice europeo delle comunicazioni elettroniche”*;

VISTA la delibera n. 12/21/CONS, del 14 gennaio 2021, recante *“Definizione ai sensi dell’art. 17 comma 7 della delibera n. 348/19/CONS del livello minimo di take up dei servizi di accesso a banda larga ultraveloce forniti su reti ad altissima capacità (VHC) e delle modalità di verifica dei prezzi dei servizi VULA di TIM offerti nei Comuni Contendibili”*;

VISTA la delibera n. 110/21/CONS, del 31 marzo 2021, recante *“Avvio del procedimento istruttorio e della consultazione pubblica concernente la proposta di impegni presentata da TIM ai sensi degli articoli 76 e 79 CCEE riguardante il coinvestimento nelle reti ad altissima capacità”*;

VISTA la determina n. 4/21/DRS, del 14 maggio 2021, recante *“Approvazione, ai sensi dell’art. 9, comma 8, della delibera n. 348/19/CONS, del nuovo profilo di accesso FTTH GPON con velocità downstream 1.000 Mbit/s e velocità upstream 300 Mbit/s”*;

VISTA la delibera n. 253/21/CONS, del 27 luglio 2021, recante *“Esiti della consultazione pubblica avviata con delibera n. 637/20/CONS concernente il progetto di separazione legale volontaria della rete fissa di accesso di TIM”*;

VISTA la delibera n. 293/21/CONS, del 23 settembre 2021, recante *“Adozione delle linee guida di cui alla delibera n. 449/16/CONS in materia di accesso alle unità immobiliari ed ai condomini per la realizzazione di reti in fibra ottica”*;

VISTA l’offerta di riferimento relativa ai servizi *bitstream rame* (e relativi servizi accessori), per l’anno 2022, che Telecom Italia S.p.A. (di seguito anche “TIM”) ha pubblicato in data 26 ottobre 2021, ai sensi dell’art. 9, comma 4, della delibera n. 348/19/CONS. In data 6 luglio 2022 TIM ha altresì pubblicato, ai sensi dell’art. 9, comma 9, della delibera n. 348/19/CONS, la versione di tale offerta dove sono indicate in formato “revisione” le modifiche apportate rispetto all’Offerta di Riferimento 2021;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *bitstream NGA* (e relativi servizi accessori), per l'anno 2022, che TIM ha pubblicato in data 27 ottobre 2021, ai sensi dell'art. 9, comma 4, della delibera n. 348/19/CONS. In data 6 luglio 2022 TIM ha altresì pubblicato, ai sensi dell'art. 9, comma 9, della delibera n. 348/19/CONS, la versione di tale offerta dove sono indicate in formato "revisione" le modifiche apportate rispetto all'Offerta di Riferimento 2021;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *VULA* (e relativi servizi accessori), per l'anno 2022, che TIM ha pubblicato in data 27 ottobre 2021, ai sensi dell'art. 9, comma 4, della delibera n. 348/19/CONS. In data 6 luglio 2022 TIM ha altresì pubblicato, ai sensi dell'art. 9, comma 9, della delibera n. 348/19/CONS, la versione di tale offerta dove sono indicate in formato "revisione" le modifiche apportate rispetto all'Offerta di Riferimento 2021;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *WLR*, per l'anno 2022, che TIM ha pubblicato in data 27 ottobre 2021, ai sensi dell'art. 9, comma 4, della delibera n. 348/19/CONS. In data 17 marzo 2022 TIM ha altresì pubblicato, ai sensi dell'art. 9, comma 9, della delibera n. 348/19/CONS, la versione di tale offerta dove sono indicate in formato "revisione" le modifiche apportate rispetto all'Offerta di Riferimento 2021;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi di accesso *NGAN* (*infrastrutture di posa locali e aeree, tratte di adduzione, fibre ottiche primarie e secondarie, segmenti di terminazione in fibra ottica e in rame*), per l'anno 2022, che TIM ha pubblicato in data 28 ottobre 2021, ai sensi dell'art. 9, comma 4, della delibera n. 348/19/CONS. In data 17 marzo 2022 TIM ha altresì pubblicato, ai sensi dell'art. 9, comma 9, della delibera n. 348/19/CONS, la versione di tale offerta dove sono indicate in formato "revisione" le modifiche apportate rispetto all'Offerta di Riferimento 2021;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi di accesso alle *infrastrutture di posa di backhaul e fibre ottiche di backhaul*, per l'anno 2022, che TIM ha pubblicato in data 28 ottobre 2021, ai sensi dell'art. 9, comma 4, della delibera n. 348/19/CONS. In data 17 marzo 2022 TIM ha altresì pubblicato, ai sensi dell'art. 9, comma 9, della delibera n. 348/19/CONS, la versione di tale offerta dove sono indicate in formato "revisione" le modifiche apportate rispetto all'Offerta di Riferimento 2021;

VISTE le offerte di riferimento relative ai *servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e ai servizi di colocazione*, per l'anno 2022, che TIM ha pubblicato in data 28 ottobre 2021, ai sensi dell'art. 9, comma 4, della delibera n. 348/19/CONS. In data 17 marzo 2022 TIM ha altresì pubblicato, ai sensi dell'art. 9, comma 9, della delibera n. 348/19/CONS, la versione di tali offerte dove sono indicate in formato "revisione" le modifiche apportate rispetto alle Offerte di Riferimento 2021;

VISTA la determina n. 11/21/DRS, del 5 novembre 2021, recante "*Approvazione, ai sensi dell'art. 9, comma 8, della delibera n. 348/19/CONS, del nuovo profilo di accesso FTTH con velocità downstream 2.500 Mbit/s e velocità upstream 1.000 Mbit/s*";

VISTA la determina n. 13/21/DRS, del 18 novembre 2021, recante "*Approvazione, ai sensi dell'art. 9, comma 8, della delibera n. 348/19/CONS, delle funzionalità abilitanti l'attivazione di accessi FTTH*";

VISTA la delibera n. 124/21/CIR, del 25 novembre 2021, recante “*Misure concernenti le condizioni economiche di alcuni servizi wholesale inclusi nelle offerte di riferimento di TIM per l’anno 2021 conseguenti agli adeguamenti di rete, in termini di maggiore capacità trasmissiva, derivanti dalla trasmissione in live streaming delle partite di calcio*”;

VISTA la delibera n. 385/21/CONS, del 25 novembre 2021, recante “*Aggiornamento della lista dei Comuni Contendibili dei mercati dei servizi all’ingrosso di accesso locale e centrale alla rete fissa ai sensi dell’articolo 17 comma 2 della delibera n. 348/19/CONS*”;

VISTA la delibera n. 1/22/CONS, del 3 gennaio 2022, recante “*Avvio della consultazione pubblica sul trattamento regolamentare delle nuove reti VHC oggetto di coinvestimento alla luce della valutazione della proposta di impegni presentata da TIM ai sensi degli articoli 76 e 79 CCEE*”;

VISTA la delibera n. 39/22/CONS, del 3 febbraio 2022, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia S.p.A. relative ai servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa ULL/SLU, collocazione, WLR, infrastrutture NGAN, backhaul per l’anno 2021*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 72/21/CIR;

VISTA la delibera n. 42/22/CONS, del 10 febbraio 2022, recante “*Verifica del superamento della soglia di take up dei servizi di accesso a banda larga ultraveloce forniti su reti ad altissima capacità (VHC) fissata dalla delibera n. 12/21/CONS*”;

VISTA la delibera n. 80/22/CONS, del 17 marzo 2022, recante “*Approvazione della offerta di riferimento di Telecom Italia S.p.A. relativa ai servizi VULA per l’anno 2021*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 79/21/CIR;

VISTA la delibera n. 136/22/CONS, del 28 aprile 2022, recante “*Approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia S.p.A. relative ai servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa Bitstream rame e Bitstream NGA per l’anno 2021*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 80/21/CIR;

VISTE le “*Condizioni tecniche per il servizio di transito di un cavo in fibra ottica dell’OAO all’interno di un armadietto della rete in rame di TIM/FiberCop*” che TIM, ai sensi dell’art. 1, comma 9, della delibera n. 39/22/CONS, ha comunicato all’Autorità in data 7 aprile 2022 e pubblicato sul proprio portale *wholesale*, a seguito di specifica richiesta da parte dell’Autorità, in data 11 maggio 2022;

VISTA la delibera n. 2/22/CIR, del 15 giugno 2022, recante “*Approvazione delle condizioni tecniche ed economiche relative al nuovo profilo di accesso VULA e Bitstream NGA FTTH in tecnologia XGS-PON con velocità downstream 10 Gbit/s e velocità upstream 2 Gbit/s*”, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 81/22/CONS;

VISTA la delibera n. 337/22/CONS, del 21 settembre 2022, recante “*Avvio del procedimento e della consultazione pubblica concernente le condizioni economiche per*

gli anni 2022 e 2023 dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa offerti da TIM ai sensi delle delibere n. 348/19/CONS e n. 333/20/CONS";

VISTA la nota del 18 ottobre 2022 (prot. AGCOM n. 297937) con la quale l'Autorità, facendo seguito all'istanza di TIM del 13 ottobre 2022 (prot. AGCOM n. 293934), ha comunicato alla stessa di poter attendere, in un'ottica di efficienza dell'azione amministrativa, gli esiti del procedimento istruttorio di cui alla delibera n. 337/22/CONS e, conseguentemente, procedere, nei tempi ivi previsti, alla pubblicazione delle offerte di riferimento per l'anno 2023 per i servizi di accesso alla rete fissa di cui agli *ex mercati* n. 3a (e WLR), n. 3b e n. 4;

VISTA la delibera n. 385/22/CONS, del 26 ottobre 2022, recante *“Avvio della consultazione pubblica concernente la modifica della proposta di impegni presentata da TIM ai sensi degli articoli 76 e 79 CCEE attraverso l'introduzione di un meccanismo di indicizzazione dei prezzi”*;

VISTA la delibera n. 36/22/CIR, del 20 dicembre 2022, recante *“Avvio del procedimento e della consultazione pubblica concernente l'offerta di TIM di servizi di accesso Semi-GPON nei 29 Comuni ex Flash Fiber e le condizioni economiche della fibra in rete primaria di cui agli impegni n.2 e n. 3 assunti da TIM nel procedimento AGCM I850”*, conclusosi con l'adozione della delibera n. 45/23/CIR;

VISTA la delibera n. 41/23/CONS, del 22 febbraio 2023, recante *“Aggiornamento della lista dei Comuni Contendibili dei mercati dei servizi all'ingrosso di accesso locale e centrale alla rete fissa ai sensi dell'articolo 17 comma 2 della delibera n. 348/19/CONS”*;

VISTA la delibera n. 11/23/CIR, del 4 aprile 2023, recante *“Approvazione delle condizioni tecniche ed economiche della procedura di verifica tecnica di interoperabilità tra gli ONT (Optical Network Termination) degli OAO e gli apparati OLT (Optical Line Termination) di TIM”*, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 26/22/CIR;

VISTA la delibera n. 132/23/CONS, del 31 maggio 2023, recante *“Condizioni economiche per gli anni 2022 e 2023 dei servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa offerti da TIM ai sensi delle delibere n. 348/19/CONS e n. 333/20/CONS”*, adottata agli esiti della consultazione pubblica di cui alla delibera n. 337/22/CONS;

VISTA la delibera n. 152/23/CONS, del 21 giugno 2023, recante *“Avvio della consultazione pubblica concernente l'analisi coordinata dei mercati dei servizi di accesso alla rete fissa ai sensi dell'articolo 89 del codice e proroga dei termini del procedimento”*;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi di accesso NGAN (*infrastrutture di posa locali e aeree, tratte di adduzione, fibre ottiche primarie e secondarie, segmenti di terminazione in fibra ottica e in rame*), per l'anno 2022, che TIM ha ripubblicato, in data 15 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi di accesso alle *infrastrutture di posa di backhaul e fibre ottiche di backhaul*, per l'anno 2022, che TIM ha ripubblicato, in data 15 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTE le offerte di riferimento relative ai *servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e ai servizi di collocazione*, per l'anno 2022, che TIM ha ripubblicato, in data 15 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *WLR*, per l'anno 2022, che TIM ha ripubblicato, in data 15 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *VULA* (e relativi servizi accessori), per l'anno 2022, che TIM ha ripubblicato, in data 22 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *bitstream rame* (e relativi servizi accessori), per l'anno 2022, che TIM ha ripubblicato, in data 22 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *bitstream NGA* (e relativi servizi accessori), per l'anno 2022, che TIM ha ripubblicato, in data 22 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi di accesso *NGAN (infrastrutture di posa locali e aeree, tratte di adduzione, fibre ottiche primarie e secondarie, segmenti di terminazione in fibra ottica e in rame)*, per l'anno 2023, che TIM ha pubblicato, in data 28 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi di accesso alle *infrastrutture di posa di backhaul e fibre ottiche di backhaul*, per l'anno 2023, che TIM ha pubblicato, in data 28 giugno 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTE le offerte di riferimento relative ai *servizi di accesso disaggregato all'ingrosso alle reti e sottoreti metalliche e ai servizi di collocazione*, per l'anno 2023, che TIM ha pubblicato, in data 3 luglio 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *WLR*, per l'anno 2023, che TIM ha pubblicato, in data 3 luglio 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *VULA* (e relativi servizi accessori), per l'anno 2023, che TIM ha pubblicato, in data 6 luglio 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *bitstream rame* (e relativi servizi accessori), per l'anno 2023, che TIM ha pubblicato, in data 6 luglio 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA l'offerta di riferimento relativa ai servizi *bitstream NGA* (e relativi servizi accessori), per l'anno 2023, che TIM ha pubblicato, in data 6 luglio 2023, ai sensi della delibera n. 132/23/CONS;

VISTA la lettera del 10 luglio 2023 con la quale TIM ha comunicato all’Autorità di aver pubblicato in pari data, sul proprio sito *web*, i contributi dipendenti dalla disaggregazione per i servizi ULL, SLU, WLR, VULA FTTC/FTTE, Bitstream NGA FTTC/FTTE e Bitstream ADSL, i cui valori economici erano stati temporaneamente indicati, nell’ambito delle corrispondenti offerte di riferimento 2023, con i simboli (*) o (#);

VISTA la nota dell’Autorità del 20 settembre 2023 con la quale sono state chieste a TIM alcune informazioni circa le offerte di riferimento per i servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa per l’anno 2023 (*ex mercati n. 3a e 3b*);

VISTE le repliche di TIM alle richieste di informazioni dell’Autorità del 20 settembre 2023;

RITENUTO opportuno avviare, ai sensi della regolamentazione vigente di cui alle delibere n. 348/19/CONS e n. 132/23/CONS, e in ottica di efficacia ed economia dell’azione amministrativa, un unico procedimento istruttorio per l’approvazione delle offerte di riferimento di TIM per i servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa (*ULL/SLU Colocazione, WLR, Infrastrutture NGAN, Backhaul, VULA, Bitstream rame e Bitstream NGA*) per gli anni 2022 e 2023;

RITENUTO altresì opportuno consentire, ai sensi dell’art. 23 del *Codice*, alle parti interessate di presentare le proprie osservazioni, oltre che sulle offerte di riferimento di TIM per gli anni 2022 e 2023 per i servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa di cui agli *ex mercati n. 3a e n. 3b*, anche sul documento di consultazione di cui all’allegato B alla presente delibera (riportante i preliminari approfondimenti e valutazioni dell’Autorità), in un’ottica di maggiore efficienza ed efficacia dell’azione amministrativa, oltre al fine di garantire la più ampia e compiuta partecipazione dei soggetti interessati;

VISTI gli atti del procedimento;

UDITA la relazione del Commissario Massimiliano Capitano, relatore ai sensi dell’art. 31 del *Regolamento concernente l’organizzazione ed il funzionamento dell’Autorità*;

DELIBERA

DELIBERA

Articolo 1 (Avvio del procedimento)

1. È avviato il procedimento istruttorio concernente l’approvazione delle offerte di riferimento di TIM per i servizi di accesso all’ingrosso alla rete fissa (*ULL/SLU, Colocazione, WLR, Infrastrutture NGAN, Backhaul, VULA, Bitstream rame e Bitstream NGA*) per gli anni 2022 e 2023.
2. Il responsabile del procedimento è l’ing. Ivan Capasso della Direzione reti e servizi di comunicazioni elettroniche.

3. Fatte salve le sospensioni di cui al comma successivo, il termine di conclusione del procedimento è di 60 giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito *web* dell'Autorità. I termini del procedimento possono essere prorogati dall'Autorità con deliberazione motivata.
4. La decorrenza dei termini di cui al comma precedente è sospesa:
 - a. per le richieste di informazioni e documenti, calcolate in base alla data risultante dal protocollo dell'Autorità in partenza e in arrivo;
 - b. per il tempo necessario ad acquisire le osservazioni degli operatori nell'ambito della consultazione pubblica nazionale di cui al successivo articolo 2.

Articolo 2 **(Avvio della consultazione pubblica nazionale)**

1. Nell'ambito del procedimento di cui all'art. 1 è avviata una consultazione pubblica nazionale circa le offerte di riferimento di TIM per i servizi di accesso all'ingrosso alla rete fissa (*ULL/SLU, Colocazione, WLR, Infrastrutture NGAN, Backhaul, VULA, Bitstream rame e Bitstream NGA*) per gli anni 2022 e 2023.
2. Le modalità di consultazione pubblica e il documento di consultazione sono riportati, rispettivamente, negli allegati A e B alla presente delibera, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.

Il presente provvedimento è pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Il presente provvedimento può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla pubblicazione dello stesso.

Roma, 5 dicembre 2023

IL PRESIDENTE *f.f.*
Laura Aria

IL COMMISSARIO RELATORE
Massimiliano Capitano

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba