

DELIBERA N. 419/21/CONS

AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA SUL MERCATO ELETTRONICO (MEPA), MEDIANTE RICHIESTA D'OFFERTA (RDO), PER L'ACQUISIZIONE DEL MODULO EGON - GESTIONE DELLE UNITÀ ABITATIVE

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 21 dicembre 2021;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Codice dei contratti pubblici”*, di seguito *“Codice”*;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante *“Approvazione dei Regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l'art. 36-bis, dell'Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 238/21/CONS;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS, del 13 novembre 2018, recante *“Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l'art. 2, commi 3, 4 e 5, dell'Allegato A;

VISTA la delibera n. 695/20/CONS, del 28 dicembre 2020, recante *“Approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2021 dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*;

VISTA la delibera n. 166/21/CONS, del 12 maggio 2021, recante “*Aggiudicazione in favore della società Esri Italia S.p.A. della procedura di gara mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per l’acquisizione biennale di licenze Arcgis e servizi professionali per la banca dati delle reti di accesso internet*”;

VISTA la nota 3 dicembre 2021 (prot. n. 472744) con la quale la Direzione studi ricerche e statistiche ha rappresentato l’esigenza di procedere all’acquisizione di una licenza software del modulo EGON di gestione unità abitative per la costruzione degli indicatori statistici di copertura della Broadband Map, per lo sviluppo e l’evoluzione della piattaforma GIS (*Geographic Information System*) dell’Autorità, utilizzata per la banca dati delle reti di accesso ad Internet, istituita con delibera n. 7/16/CONS, del 14 gennaio 2016 e del relativo Progetto di mappatura;

CONSIDERATO che la predetta banca dati offre a diversi soggetti (amministrazioni pubbliche, enti locali, imprese, cittadini) la possibilità di molteplici utilizzi, destinati ad aumentare nel tempo, quali: a) verifica della presenza dei servizi di accesso ad Internet con elevata precisione geografica; b) valutazioni comparative delle diverse tecnologie e loro velocità; c) analisi dello stato di sviluppo dell’offerta di accesso ad Internet; d) analisi geografica per scelte di sviluppo, investimenti e adozione di eventuali misure per colmare il divario digitale; e) ampliamento del sistema per consentire agli operatori di avvalersi del piano *voucher* banda ultralarga, adottato il 7 agosto 2020, facendo confluire i propri dati nella *Broadband Map* per accedere ai finanziamenti pubblici;

RILEVATO che, ai fini di un più completo ed efficiente utilizzo della banca dati nell’ambito delle strategie di sviluppo e finanziamento della banda larga, si rende necessario integrare le informazioni già presenti con dati georeferenziati relativi alla densità di famiglie ed imprese per singolo numero civico;

PRESO ATTO che, per soddisfare le esigenze legate al Piano *voucher* Banda ultra-larga, è stato necessario acquisire quale strumento di geo-codifica degli indirizzi il sistema Egon, prodotto dalla società Ware Place S.r.l., integrato nel sistema Broadband Map e che, che la stessa società fornisce altresì un modulo “Gestione delle unità abitative” in grado di aggiungere le informazioni georeferenziate al singolo numero civico del numero di famiglie residenti e del numero di imprese presenti;

RITENUTO che tale software sia pienamente rispondente alle esigenze evolutive della banca dati delle reti di accesso ad Internet e RAVVISATA l’opportunità di non prevedere modifiche della tecnologia in uso ArcGIS Enterprise, al fine di non disperdere gli investimenti in licenze e formazione già svolti, fermo restando la necessità di individuare fornitori specializzati nel settore, in possesso di adeguati requisiti tecnico professionali ed organizzativi;

TENUTO CONTO che l'art. 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, come riformulato dalla legge 11 dicembre 2016, n. 232, prevede che *“al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisiti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;

RILEVATO che non risultano attive in Consip Convenzioni in grado di soddisfare le esigenze dell'Autorità rispetto alla fornitura di licenze per il modulo Egon “Gestione unità abitative” prodotto dalla società Ware Place S.r.l. e che tuttavia è possibile procedere attraverso altri strumenti di acquisto messi a disposizione dalla centrale Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO, a tal fine, che l'importo da porre a base d'asta, per l'acquisizione di una licenza *software* perpetua per il modulo Egon “Gestione unità abitative”, è pari complessivamente ad euro 150.000,00 (centocinquantamila/00), IVA esclusa comprensivo di installazione e configurazione, con un aggiornamento nel primo anno;

RAVVISATA, pertanto, la sussistenza dei presupposti per avviare, mediante richiesta di offerta sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), una procedura negoziata *ex art. 36, comma 2, lett. b), del Codice*, ai sensi del quale *“per affidamenti di importo pari o superiori a 40.000 euro e inferiore (...) alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi, [la stazione appaltante può procedere] mediante affidamento diretto previa valutazione (...) di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti”*;

RISCONTRATA, tuttavia, l'opportunità di assicurare la massima partecipazione possibile, a tutela della concorrenza e del miglior confronto competitivo e, pertanto, di procedere all'invito di almeno sette operatori economici presenti su MePA rivenditori autorizzati della tecnologia Egon prodotta da Ware Place S.r.l.;

RITENUTO, altresì, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, con caratteristiche standardizzate, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 4 *lett. b), del Codice*, quello del minor prezzo;

PRESO ATTO che i servizi in argomento, poiché rientrano nel “Progetto *Broadband map*” di cui alla delibera 614/20/CONS del 19/11/2020, non sono sottoposti al limite di spesa;

VISTO l’impegno di spesa provvisorio n. 306/2021 sul capitolo n. 1.15.1295;

UDITA la relazione della Commissaria Elisa Giomi, relatrice ai sensi dell’articolo 31 del *Regolamento concernente l’organizzazione e funzionamento dell’Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzato, ai sensi dell’art. 36, comma 2, *lett. b*), del *Codice*, l’avvio di una procedura negoziata mediante richiesta di offerta sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione per l’acquisizione di una licenza *software* perenne per il modulo Egon “Gestione unità abitative” prodotto da Ware Place S.r.l., procedendo agli inviti secondo le modalità definite in motivazione.

2. Per l’appalto è disposto un importo a base d’asta pari ad euro 150.000,00 (centocinquantamila/00), IVA esclusa.

3. L’affidamento di cui al comma 1 ha ad oggetto l’acquisizione di una licenza perenne del modulo Egon “Gestione unità abitative” prodotto da Ware Place S.r.l. per lo sviluppo della piattaforma GIS (*Geographic Information System*) utilizzata per la banca dati delle reti di accesso ad Internet.

4. Ai sensi dell’art. 95, comma 4, *lett. b*), del *Codice*, l’appalto di cui al comma 1, è affidato con il criterio del minor prezzo.

5. L’onere economico trova copertura a valere sul capitolo di bilancio n. 1.15.1295 per il corrente esercizio finanziario (impegno provvisorio di spesa n. 306/2021).

La presente delibera è trasmessa alla Direzione studi, ricerche e statistiche, al Servizio sistemi informativi e digitalizzazione, al Servizio affari generali e contratti e al Servizio programmazione finanziaria e bilancio per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 21 dicembre 2021

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

LA COMMISSARIA RELATRICE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba