

DELIBERA N. 417/21/CONS

AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE (2022-2024) ALLA SOCIETÀ CULLEN INTERNATIONAL DEL SERVIZIO DI AGGIORNAMENTO NORMATIVO, MONITORAGGIO E COMPARAZIONE INTERNAZIONALE IN MATERIA DI COMUNICAZIONI ELETTRONICHE, SERVIZI DI MEDIA AUDIOVISIVI E SERVIZI POSTALI

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 21 dicembre 2021;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Codice dei contratti pubblici”*, di seguito *“Codice”*;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”*, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante *“Misure urgenti in materia di sicurezza”*, convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera ANAC n. 556 del 31 maggio 2017, recante *“Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136”*;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante *“Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 238/21/CONS;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS, del 13 novembre 2018, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 2, commi 3, 4 e 5, dell’Allegato A;

VISTA la delibera n. 695/20/CONS, del 28 dicembre 2020, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2021 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTE le delibere n. 76/09/CONS, del 13 febbraio 2009, n. 28/10/CONS, del 27 gennaio 2010 e n. 682/10/CONS, del 17 dicembre 2010, recante “*Autorizzazione all’avvio di una procedura negoziata con la società Cullen International per l’abbonamento ai servizi di monitoraggio e comparazione in tema di regolazione*”;

VISTA la delibera n. 646/12/CONS, del 20 dicembre 2012, recante “*Autorizzazione all’avvio di una procedura negoziata con la società Cullen International per l’abbonamento ai servizi di monitoraggio e comparazione internazionale in tema di regolazione dei settori delle comunicazioni e dei media*”;

VISTA la delibera n. 663/15/CONS, del 1° dicembre 2015, recante “*Affidamento alla società Cullen International, ai sensi dell’art. 57, comma 2, lett. b), del decreto legislativo n. 163/2006, per la durata di un triennio, del servizio di aggiornamento normativo, monitoraggio e comparazione internazionale in tema di regolazione dei settori delle comunicazioni elettroniche e dei media*”;

VISTA la delibera n. 604/18/CONS, del 12 dicembre 2018, recante “*Autorizzazione all’avvio di una procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara per l’affidamento triennale (2019-2021) alla società Cullen International del servizio di aggiornamento normativo, monitoraggio e comparazione internazionale in materia di comunicazioni elettroniche, servizi di media audiovisivi e servizi postali*”;

VISTA la nota del 3 dicembre 2019 (prot. n. 0472619), con la quale la Direzione studi, ricerche e statistiche ha richiesto, per il triennio 2022-2024, il rinnovo dell’abbonamento al servizio di aggiornamento normativo, monitoraggio e comparazione internazionale fornito dalla società Cullen International, al fine di assicurare un costante aggiornamento sugli sviluppi del quadro normativo riferito alle competenze dell’Autorità, nonché l’approfondimento, anche mediante il confronto con esperienze straniere, delle questioni regolamentari sottoposte all’attenzione dei regolatori nazionali;

CONSIDERATO che, a partire dall’anno 2007, il personale dell’Autorità si avvale di informazioni complete e quotidianamente aggiornate attraverso la consultazione delle banche dati e l’accesso *online* ai servizi di aggiornamento, monitoraggio e *reporting* offerti dalla società Cullen International, aventi ad oggetto le attività delle istituzioni

europee e delle principali Autorità Nazionali di Regolazione (ANR) in materia di comunicazioni elettroniche, media audiovisivi, servizi postali, tutela dei consumatori e politiche in tema di spettro radio e che detto servizio soddisfa specifici fabbisogni conoscitivi e di aggiornamento, adeguati al livello di *expertise* richiesto alle ANR, mediante un accesso agevole e rapido alle informazioni concernenti le novità legislative e regolamentari sia in ambito europeo che nazionale;

RILEVATA, in particolare, la specificità del servizio offerto dalla società Cullen e, soprattutto, l'idoneità a soddisfare una pluralità di esigenze informative, riguardanti, tra le altre: a) l'aggiornamento tempestivo sulle novità regolamentari nei settori delle comunicazioni elettroniche e dell'audiovisivo che comprende, *inter alia*, le versioni in lingua inglese di atti e documenti di autorità straniera; b) la possibilità di disporre di sintesi, tavole sinottiche e rapporti, in forma cartacea ed elettronica, contenenti informazioni dettagliate sui temi regolamentari più significativi; c) il monitoraggio sugli sviluppi dei mercati delle telecomunicazioni, dei servizi media e dei servizi postali in Europa, con informazioni di dettaglio sui mercati nazionali maggiormente rilevanti da un punto di vista economico, compresi quelli rientranti nello Spazio Economico Europeo; d) la trasmissione via *email* e con cadenza regolare di rapporti, organizzati per aree tematiche, circa le questioni regolamentari affrontate dai principali attori istituzionali in ambito europeo: Parlamento e Commissione UE, *Communication Committee* (CoCOM), *Body of European Regulators for Electronic Communications* (BEREC) e del *Radio Spectrum Policy Group* (RSPG); e) la fornitura di un archivio e la possibilità di consultare un *database* sullo stato delle analisi di mercato e, in particolare, sulle notifiche ricevute dalla Commissione europea da parte delle ANR; f) il costante aggiornamento sui procedimenti normativi in corso presso le istituzioni europee; g) l'avviso sull'organizzazione di eventi di rilevanza europea (*meeting*, seminari e conferenze) sui temi di interesse per l'Autorità;

RISCONTRATO, a tal proposito, che l'utilità del servizio fornito dalla società Cullen è stata valutata dalla Direzione proponente anche a seguito dell'interesse e delle esigenze manifestate dalle altre unità organizzative di primo livello dell'Autorità, le quali, essendo direttamente impegnate nelle attività istruttorie relative alla regolamentazione e alla vigilanza nei settori delle comunicazioni elettroniche, dei servizi postali e dei media, hanno avallato il rinnovo dell'abbonamento;

TENUTO CONTO dell'infungibilità del servizio che, almeno in ambito europeo, trova un significativo riscontro nella circostanza che, ad oggi, sia il BEREC che le principali autorità nazionali di regolazione si avvalgono di tale strumento (OFCOM, l'Autorità francese, l'Autorità spagnola, l'Autorità tedesca, l'Autorità austriaca), rappresentando, di fatto, un patrimonio informativo comune tra i dipendenti delle diverse istituzioni che partecipano ai procedimenti europei, ai gruppi di lavoro del BEREC o ad altre attività di cooperazione transazionale ed europea;

RILEVATO, infatti, che il servizio reso disponibile da Cullen garantisce sia un'approfondita ed aggiornata conoscenza della produzione normativa europea e dell'assetto istituzionale in cui essa si inserisce, sia la possibilità di monitorare le *best practices* e lo stato di avanzamento dei lavori interni alle singole istituzioni e agli organismi di raccordo;

CONSIDERATE le sopradescritte caratteristiche che, nel tempo, hanno consolidato l'unicità del servizio nel contesto europeo, anche alla luce dell'adattamento del servizio medesimo all'evoluzione istituzionale e ai nuovi fabbisogni informativi emergenti, mediante la creazione di ulteriori sezioni della banca dati dedicata a specifici settori come, da ultimo, quello dei servizi postali;

RAVVISATO, oltre a quanto già evidenziato in merito alle specificità del servizio, che il rinnovo dell'abbonamento assicurerebbe agli uffici dell'Autorità sia la continuità delle informazioni di monitoraggio e aggiornamento, sia l'omogeneità qualitativa e quantitativa dei dati acquisiti sino ad oggi;

VALUTATA, in ultimo, l'opportunità di aderire all'offerta per l'abbonamento triennale, analoga rispetto alla precedente in termini di spesa, comprendente l'accesso al servizio Digital Economy e due posti l'anno per la partecipazione gratuita a corsi di formazione (*regulatory training*) organizzati dalla società Cullen medesima;

CONSIDERATO che l'importo per la sottoscrizione del suindicato abbonamento è pari ad euro 90.000,00 (novantamila/00) annui, IVA esclusa, per un totale di euro 270.000,00 (duecentosettantamila/00), IVA esclusa, per il triennio 2022-2024;

VISTO l'impegno di spesa provvisorio n. 293/2021 a valere sul capitolo di bilancio n. 1.13.1268.01;

UDITA la relazione della Commissaria Laura Aria, relatrice ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, *lett. b*), n. 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, l'acquisizione del servizio offerto dalla società Cullen International, nel rispetto delle condizioni di cui alla nota del 3 dicembre 2021 (prot. n. 0472619).

2. Oggetto del contratto è l'abbonamento ai servizi di monitoraggio e aggiornamento periodico in materia di regolamentazione dei settori delle comunicazioni elettroniche, dell'audiovisivo, delle poste e del mercato unico digitale.

3. L'adesione di cui al comma 1 ha una durata triennale (2022-2024).

4. L'importo per la sottoscrizione dell'abbonamento è pari ad euro 90.000,00 (novantamila/00) annui, IVA esclusa, per un totale di euro 270.000,00 (duecentosettantamila/00), IVA esclusa.

5. L'onere economico trova copertura a valere sul capitolo di bilancio n. 1.13.1268.01 (impegno di spesa provvisorio n. 293/2021).

La presente delibera è trasmessa al Servizio affari generali e contratti, alla Direzione studi, ricerche e statistiche e al Servizio programmazione finanziaria e bilancio per i consequenziali adempimenti di competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 21 dicembre 2021

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

LA COMMISSARIA RELATRICE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba