AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI
AGCOM

DELIBERA N. 42/24/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DELL'ART. 8, COMMA 2-*BIS*, DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I.

(PROC. N. 2099/DDA/AM - DDA/13903- https://www.orizzontescuola.it/)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 3 aprile 2024;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante "*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*" e, in particolare, l'art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 4-*bis*;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante "*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, recante "*Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche*";

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante "*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*";

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante "*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*", di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO, in particolare, l'art. 14 del *decreto*, il quale dispone che l'autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d'urgenza, che il prestatore di servizi, nell'esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l'art. 17 del *decreto*, il quale dispone, al comma 3, che "*Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto*

dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente";

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante "*Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità*" come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante "*Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70*", come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 233/21/CONS, del 22 luglio 2021, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/13903, pervenuta in data 21 febbraio 2024 (prot. n. DDA/0000706), l'Avv. *(omissis)*, in qualità di legale rappresentante della Casa Editrice La Tecnica della Scuola S.r.l., titolare dei diritti sulle opere oggetto di istanza, ha chiesto all'Autorità, ai sensi dell'art. 6 del Regolamento allegato alla delibera n. 680/13/CONS e s.m.i. (di seguito "*Regolamento*"), la rimozione di 10 (dieci) opere di carattere editoriale, diffuse sul sito internet https://www.orizzontescuola.it/, alle pagine di seguito elencate, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633.

TITOLO	LINK
Supplenze fino al termine delle lezioni, in alcuni casi…	*omissis*
Lezioni e collegi registrati a distanza.	*omissis*
Dirigente scolastico su WhatsApp, le sue...	*omissis*
Stipendi docenti, tutte le cifre per fascia d'anzianità.	*omissis*
Scrutini finali, valutazione non è solo questione …	*omissis*
Attività di recupero, come si determina il finanziamento.	*omissis*
Sanzioni disciplinari, i docenti che criticano i colleghi.	*omissis*

Vacanze di Natale scuola, date di inizio e fine.	*omissis*
Scuole chiuse per maltempo, non c'è recupero.	*omissis*
Scuola e privacy: le faq del Garante.	*omissis*

Il soggetto istante ha dichiarato altresì che *"Si specifica che tutte le opere indicate sono state copiate e pubblicate nel sito internet orizzontescuola.it, nella stessa giornata della pubblicazione dei corrispondenti articoli sul sito internet tecnicadellascuola.it solo dopo pochi minuti e nella maggior parte dei casi riproponendo gli stessi titoli, contenuti e persino la punteggiatura. Si vedano per ogni opera i documenti allegati con numerazione corrispondente. Le opere sono relative agli anni 2019-2020 e seguono le istanze nn.13881 e 13882"*;

2. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza, risultava che alle pagine *internet* sopraindicate, erano effettivamente presenti riproduzioni sostanziali delle opere editoriali segnalate, diffuse in presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16, della citata legge n. 633/41;

3. dalle verifiche effettuate risultava altresì, quanto segue:

- il nome a dominio risulta registrato dalla società Gandi SAS, con sede in 63-65 Boulevard Massena, Paris (75013), Francia, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@gandi.net, per conto della società Orizzonte Scuola s.r.l, con sede in via J.A. Spataro n. 17/A, 97100, Ragusa, RG, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica redazione@orizzontescuola.it e consulenzafiscale@orizzontescuola.it;
- la società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@cloudflare.com, appare essere fornitore di hosting in quanto opera come reverse proxy per il sito. Secondo le informazioni fornite da Cloudflare Inc., i servizi di hosting appaiono forniti dalla società Amazon Data Services Ireland Limited, con sede in Unit 4033, Citywest Avenue, Citywest Business Park, D24, Dublino, Irlanda, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica abuse@amazonaws.com, amzn-noc-contact@amazon.com cui risultano verosimilmente riconducibili anche i server impiegati, localizzati a Dublino, Irlanda;

4. con comunicazione del 1° marzo 2024 (prot. n. DDA/0000849), la Direzione servizi digitali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. 2099/DDA/AM relativo alla predetta istanza, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 della legge n. 633 del 1941;

5. considerata la localizzazione all'estero dei server ospitanti il sito https:// www.orizzontescuola.it, è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di cui all'art. 14 del *decreto*, mediante

pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e cui risultano riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;

6. nei termini fissati dall'art. 7, comma 4, del *Regolamento*, ovvero entro cinque giorni lavorativi decorrenti nel caso di specie dal 1° marzo 2024, non è stata presentata, né dai prestatori di servizi di cui all'art. 14 del *decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;

7. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto di istanza, si evidenzia che alle pagine *internet* sopra riportate sono ancora accessibili le riproduzioni sostanziali delle opere oggetto di istanza a seguito della ricezione della comunicazione dell'avvio del procedimento;

8. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tale opera digitale sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

CONSIDERATO che, in ragione della localizzazione all'estero dei *server* impiegati, l'organo collegiale, in presenza di una violazione, potrebbe ordinare, ai sensi dell'art. 8, comma 2, del *Regolamento*, ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit*, di cui all'art. 14 del *decreto* legislativo 9 aprile 2003, n. 70, esclusivamente di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito;

CONSIDERATO che il citato art. 8, comma 2, del *Regolamento* pone tra i parametri di valutazione dell'organo collegiale ai fini dell'adozione del provvedimento ivi contemplato quelli di gradualità, proporzionalità e adeguatezza;

CONSIDERATO che l'articolo 8, comma 2-*bis*, del *Regolamento* dispone che qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi, ma non reputi di poter adottare nei confronti dei prestatori di servizi gli ordini di cui ai commi 3, 4 e 5 alla luce dei criteri di gradualità, proporzionalità e adeguatezza, l'organo collegiale dispone l'archiviazione degli atti e dà comunicazione della violazione accertata agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della Legge sul diritto d'autore;

CONSIDERATO che nel caso di specie il sito *internet* https://www.orizzontescuola.it/ segnalato da soggetto istante presenta una molteplicità di contenuti che non si limitano esclusivamente alle opere di carattere editoriale richiamate dal soggetto istante;

CONSIDERATO, pertanto, che la violazione accertata sulle opere di carattere editoriale segnalate dal soggetto istante riguarda solo una parte dei contenuti presenti sul sito segnalato dall'istante, per cui risulterebbe non proporzionata l'adozione di un provvedimento di disabilitazione dell'accesso all'intero sito *internet* https://www.orizzontescuola.it/;

RITENUTO, in relazione alle violazioni accertate, che l'adozione di un provvedimento di disabilitazione dell'accesso all'intero sito *internet* risulterebbe misura non proporzionata sulla scorta dei principi sopra richiamati;

RITENUTO, per l'effetto, che non sussistano le condizioni di cui all'art. 8, comma 2, del *Regolamento*;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

l'archiviazione degli atti ai sensi dell'art. 8, comma 2-*bis* e ne dispone la trasmissione ai competenti organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-*ter* della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 3 aprile 2024

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba