



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 400/17/CONS

AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DI ALCUNI SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DELLE SEDI DI NAPOLI E ROMA DELL'AUTORITÀ

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 19 ottobre 2017;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*” e, in particolare, gli artt. 3 e 6 relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure urgenti in materia di sicurezza*”, convertito, con modificazioni, con legge 17 dicembre 2010, n. 217;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*” e, in particolare, l'art. 36-bis dell'Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA inoltre, la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

“Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 386/17/CONS;

VISTA la delibera n. 181/17/CONS, del 27 aprile 2017, recante *“Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2017 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*;

VISTA la delibera n. 349/17/CONS del 13 settembre 2017, recante *“Prima variazione di bilancio di previsione per l’esercizio 2017”*;

VISTA la determina n. 11/17/SG, del 29 maggio 2017, recante *“Individuazione del Punto Ordinante dell’Autorità sul Portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione”*;

VISTA la determina n. 104/12/AGC, del 30 luglio 2012, recante *“Adozione degli atti propedeutici per l’adesione alla nuova Convenzione Consip per i servizi di Facility Management 3”* per la sede di Napoli dell’Autorità;

VISTA la determina n. 160/12/AGC, dell’11 dicembre 2012, recante *“Adesione alla nuova Convenzione Consip dei servizi di Facility Management 3”* per la sede di Napoli dell’Autorità ed il conseguente ordine diretto di acquisto n. 523372;

VISTA la delibera n. 373/13/CONS, del 4 giugno 2013, recante *“Adesione alla nuova Convenzione Consip dei servizi di Facility Management – Uffici 3 – Lotto 9 – per l’affidamento dei servizi di gestione e manutenzione degli impianti, di pulizia, di facchinaggio e portierato della sede di Roma”* e il conseguente ordine diretto di acquisto n. 766215;

PRESO ATTO che, a seguito dell’adozione dei suindicati atti di adesione, l’Autorità, nell’ambito della Convenzione *Facility Management 3* (c.d. FM3), ha stipulato due contratti di durata quadriennale (c.d. FM3 *Light*) rispettivamente con la società Romeo Gestioni S.p.A. (in RTI) per la sede di Napoli, avente scadenza 31 dicembre 2016, e con la società Manitalidea S.p.A. (in RTI) per la sede di Roma, avente scadenza 30 giugno 2017;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTA la delibera n. 610/16/CONS, del 6 dicembre 2016, recante “*Proroga del contratto di fornitura dei servizi di Facility Management*” per la sede di Napoli dell’Autorità, aente durata annuale;

VISTA la delibera n. 267/17/CONS, del 27 giugno 2017, recante “*Autorizzazione alla proroga del contratto stipulato nell’ambito della Convenzione Facility Management 3 con il RTI Manitalidea S.p.A. per la sede di Roma dell’Autorità*”, aente durata semestrale;

RILEVATO che i suindicati atti di proroga hanno scadenza 31 dicembre 2017;

RILEVATA, di conseguenza, l’esigenza di assicurare, a decorrere dal 1 gennaio 2018, la continuità nella fornitura dei servizi di “*Facility Management*”, da intendersi quali servizi relativi alla manutenzione e alla gestione delle due sedi dell’Autorità, con specifico riferimento ai servizi di pulizia e igiene ambientale, nonché altri servizi operativi, quali *reception* e facchinaggio, finalizzati a garantire la piena operatività degli immobili, anche nel rispetto della normativa posta a tutela della salute e della sicurezza dei lavori, nonché il regolare svolgimento delle funzioni istituzionali;

RILEVATO, in aggiunta, che in ordine ad alcuni servizi di manutenzione impiantistica quali, in via meramente indicativa, gli impianti elettrici, idrico-sanitari, di riscaldamento, di raffreddamento, antincendio, di sicurezza e controllo accessi, reti, l’importo è al di sotto delle soglie normative di rilevanza e che, di conseguenza, sempre in ragione del mancato rinnovo della Convenzione CONSIP sul *Facility Management*, sono applicabili, se necessario, le norme vigenti con gli strumenti specifici in essi previsti;

RILEVATO che, ad oggi, la nuova Convenzione *Facility Management 4* (c.d. FM4) non risulta ancora disponibile tra quelle attive, né si ipotizza, a seguito delle informazioni rese da CONSIP S.P.A. nella nota del 26 maggio 2017, il perfezionamento a breve termine della procedura di aggiudicazione, inizialmente previsto per il secondo trimestre del 2017;

RILEVATO, posteriormente, che la stessa CONSIP S.P.A., come risulta in atti, a fine luglio 2017 ha avviato le procedure per la messa a disposizione di un sistema volto a consentire l’acquisto dei singoli servizi direttamente interessati tramite il nuovo *Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica amministrazione* (SDAPA), concluso a fine settembre 2017 con il cd. *Bando istitutivo* e utilizzabile dalle amministrazioni, con i cd. *Bandi semplificati*, per contratti con importi superiori alla soglia comunitaria;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO, anche in omaggio al principio di economicità dell'attività amministrativa, la necessità di avviare una procedura per l'affidamento dei servizi in precedenza descritti presso le sedi di Napoli e Roma dell'Autorità;

CONSIDERATO, in merito, che il ricorso alla procedura SDAPA precedentemente citata risponde all'esigenza di fornire garanzie all'Autorità in ordine alla qualità e alla capacità dei concorrenti, alla sicura aggiudicazione dei servizi, nonché alla riduzione dei tempi necessari, assicurando, contestualmente, una più estesa e competente partecipazione, sempre nel rispetto dei principi sia generali che codicistici di economicità, efficacia, tempestività, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO, altresì, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-bis, del *Codice*, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

CONSIDERATO, parallelamente, che per i servizi attinenti a ciascuna sede e i cui costi sono al di sotto delle soglie normative di rilevanza, si potrebbe fare ricorso ad altri strumenti elettronici, come il Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), o a differenti strumenti procedurali e contrattuali, nel rispetto sia delle disposizioni sulle centrali di committenza, sia del correlato fine di contenimento dei costi;

CONSIDERATO, nel complesso, che ai sensi dell'art. 37, comma 1, del *Codice*, restano fermi per le amministrazioni gli obblighi relativi agli strumenti di acquisto e negoziazione anche telematici e che, ai sensi del successivo art. 41, è prevista la progressiva semplificazione delle procedure telematiche da parte delle centrali di committenza, anche al fine di consentire "*l'aumento progressivo*" nel loro utilizzo;

CONSIDERATO, in particolare, l'art. 55 del *Codice*, che prevede la possibilità di ricorrere a sistemi dinamici di acquisizione che, in estrema sintesi, velocizzano le procedure e consentono il ricorso a una procedura ristretta di natura telematica;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 1, commi 512-516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), sussiste un sostanziale obbligo di ricorrere alle procedure CONSIP S.P.A. per i servizi necessari, a fini di risparmio di spesa, salvo solo l'indisponibilità o l'inidoneità, non riscontrabili nel caso di specie, dei servizi così offerti;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

CONSIDERATO che, ai sensi della Circolare dell'AGID 24 giugno 2016, n.6, la disposizione predetta *“di cui al comma 512 richiede di ricorrere agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili presso CONSIP ed i soggetti aggregatori”* e che *“[f]ra i detti strumenti sono ricompresi le convenzioni-quadro, i contratti-quadro e gli accordi-quadro nonché il mercato elettronico della pubblica amministrazione, il sistema dinamico della pubblica amministrazione e le gare su delega che aggregano la domanda di più amministrazioni”*;

CONSIDERATA, di conseguenza, la piena legittimità del ricorso per i tratti caratteristici dei servizi da affidare in ordine alla gestione e alla manutenzione delle due sedi – i quali, infatti, erano in precedenza affidati tramite adesione a una Convenzione CONSIP;

CONSIDERATO che, ai fini dell'affidamento dei servizi indicati tramite SDAPA, l'importo da autorizzare per tre anni è da comprendere fino a un massimo di euro 1.300.000,00 (unmilionetrecentomila/00) per la sede di Napoli e fino a un massimo di euro 1.950.000,00 (unmillionenovecentocinquantamila/00) per la sede di Roma;

CONSIDERATO, infine, che il relativo onere economico trova copertura a valere sui capitoli di bilancio n. 1.05.1092.0, n. 1.05.1097.0 e n. 1.05.1087.0, (impegni provvisori nn. 179, 180, 181, 182, 183 e 184/2017);

UDITA la relazione del Commissario Antonio Martusciello, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione e funzionamento dell'Autorità*;

DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzato, ai sensi dell'art. 55 e dell'art. 61 del *Codice* e degli art. 1, commi 512-516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, l'avvio di una procedura ristretta da svolgersi tramite ricorso al *Sistema dinamico di acquisizione della pubblica*



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

amministrazione (SDAPA), c.d. “SDAPA pulizia e ausiliarato” bandito da CONSIP S.P.A. (su www.acquistinrete.it) per l’affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale, facchinaggio e portierato, c.d. *reception* delle sedi di Napoli e Roma dell’Autorità, in continuità con il precedente affidamento dei servizi di *Facility Management (FM3)*.

2. L’appalto, ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 10-bis, del *Codice*, è affidato con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa in base al migliore rapporto qualità/prezzo, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposta graduatoria sulla base dei parametri valutativi indicati negli atti di gara.

3. Oggetto dell’appalto è l’affidamento triennale dei servizi di cui al comma 1.

4. Gli altri servizi necessari alla manutenzione e all’uso delle sedi dell’Autorità, da intendersi, ai fini della presente delibera, e in via non esaustiva, come i servizi collegati agli impianti elettrici, idrico-sanitari, di riscaldamento, di raffreddamento, antincendio, di sicurezza e controllo accessi, e reti possono essere acquisiti mediante gli strumenti previsti dalle norme vigenti nel rispetto dei relativi limiti e condizioni.

5. È autorizzato l’importo complessivo per tre anni per i servizi di cui ai commi precedenti fino a un massimo di euro 1.300.000,00 (unmilionetrecentomila/00) per la sede di Napoli e fino a un massimo di euro 1.950.000,00 (unmilionenovecentocinquantamila/00) per la sede di Roma.

6. La spesa complessiva autorizzata, come indicata al precedente comma 5, trova copertura finanziaria a valere sui capitoli di bilancio n. 1.05.1092.0, n. 1.05.1097.0 e n. 1.05.1087.0 per gli esercizi di rispettiva competenza.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

7. La presente delibera è trasmessa al Segretariato generale - Ufficio affari generali e contratti e al Servizio programmazione, bilancio e digitalizzazione per i conseguenti adempimenti di competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Napoli, 19 ottobre 2017

IL PRESIDENTE

Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE

Antonio Martusciello

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE

Riccardo Capecchi