

DELIBERA N. 382/22/CONS

ORDINE NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI CARMIGNANO DI BRENTA (PADOVA) PER LA VIOLAZIONE DELL'ART. 9 DELLA LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28 (Lettera Università Adulti)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 26 ottobre 2022;

VISTO l'art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante “*Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica*” e, in particolare, l'art. 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante “*Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni*” e, in particolare, l'art.1;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante “*Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 124/22/CONS;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 21 luglio 2022, pubblicato in pari data nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 169, con il quale sono stati convocati i comizi elettorali per il rinnovo della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica per il giorno 25 settembre 2022;

VISTA la delibera n. 299/22/CONS del 3 agosto 2022, recante “*Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica indette per il 25 settembre 2022*”;

VISTA la nota del 28 settembre 2022 (prot. n. 0278780), con la quale il Comitato regionale per le comunicazioni del Veneto ha trasmesso le conclusioni istruttorie relative al procedimento avviato nei confronti del Comune di Carmignano di Brenta (Padova) a seguito dell’ulteriore segnalazione per le “*reiterate violazioni alla par condicio*”, a firma dei Signori Raffaella Grando, Stefano Devisoni e Laura Bernardi del Gruppo Consiliare

“Si Carmignano” del Comune di Carmignano di Brenta in relazione a: 1) *“Video promozionale inoltrato martedì 13 settembre 2022 via Whatsapp dal Sig. Pasqualon, candidato per la lista Noi Moderati. Nel video risulta l’unico ad intervenire durante l’inaugurazione della scuola primaria. Video promozionale inviato ai cittadini prima delle elezioni. Tale video non risulta essere indispensabile per l’ordinaria amministrazione;* 2) *Lettera a firma de “Il Sindaco Eric Pasqualon” consegnata manualmente a tutta la cittadinanza tra martedì 13 settembre e mercoledì 14 settembre 2022 inerente l’iniziativa dell’Università Adulti/Anziani, iniziativa svolta con il contributo del Comune di Carmignano e allegata a questa viene consegnato anche il volantino delle elezioni politiche del 25 settembre con l’immagine e l’introduzione del Sig. Pasqualon”,* il tutto in violazione del disposto di cui all’art. 9, comma 1, della Legge 22 febbraio 2000, n. 28. Al riguardo, il Comitato, dopo aver chiesto in data 23 settembre 2022 le controdeduzioni, ha proposto l’adozione di un provvedimento sanzionatorio in relazione al punto 2), in quanto attività di comunicazione che *“difetta dal punto di vista del requisito dell’impersonalità”,* come richiesto dal citato articolo 9, legge 28 del 2000;

ESAMINATE le memorie difensive pervenute in data 27 settembre 2022 con le quali il Comune di Carmignano di Brenta - tramite il Sindaco Eric Pasqualon - ha rappresentato quanto segue:

- il video promozionale a cui si fa riferimento nella segnalazione pervenuta riguarda l’inaugurazione della nuova scuola primaria, la cui realizzazione è terminata a fine agosto e che ha iniziato ad essere utilizzata a partire dal presente anno scolastico. Nel video citato si susseguono i momenti salienti dell’evento, con l’intervento di qualche secondo del Sindaco del Comune di Carmignano di Brenta che ha sottolineato l’efficienza e la modernità della nuova scuola, a seguito del tanto lavoro e del tempo impiegato per realizzarla. Il video è stato realizzato in forma anonima con scopo informativo, rivolto a tutta la cittadinanza che aspettava da tempo il compimento di questa grande opera. Non sono presenti simboli partitici di sorta, né riferimenti alla propaganda politica;

- la lettera istituzionale a firma del Sindaco del Comune di Carmignano di Brenta per dare informazioni alla cittadinanza in merito all’iniziativa dell’Università Adulti/Anziani non conteneva al suo interno alcun volantino delle elezioni politiche del 25 settembre. Il volantino propagandistico citato era contenuto in una propria busta, separata e indipendente rispetto all’iniziativa dell’Università Adulti/Anziani. Il fatto che entrambe le buste siano state consegnate nelle stesse giornate è solo casuale e non correlato;

CONSIDERATO che l’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l’efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO quindi che tale divieto di comunicazione istituzionale è decorso a far data dalla convocazione dei comizi per le elezioni politiche indette in data 21 luglio 2022 ed è proseguito fino alla chiusura della campagna elettorale del 25 settembre 2022;

CONSIDERATO che la Corte costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è *“proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire [...] una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell’amministrazione e dei suoi organi titolari”*;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate, ai sensi dell’articolo 1, comma 5, a: *“a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l’applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l’accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell’avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l’immagine delle amministrazioni, nonché quella dell’Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d’importanza locale regionale, nazionale ed internazionale”*;

CONSIDERATO inoltre che, l’art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *“la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa”* finalizzata, tra l’altro, a *“illustrare le attività delle istituzioni e il loro funzionamento”*;

RILEVATO che le attività di informazione e comunicazione oggetto della segnalazione sono ricadute nel periodo di applicazione del divieto sancito dall’art. 9 della legge n. 28/2000 successivamente alla data di convocazione dei comizi per le elezioni politiche del 25 settembre 2022 fino alla chiusura delle campagne elettorali;

PRESA VISIONE delle attività di comunicazione segnalate e dell’intera documentazione istruttoria;

CONSIDERATO che non risultando agli atti accertamenti relativi alla diffusione da parte del Sindaco Pasqualon ai cittadini del comune, attraverso la messaggistica *whatsapp*, in data 13 settembre 2022, del video segnalato relativo all’inaugurazione della nuova scuola primaria E. de Amicis avvenuta il 10 settembre 2022, alla quale partecipa tra gli altri lo stesso Sindaco, non è possibile - come rappresentato dal Comitato regionale competente - *“riscontrare l’elemento oggettivo della riconducibilità di tale asserita comunicazione all’amministrazione pubblica di Carmignano di Brenta, configurando*

quindi una comunicazione istituzionale, né la sua comunicazione attraverso mezzi di comunicazione di massa”, e quindi l’applicazione dell’articolo 9 della legge 28 del 2000;

CONSIDERATO che nella foto allegata alla segnalazione risulta riprodotta sia la lettera del Comune di Carmignano di Brenta del 6 settembre 2022 recante “Iscrizione Università degli adulti 2022”, a firma del Sindaco Eric Pasqualon e dell’Assessore delegato all’Università Alberto Lucietto, la quale annuncia l’inizio delle lezioni dell’anno accademico 2022 dell’Università degli adulti, fissato per il giorno 4 ottobre 2022, con apertura delle iscrizioni dal giorno 20 settembre, sia il volantino di propaganda elettorale - che *“il segnalante asserisce sia stato consegnato in allegato alla lettera”* - per le elezioni politiche del 25 settembre 2022 in cui era candidato alla Camera dei deputati il Sindaco Pasqualon, con la sua immagine e il simbolo della formazione politica Noi Moderati a sostegno del senatore Antonio De Poli con gli indirizzi dei rispettivi siti *web*;

CONSIDERATO che - come rilevato dal Comitato regionale competente – *“se il volantino indubitabilmente configura un mezzo - legittimo - di propaganda elettorale da parte del sig. Eric Pasqualon, non è documentato il fatto che sia un allegato alla lettera prot. 9043 del 6 settembre 2022 del Comune, che ne farebbe parte integrante della comunicazione istituzionale”*;

RILEVATO invece che l’attività di comunicazione relativa alla lettera “Iscrizione Università degli adulti 2022” è stata realizzata dal Comune di Carmignano di Brenta ed è stata consegnata - come riferito nelle memorie - ai cittadini del territorio comunale;

RILEVATO che l’attività di comunicazione effettuata dal Comune di Carmignano di Brenta attraverso la distribuzione della lettera in questione del 6 settembre 2022 appare in contrasto con il dettato dell’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, in quanto, pur ravvisandosi l’indispensabilità ai fini dell’efficace assolvimento delle funzioni proprie dell’Amministrazione delle informazioni relative all’inizio delle lezioni dell’anno accademico 2022 dell’Università degli adulti, fissato per il giorno 4 ottobre 2022, con effettuazione delle iscrizioni in data 20 e 22 settembre 2022, tuttavia difetta del requisito dell’impersonalità per la presenza del logo dell’Ente con la relativa dicitura e le firme del Sindaco e dell’assessore delegato all’Università, con commenti, espressioni di soddisfazione e di enfasi del Sindaco Pasqualon del seguente tenore: *“L’Amministrazione comunale riconosce da sempre l’importanza di questo progetto e grazie al proprio contributo permette di rendere più accessibili i corsi ai propri cittadini”* e *“La struttura è stata riqualificata grazie ad un intervento di ristrutturazione ed inaugurata al termine dell’anno 2021. Offre uno spazio ampio e confortevole per seguire al meglio i corsi e soprattutto garantisce uno spazio adeguato tra le persone data l’esigenza manifestatasi nel corso degli ultimi anni”*;

RAVVISATA, pertanto, la non rispondenza dell’iniziativa di comunicazione istituzionale realizzata attraverso la distribuzione della lettera oggetto di segnalazione al requisito dell’impersonalità previsto dall’art. 9 della legge n. 28 del 2000;

RITENUTO di condividere la proposta di sanzione del Comitato regionale per le comunicazioni del Veneto;

RITENUTA l'applicabilità, al caso di specie, dell'art. 10, comma 8, lett. a), della legge 22 febbraio 2000, n. 28, a norma del quale *“l’Autorità ordina la trasmissione o la pubblicazione, anche ripetuta a seconda della gravità, di messaggi recanti l’indicazione della violazione commessa”*;

UDITA la relazione del Presidente;

ORDINA

al Comune di Carmignano di Brenta (Padova) di pubblicare sul proprio sito istituzionale, sulla *home page*, entro un giorno dalla notifica del presente provvedimento, e per la durata di quindici giorni, un messaggio recante l'indicazione di non rispondenza al requisito dell'impersonalità previsto dall'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, della comunicazione istituzionale realizzata attraverso la distribuzione ai cittadini della lettera del 6 agosto 2022 dal titolo *“Iscrizione Università degli Adulti 2022”*, come indicata in premessa. In tale messaggio si dovrà fare espresso riferimento al presente ordine.

Dell'avvenuta ottemperanza alla presente delibera dovrà essere data tempestiva comunicazione all'Autorità al seguente indirizzo: *“Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni - Direzione Servizi Media”*, all'indirizzo di posta elettronica certificata agcom@cert.agcom.it, fornendo, altresì, copia della comunicazione in tal modo resa pubblica.

La mancata ottemperanza al presente ordine comporta l'applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria di cui all'articolo 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249, irrogata dalla stessa Autorità.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di Carmignano di Brenta (Padova) e al Comitato regionale per le comunicazioni del Veneto e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 26 ottobre 2022

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba