

DELIBERA N. 36/24/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 2 E 4, E 9, COMMA 1, LETT. D), DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS E S.M.I.

(PROC. N. 2101/DDA/NV - DDA/14012 - <https://www.twirpx.com>)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 19 marzo 2024;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l'art. 1, comma 6, lett. b), n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, recante “*Attuazione della direttiva (UE) 2018/1972 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, che istituisce il Codice europeo delle comunicazioni elettroniche*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”, di seguito denominato anche *decreto*;

VISTO, in particolare, l'art. 14 del *decreto*, il quale dispone che l'autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d'urgenza, che il prestatore di servizi, nell'esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;

VISTO, altresì, l'art. 17 del *decreto*, il quale dispone, al comma 3, che “*Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto*

dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente”;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità” come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 434/22/CONS del 14 dicembre 2022;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 189/23/CONS, del 26 luglio 2023, di seguito denominato anche *Regolamento*;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. con istanza DDA/14012, pervenuta in data 4 marzo 2024 (prot. n. DDA/0000902), è stata segnalata dalla AIE - Associazione Italiana Editori, in qualità di soggetto legittimato, giusta delega delle società Giangiacomo Feltrinelli Editore S.r.l. e Gius. Laterza & Figli S.p.A., titolari dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto dell'istanza, la presenza di una significativa quantità di opere di carattere letterario, sul sito *internet* <https://www.twirpx.com>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, tra le quali sono specificamente indicate, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:

TITOLARE	TITOLO	ANNO	LINK
Giangiacomo Feltrinelli Editore S.r.l.	Di tutte le ricchezze	2014	https://www.twirpx.com/file/2601996/
Giangiacomo Feltrinelli Editore S.r.l.	Achille piè veloce	2013	https://www.twirpx.com/file/2601986/
Giangiacomo Feltrinelli Editore S.r.l.	Bar Sport	2014	https://www.twirpx.com/file/2601988/
Giangiacomo Feltrinelli Editore S.r.l.	Cari Mostri	2015	https://www.twirpx.com/file/2601992/
Giangiacomo Feltrinelli Editore S.r.l.	Comici spaventati guerrieri	2014	https://www.twirpx.com/file/2601994/
Giangiacomo Feltrinelli Editore S.r.l.	Elianto	2013	https://www.twirpx.com/file/2602010/
Giangiacomo Feltrinelli Editore S.r.l.	Il bar sotto il mare	2012	https://www.twirpx.com/file/2601997/



Giorgio Feltrinelli Editore S.r.l.	La Compagnia dei Celestini	2012	https://www.twirpx.com/file/2601998/
Giorgio Feltrinelli Editore S.r.l.	L'ultima lacrima	2013	https://www.twirpx.com/file/2602003/
Giorgio Feltrinelli Editore S.r.l.	Margherita Dolcevita	2012	https://www.twirpx.com/file/2602005/
Giorgio Feltrinelli Editore S.r.l.	Pane e tempesta	2009	https://www.twirpx.com/file/2602006/
Giorgio Feltrinelli Editore S.r.l.	Saltatempo	2015	https://www.twirpx.com/file/2602007/
Giorgio Feltrinelli Editore S.r.l.	Stranalandia	2015	https://www.twirpx.com/file/1610925/
Giorgio Feltrinelli Editore S.r.l.	Terra!	2013	https://www.twirpx.com/file/2602008/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	La libertà dei servi	2012	https://www.twirpx.com/file/3492076/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Il paese dell'utopia	2015	https://www.twirpx.com/file/3171413/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Storia degli etruschi	2005	https://www.twirpx.com/file/3735472/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Tullio De Mauro	2003	https://www.twirpx.com/file/3941580/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	La Prima guerra mondiale della storia	2023	https://www.twirpx.com/file/4068279/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Terra irredenta, terra incognita	2023	https://www.twirpx.com/file/3905605/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Manuale di rilievo archeologico	2003	https://www.twirpx.com/file/3768408/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Roma senza il Papa	2020	https://www.twirpx.com/file/3624969/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	La battaglia di Montaperti	2019	https://www.twirpx.com/file/2779839/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Prontuario di grammatica	2017	https://www.twirpx.com/file/2535721/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Prima lezione di letteratura italiana	2009	https://www.twirpx.com/file/2094712/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Dopo la crisi	2015	https://www.twirpx.com/file/1980686/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Prima lezione di storia della lingua italiana	2015	https://www.twirpx.com/file/1878742/

Gius. Laterza & Figli S.p.A.	All'Arme! All'Arme! A priori fanno carne!	2023	https://www.twirpx.com/file/4046742/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	1492. Diario del primo viaggio	2022	https://www.twirpx.com/file/3864567/
Gius. Laterza & Figli S.p.A.	Il Medioevo in 21 Battaglie	2022	https://www.twirpx.com/file/3854703/

L'istante ha dichiarato, inoltre, che: *“Il <https://www.twirpx.com/> dichiara di ospitare oltre 2 milioni di contenuti librari in varie lingue, molte migliaia dei quali sono riproduzioni non autorizzate di opere in lingua italiana appartenenti a editori associati ad AIE”.*

2. dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza risultavano accessibili, alle pagine *internet* sopra indicate, riproduzioni delle opere letterarie sopra elencate e le stesse apparivano diffuse in presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 della citata legge n. 633/41. Questi elementi inducevano la Direzione a ritenere che i fatti stessi configurassero un'ipotesi di violazione grave e di carattere massivo;

3. dalle suddette verifiche risultava, altresì, quanto segue:

- il nome a dominio del sito *internet* risulta verosimilmente registrato dalla società Internet Domain Service BS Corp., con sede in Ocean Centre, Montagu Foreshore, East Bay Street, Nassau, Bahamas, contattabile agli indirizzi e-mail abuse@internet.bs e contact-it@internet.bs, per conto della società Whois Privacy Corp., con sede in Ocean Centre, Montagu Foreshore, East Bay Street, Nassau, Bahamas, raggiungibile agli indirizzi di posta elettronica owner@twirpx.com e admin@twirpx.com;
- la società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati Uniti, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@cloudflare.com, appare essere fornitore di hosting in quanto opera come reverse proxy per il sito. Secondo le informazioni fornite da Cloudflare Inc. i servizi di hosting appaiono forniti dalla società LeaseWeb Netherlands B.V., con sede in Postbus 93054, 1090BB Amsterdam, Olanda, raggiungibile all'indirizzo di posta elettronica abuse@nl.leaseweb.com e subpoenas@nl.leaseweb.com cui risultano verosimilmente riconducibili anche i server impiegati, localizzati ad Amsterdam, Olanda;

4. con comunicazione del 7 marzo 2024 (prot. n. DDA/0001051), la Direzione servizi digitali ha dato avvio al procedimento istruttorio n. **2101/DDA/NV** relativo all'istanza DDA/14012, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13, 16 della citata legge n. 633/41. Nella predetta comunicazione la Direzione rappresentava, altresì, di aver ravvisato la sussistenza delle condizioni per l'applicazione dei termini abbreviati di cui all'art. 9 del

Regolamento, in ragione della gravità della violazione segnalata, del suo carattere massivo unitamente alla circostanza che l'istanza è stata presentata da una delle associazioni di cui all'art. 1, comma 1, *lett. u*), del *Regolamento*;

5. considerata la localizzazione all'estero dei *server* ospitanti il sito, è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di cui all'art. 14 del *decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata agli indirizzi attraverso i quali è stato possibile stabilire un contatto con il soggetto richiedente il nome a dominio per il sito medesimo, alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e a cui appaiono riconducibili i *server* impiegati. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;

6. nei termini fissati dall'art. 9, comma 1, *lett. b*), del *Regolamento*, ovvero entro tre giorni lavorativi decorrenti dal 7 marzo 2024, non è stata presentata, né dai prestatori di servizi di cui all'art. 14 del *decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;

7. dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto dell'istanza, risulta confermata l'accessibilità alle opere, configurando una fattispecie di violazione grave e di carattere massivo degli artt. 1, comma 1, 2, comma 1, n. 1), 3, 12, 13, 16 della citata legge n. 633/41;

8. non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Titolo I, Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;

9. l'art. 8, comma 2, del *Regolamento* stabilisce che, qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore, l'Autorità esige, nel rispetto dei criteri di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, che i prestatori di servizi destinatari della comunicazione di avvio del procedimento impediscano la violazione medesima o vi pongano fine. La stessa norma prevede altresì che, a tale scopo, l'Autorità adotta i pertinenti ordini, ai quali i prestatori dei servizi devono ottemperare entro tre giorni dalla notifica del relativo provvedimento. Tale termine è ridotto a due giorni, ai sensi dell'art. 9, comma 1, *lett. f*), del *Regolamento*, nell'ipotesi di procedimento abbreviato, come nel caso di specie;

10. l'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso di specie, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 14 del *decreto* di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente

verso una pagina *internet*, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina *internet* su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* <https://www.twirpx.com>, mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito <https://www.twirpx.com>, mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione del sito <https://www.twirpx.com> nei tempi e con le modalità suesposte. Rimane fermo l'obbligo in capo ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano di continuare ad adeguarsi agli ordini già emanati dall'Autorità ai sensi degli artt. 8, commi 2 e 4, e 9, comma 1, *lett. d*), del *Regolamento* in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di cui alla delibera n. 680/13/CONS, i cui siti oggetto di disabilitazione all'accesso sono elencati nella lista di cui all'allegato B al presente provvedimento e a tutti i futuri nomi a dominio del medesimo sito che saranno comunicati all'Autorità dai soggetti legittimati, ai sensi dell'art.8-bis, comma 1, del *Regolamento*, nei tempi e con le modalità suesposte.

Ai sensi dell'art. 8, comma 4, del *Regolamento*, l'Autorità provvede all'aggiornamento dell'elenco in formato *.txt* comprendente i siti oggetto di disabilitazione all'accesso mettendo a disposizione dei prestatori di servizi la lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.

L'inottemperanza all'ordine impartito con il presente provvedimento comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249 e la comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-ter della legge n. 633/41.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

Il presente provvedimento è comunicato al soggetto istante e ai destinatari della comunicazione di avvio del procedimento e pubblicato sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 19 marzo 2024

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba