

DELIBERA N. 367/21/CONS

ARCHIVIAZIONE DEL PROCEDIMENTO NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI ROSATE (MILANO) PER LA PRESUNTA VIOLAZIONE DELL'ART. 9 DELLA LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio dell'11 novembre 2021;

VISTO l'art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”* e, in particolare, l'art. 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”* e, in particolare, l'art.1;

VISTA la delibera n. 423/17/CONS, recante *“Istituzione di un tavolo tecnico per la garanzia del pluralismo e della correttezza dell’informazione sulle piattaforme digitali”*;

VISTA la legge 3 maggio 2021, n. 59, recante *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 5 marzo 2021, n. 25, recante disposizioni urgenti per il differimento di consultazioni elettorali per l’anno 2021”*, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 108 del 7 maggio 2021, la quale, in deroga a quanto previsto dall'articolo 1, comma 1, della legge 7 giugno 1991, n. 182, fissa nel periodo compreso tra il 15 settembre 2021 e 15 ottobre 2021 la data delle operazioni di voto per le elezioni dei consigli comunali e circoscrizionali previste per il turno annuale ordinario;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno del 3 agosto 2021, con il quale sono state fissate per i giorni 3 e 4 ottobre 2021 le consultazioni per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali, e per i giorni 17 e 18 ottobre 2021 l'eventuale turno di ballottaggio per l'elezione diretta dei Sindaci dei Comuni;

VISTA la delibera n. 265/21/CONS del 5 agosto 2021, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l'elezione diretta dei Sindaci e dei*

Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali, fissate per i giorni 3 e 4 ottobre 2021”;

VISTE le note del 21 e 28 settembre 2021 (rispettivamente prot. lli n. 0373318 e n. 0380637) con le quali il Comitato regionale per le comunicazioni della Lombardia ha trasmesso le conclusioni istruttorie relative al procedimento avviato nei confronti del Comune di Rosate (Milano) a seguito delle segnalazioni del 13 e 21 settembre 2021 da parte del Dott. Giuseppe Luigi Morandi relativamente a due locandine pubblicate sul sito *web* dell’Ente e precisamente la prima *“riguardante un evento in programma il 18 settembre 2021 relativo alla presentazione del libro “Marco Visconti - cornice del tempo e riscrittura” e l’altra “promossa dall’amministrazione comunale di Rosate e da Legambiente intitolata “Qualcuno la raccoglierà. Puliamo il mondo”, in programma il 25 settembre”, entrambi con il logo del Comune e il riferimento al Sindaco, Daniele Del Ben, candidato al consiglio comunale nelle elezioni del 3 e 4 ottobre 2021 per la lista civica “Per Rosate”, in violazione di quanto disposto dall’art. 9, comma 1, della legge 22 febbraio 2000, n. 28. Al riguardo, il Comitato, dopo aver chiesto rispettivamente in data 15 e 23 settembre 2021 le controdeduzioni, avendo verificato per la prima segnalazione “la rimozione [del]la locandina prima dell’effettivo svolgimento dell’evento” e per la seconda segnalazione “la rimozione dei riferimenti ai soggetti istituzionali [nel] contesto della partecipazione ad una iniziativa di carattere nazionale” assicurando “all’evento stesso un carattere di neutralità, privandolo da ogni possibile impronta propagandistica”, ha proposto per entrambe l’archiviazione per adeguamento spontaneo;*

ESAMINATE, in particolare, le note del 14, 16 e 24 settembre 2021, con le quali il Sindaco del Comune di Rosate, Daniele Del Ben, ha riscontrato le richieste di informazioni e di controdeduzioni formulate dal Comitato, rappresentando che:

- relativamente all’evento del 18 settembre 2021: *“i) la manifestazione, già in programma lo scorso maggio 2020 e posticipata a settembre 2021 a causa della situazione pandemica, ha cadenza annuale trattandosi di incontri di carattere culturale organizzati in collaborazione con la Dott.ssa Maria Candida Morosini, mecenate del posto, presso la tenuta che la stessa detiene in località Cascina Paù in Rosate; ii) l’evento si riferisce esclusivamente alla presentazione di un libro, patrocinato dalla Dott.ssa Morosini, nonché da Fondazione per Leggere e Città Metropolitana di Milano, che ripercorre l’epoca di Marco Visconti unitamente all’esposizione di opere già di proprietà del Comune di Rosate nonché gentilmente concesse dal Museo Camuno di Breno; iii) il prestito dell’opera è soggetto a parere dell’Ufficio Legislativo del MIBAC e, come tale, necessita di tempistiche utili da permettere un’organizzazione per il trasporto anche ai fini assicurativi; iv) l’evento non ha alcun seguito elettorale e il posticipo a settembre 2021 è stato individuato quando non si era ancora a conoscenza della data delle elezioni amministrative 2021 tenuto conto altresì delle tempistiche di cui al punto che precede; v) della questione sollevata è stato informato anche il competente ufficio della Prefettura*

[...] con PEC, inoltrata in data 13/09/2021; [comunque] l'amministrazione ha provveduto a rimuovere ogni riferimento all'evento dal sito del Comune di Rosate”;

- relativamente all'evento del 25 settembre 2021 l'Amministrazione comunale ha precisato di *“aver provveduto a rendere la locandina dell'evento, promosso da Legambiente Abbiategrasso in collaborazione con gli Enti di tutto il territorio, impersonale eliminando ogni riferimento al Sindaco ed all'Assessore alla P.I. [e che] l'evento riveste carattere Nazionale in quanto organizzato da Legambiente con i patrocini del Ministero dell'Ambiente e della Transazione Ecologica, del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e di UPI”*;

RITENUTO di dover riunire i procedimenti, attesa l'identità della fattispecie e l'unicità del destinatario Comune di Rosate;

CONSIDERATO che l'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali (19 agosto 2021) e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l'efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO che la Corte costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è *“proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire [...] una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell'amministrazione e dei suoi organi titolari”*;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, a: *“a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l'applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l'accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell'avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l'immagine delle amministrazioni, nonché quella dell'Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d'importanza locale regionale, nazionale ed internazionale”*;

CONSIDERATO inoltre che, l'art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *“la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa”* finalizzata, tra l'altro, a *“illustrare le attività delle istituzioni e il loro funzionamento”*;

PRESA VISIONE dell'attività di comunicazione segnalata e dell'intera documentazione istruttoria;

RILEVATO che tali attività di comunicazione sono state realizzate dal Comune di Rosate attraverso il sito *web* istituzionale, canale di comunicazione istituzionale, utilizzando quindi piattaforme digitali;

PRESO ATTO che il Comune di Rosate, come risulta dalle controdeduzioni, ha provveduto alla rimozione della locandina relativa alla presentazione del libro "*Marco Visconti - cornice del tempo e riscrittura*" in programma il 18 settembre 2021, immediatamente dopo la contestazione da parte del competente Comitato regionale;

RILEVATO che - come accertato dal competente Comitato regionale - "*l'iniziativa dal titolo "Qualcuno la raccoglierà. Puliamo il mondo" si colloca, come evidenziato nelle controdeduzioni, all'interno di un'iniziativa di carattere nazionale organizzata da Legambiente con i patrocini del Ministero dell'Ambiente e della Transazione Ecologica, del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e di UPI, nei giorni 24-25-26 settembre 2021*" e che ad essa ha aderito, come altri Enti, anche il Comune di Rosate a seguito dell'invito da parte dell'Associazione organizzatrice;

RILEVATO che dalla locandina "*Qualcuno la raccoglierà. Puliamo il mondo*" sono stati eliminati i riferimenti ai soggetti istituzionali, Sindaco ed Assessore, relativamente ad un evento che ha avuto carattere nazionale, organizzato dall'Associazione Legambiente nei giorni 24 – 26 settembre 2021, di cui reca il logo, insieme a quello dell'Ente quale *partner* che ha contribuito a patrocinare l'iniziativa;

RILEVATO che il competente Comitato ha verificato le predette attività di rimozione ed accertato gli adeguamenti spontanei agli obblighi di legge;

RITENUTO che le attività di rimozione delle pubblicazioni e dei riferimenti in questione sono idonee a configurare un adeguamento spontaneo agli obblighi di legge;

RITENUTO di aderire alle proposte di archiviazione formulate dal Comitato regionale per le comunicazioni della Lombardia;

RITENUTO per le ragioni esposte di archiviare il procedimento *de quo*;

UDITA la relazione della Commissaria Elisa Giomi, relatrice ai sensi dell'art. 31 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

DELIBERA

l'archiviazione del procedimento.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di Rosate e al Comitato regionale per le comunicazioni della Lombardia e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 11 novembre 2021

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

LA COMMISSARIA RELATRICE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba