

DELIBERA N. 346/22/CONS

**ORDINE NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI CARMIGNANO DI BRENTA
(PADOVA) PER LA VIOLAZIONE DELL'ART. 9 DELLA LEGGE
22 FEBBRAIO 2000, N. 28**

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 28 settembre 2022;

VISTO l'art. 1, comma 6, *lett. b)*, n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”* e, in particolare, l'art. 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”* e, in particolare, l'art. 1;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, recante *“Adozione del nuovo Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 124/22/CONS;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica n. 97 del 21 luglio 2022, pubblicato in pari data nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 169, con il quale sono stati convocati i comizi elettorali per il rinnovo della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica per il giorno 25 settembre 2022;

VISTA la delibera n. 299/22/CONS del 3 agosto 2022, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica indette per il 25 settembre 2022”*;

VISTE le note del 15 settembre 2022 (prot.lli n. 0265226 e n. 0266282), 20 e 22 settembre seguenti (prot.lli n. 0240403 e n. 0273066), con le quali il Comitato regionale per le comunicazioni del Veneto ha trasmesso le conclusioni istruttorie relative ai procedimenti avviati nei confronti del Comune di Carmignano di Brenta (Padova) a seguito delle due segnalazioni a firma dei Signori Raffaella Grando, Stefano Devisoni e Laura Bernardi del Gruppo Consiliare *“Sì Carmignano”* del Comune di Carmignano di Brenta, la prima del 10 settembre 2022 in relazione a: *“1. articolo del Mattino di Padova*

del 25 agosto 2022 che parla della Festa dello Sport, dove vengono riportate dichiarazioni e commenti del Sig. Eric Pasqualon, Sindaco e candidato alla Camera della lista Noi Moderati; 2. articolo del Gazzettino di Padova del 27 agosto 2022 che riporta la chiusura della rassegna estiva e nel quale ci sono commenti del Sig. Pasqualon; 3. articolo del Mattino di Padova del 7 settembre 2022 che cita dichiarazioni del Sig. Pasqualon in merito al gemellaggio Albrbruck; 4. post su Facebook del 30 agosto 2022, dove viene pubblicata nella pagina dell'Estate Carmignanese e nella pagina personale del Sig. Pasqualon, una lettera a sua firma per la conclusione dell'evento; 5. l'invito per l'inaugurazione della nuova scuola primaria di Carmignano di Brenta, pubblicato nei social del Comune di Carmignano di Brenta e spedito a tutta la cittadinanza a firma "Il Sindaco Eric Pasqualon" tra lunedì 5 e martedì 6 settembre 2022; 6. Venerdì 9 settembre 2022 viene pubblicato nella pagina del gruppo consiliare "Eric Pasqualon Sindaco – Noi Carmignano" l'invito per l'inaugurazione della nuova scuola primaria con il Sig. Pasqualon mentre indossa la fascia tricolore e il logo della lista Noi Moderati dove è candidato. Lo stesso volantino viene inoltrato dal Sig. Pasqualon ai suoi contatti WhatsApp" e la seconda segnalazione del 13 settembre seguente relativa a: "7. articolo del Mattino di Padova del 11/09/2022 nel quale vengono citate dichiarazioni del candidato nella lista Noi Moderati Sig. Eric Pasqualon; 8. articolo del Gazzettino di Padova del 11/09/2022 nel quale vengono citate dichiarazioni del Sig. Eric Pasqualon; 9. post pubblicato su Facebook il 12/09/2022 [...] nella pagina Noi Carmignano (lista civica del Sig. Eric Pasqualon) dove gli articoli di giornale sono stati pubblicati con il logo di Noi Moderati", nonché per effetto della terza segnalazione del 14 settembre 2022 a firma del Signor Felice Cervellin, Consigliere Gruppo consiliare "Insieme per Carmignano" in relazione a: 10. "locandina [concernente] l'inaugurazione delle nuove scuole elementari. Questa comunicazione come amministratore non è indispensabile ai fini amministrativi e nemmeno impersonale, oltretutto campeggia il logo di candidatura del Sig. Eric Pasqualon nella lista "Noi Moderati alla Camera dei Deputati" per le elezioni del 25 settembre 2022. Questa locandina è quindi manifestamente in contrasto con la legge sulla propaganda elettorale da parte delle pubbliche amministrazioni", il tutto in violazione del disposto di cui all'art. 9, comma 1, della Legge 22 febbraio 2000, n. 28. Al riguardo, il Comitato, dopo aver chiesto rispettivamente in data 12, 13 e 15 settembre 2022 le controdeduzioni, fermo restando l'estraneità dei punti 1, 2, 3, 7 e 8 al divieto di comunicazione istituzionale, in quanto pubblicazioni di articoli a mezzo stampa locale quotidiana, ha proposto l'adozione di un provvedimento sanzionatorio in relazione ai punti 4, 5, 6, 9 e 10 delle segnalazioni, in quanto attività di comunicazione "priva della forma della impersonalità e della indispensabilità del messaggio" come richiesti dal citato articolo 9, legge 28 del 2000;

RITENUTO di dover riunire i tre procedimenti, stante l'identità del soggetto segnalato e delle fattispecie in violazione della medesima disposizione recata dall'articolo 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28;

ESAMINATE le memorie difensive pervenute in data 13, 14 e 15 settembre 2022 in relazione alle segnalazioni con le quali il Comune di Carmignano di Brenta - tramite il

Sindaco uscente Sindaco Eric Pasqualon, candidato alla Camera dei deputati nelle elezioni politiche del 25 settembre 2022 - nel chiedere l'archiviazione dei procedimenti, ha rappresentato quanto segue:

- *tutte le attività denunciate e i documenti prodotti a prova delle presunte violazioni, sono il frutto di comunicati trasmessi dall'Ente [...] agli organi di stampa in forma del tutto impersonale e nel rispetto dell'art. 9, comma 1, L. 28/2000, per promuovere le attività istituzionali del Comune di Carmignano di Brenta. Per giunta, nessuno dei comunicati trasmessi viola le norme citate, atteso che non richiamano la candidatura del Sig. Pasqualon Eric alla Camera dei Deputati, né tanto meno pubblicizzano il partito con il quale si è candidato, ma unicamente le iniziative realizzate dal Comune;*

- *gli stessi articoli di stampa citati richiamano la figura del sig. Pasqualon Eric come Primo Cittadino del suo Paese e non come Candidato alle elezioni politiche, nonché i post pubblicati sui social, riguardano il suo profilo personale e non quello istituzionale, sui quali non sussistono prescrizioni normative particolari. [Inoltre] gli articoli di stampa [riferiti alla seconda segnalazione] riportano le dichiarazioni verbali rese dal Sindaco Eric Pasqualon in occasione dell'inaugurazione della nuova scuola avanti a tutta la cittadinanza, riprese dai giornalisti ivi presenti e poi, successivamente pubblicate nei quotidiani locali e non comunicati fatti dall'ente che lo stesso rappresenta, senza menzione alcuna del partito con il quale si è candidato;*

- *l'art. 9, comma 1, della citata legge vieta alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione [...] e non, ad un candidato che, nel proprio profilo Facebook, pubblica un articolo uscito nella stampa quotidiana, nel quale vi fa un contorno con il logo del proprio partito. Si ribadisce nuovamente che, nella materia de quo, non sussistono prescrizioni particolari che disciplinano e vietino tale prassi utilizzata dai vari candidati di ogni forza politica nelle pubblicazioni dei loro post sui social;*

- *per richiamare la locandina oggetto di violazione, viene indicato da chi ha fatto la segnalazione un link che, cliccando sullo stesso, si viene catapultati direttamente sul profilo facebook personale di Eric Pasqualon e non su canali di comunicazione istituzionali dell'ente che lo stesso rappresenta. Tale condotta non risulta né in contrasto con la citata legge, né tantomeno con le altre norme vigenti nel nostro ordinamento giuridico. Per la terza volta, i segnalanti confondono i ruoli del sig. Eric Pasqualon quale Primo Cittadino e quello di Candidato, con il fine di volergli impedire il suo sacrosanto diritto di potersi fare campagna elettorale;*

CONSIDERATO che l'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l'efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO quindi che tale divieto di comunicazione istituzionale decore a far data dalla convocazione dei comizi per le elezioni politiche indette in data 21 luglio 2022 e prosegue fino alla chiusura della campagna elettorale del 25 settembre 2022;

CONSIDERATO che la Corte costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è *“proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire [...] una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell'amministrazione e dei suoi organi titolari”*;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, a: *“a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l'applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l'accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell'avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l'immagine delle amministrazioni, nonché quella dell'Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d'importanza locale regionale, nazionale ed internazionale”*;

CONSIDERATO inoltre che, l'art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *“la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa”* finalizzata, tra l'altro, a *“illustrare le attività delle istituzioni e il loro funzionamento”*;

RILEVATO che le attività di informazione e comunicazione oggetto delle segnalazioni sono ricadute nel periodo di applicazione del divieto sancito dall'art. 9 della legge n. 28/2000 successivamente alla data di convocazione dei comizi per le elezioni politiche del 25 settembre 2022 fino alla chiusura delle campagne elettorali;

PRESA VISIONE delle attività di comunicazione segnalate e dell'intera documentazione istruttoria, in particolare dei seguenti post pubblicati:

- lettera a firma del Sindaco Pasqualon sulla conclusione degli eventi estivi del territorio comunale, pubblicata sul profilo *Facebook* dell'estate carmignanese all'indirizzo: <https://it-it.facebook.com/comunecarmignanodibrenta/> - a cui si accede tra l'altro dal sito *web* istituzionale del Comune di Carmignano di Brenta - in data 30 agosto 2022 e riproposta anche nella pagina personale del Sindaco Signor Pasqualon (prima segnalazione);
- invito per l'inaugurazione della nuova scuola primaria di Carmignano di Brenta pubblicato sul profilo *facebook* del Comune di Carmignano di Brenta all'indirizzo:

<https://it-it.facebook.com/comunecarmignanodibrenta/> in data 5 settembre 2022, recante il logo del Comune e la firma del Sindaco uscente e dell'assessore ai lavori pubblici. Tale invito è stato ripreso in data 9 settembre 2022 anche nel profilo *facebook* di "Eric Pasqualon Sindaco – Noi Carmignano" all'indirizzo: <https://www.facebook.com/EricPasqualonSindaco/>, mentre il Sindaco indossa la fascia tricolore e con il logo della lista Noi Moderati nella quale è candidato (prima e terza segnalazione);

- post del 12 settembre 2022 pubblicato sul profilo di "Eric Pasqualon Sindaco – Noi Carmignano", recante gli auguri da parte del Sindaco per l'inizio del nuovo anno scolastico unitamente alla foto dell'inaugurazione della nuova scuola primaria mentre indossa la fascia tricolore e al logo della lista Noi Moderati in cui è candidato (seconda segnalazione);

CONSIDERATO che non risultano agli atti accertamenti relativi alla diffusione delle pubblicazioni relative alla prima segnalazione ai contatti *whatsapp* del Sindaco Pasqualon e alla distribuzione a tutta la cittadinanza, così come indicato nella prima segnalazione;

RILEVATO che le attività di comunicazione segnalate sono state realizzate dal Comune di Carmignano di Brenta attraverso i suoi canali di comunicazione istituzionale costituiti dal profilo *facebook* istituzionale (<https://it-it.facebook.com/comunecarmignanodibrenta/>), e dal profilo *facebook* <https://it-it.facebook.com/estatecarmignanese/> dell'estate carmignanese a cui si accede anche dal sito *web* istituzionale dell'Ente, fatta eccezione per le pubblicazioni sulle testate giornalistiche locali, che esulano dall'ambito di applicazione del divieto di comunicazione istituzionale contenuto nel citato articolo 9 legge 28 del 2000 e per la pagina personale *Facebook* del Sindaco Signor Pasqualon;

RILEVATO che l'attività di comunicazione effettuata dal Comune di Carmignano di Brenta attraverso la pubblicazione dei post in questione del 30 agosto e 5 settembre 2022 appare in contrasto con il dettato dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, in quanto non presenta entrambi i requisiti di indispensabilità e impersonalità cui la citata norma ancora la possibile deroga al divieto ivi sancito. In particolare, non è ravvisabile l'indispensabilità ai fini dell'efficace assolvimento delle funzioni proprie dell'Amministrazione in quanto le informazioni relative alle valutazioni e commenti degli eventi locali e all'inaugurazione della nuova sede scolastica ben avrebbero potuto essere diffuse al di fuori del periodo elettorale, durante il quale il Sindaco uscente risulta candidato alla Camera dei deputati, né il requisito dell'impersonalità per la presenza del logo dell'Ente con la relativa dicitura e le firme del Sindaco e dell'assessore ai lavori pubblici nel post del 5 settembre 2022 relativo all'invito all'inaugurazione della nuova scuola primaria, e la firma del Sindaco nel post del 30 agosto 2022, con suoi commenti, espressioni di soddisfazione e di enfasi del seguente tenore: "*Sono state settimane intense, quelle che ci hanno accompagnati nel corso di questa edizione dell'#EstateCarmignanese. Nonostante il finale con la pioggia che non ci ha permesso*

di chiudere in bellezza, siamo davvero orgogliosi e soddisfatti di questa 17esima edizione di Estate Carmignanese! La nostra piazza si è trasformata in un vero e proprio luogo di socialità con oltre 60 eventi e 9 attività di somministrazione che hanno svolto un servizio impeccabile durante questi mesi estivi”, “Tanto, tantissimo lavoro dietro le quinte da parte di tutti, dall’amministrazione comunale con tutta la giunta e i consiglieri delegati che sono stati straordinari al mondo del volontariato” e “Un ringraziamento speciale alla Pro Loco di Carmignano ed in particolare al Presidente Matteo Sperotto per aver coordinato e organizzato con noi questa bellissima estate dedicando anima e corpo alla comunità per poterci regalare questi momenti. Un grazie di cuore anche a tutti gli sponsor che hanno creduto in questo progetto e che lo hanno reso possibile, e a tutti coloro che hanno lavorato per garantirci la possibilità di passare delle serate all’insegna del divertimento, della serenità e della buona cucina!”;

RILEVATO, inoltre che la locandina del 5 settembre 2022 relativa all’inaugurazione della nuova scuola primaria è stata integralmente ripresa il 7 settembre seguente nel profilo *facebook* di “Eric Pasqualon Sindaco – Noi Carmignano” all’indirizzo: <https://www.facebook.com/EricPasqualonSindaco/>, e commentata con modifiche il 9 settembre seguente, con la fascia tricolore e il logo della lista Noi Moderati alla Camera dei deputati, unitamente al post del 12 settembre 2022 il quale concerne gli auguri per il nuovo anno scolastico, l’avvenuta inaugurazione della nuova scuola primaria e le foto del Sindaco con la fascia tricolore con commenti tra cui “*Una struttura innovativa e digitale pensata per rispondere a tutte le esigenze della nuova scuola 2.0; un’altra significativa dimostrazione della Concretezza della Buona Amministrazione*”;

RILEVATO che tale attività di comunicazione non è stata realizzata dal Comune di Carmignano di Brenta attraverso i suoi canali di comunicazione istituzionale, ma dal profilo *facebook* “Eric Pasqualon Sindaco – Noi Carmignano”;

RITENUTO che i singoli soggetti titolari di cariche pubbliche possono compiere attività di propaganda al di fuori dell’esercizio delle proprie funzioni istituzionali, sempre che, a tal fine, non utilizzino mezzi, risorse, personale e strutture assegnati alle pubbliche amministrazioni per lo svolgimento delle loro competenze, in modo tale da non interferire con l’esercizio delle funzioni istituzionali dell’Ente;

RILEVATO che il profilo *facebook* di “Eric Pasqualon Sindaco – Noi Carmignano” riporta la dicitura tra le informazioni di “*Candidato Sindaco a Carmignano di Brenta con la lista Noi Carmignano*”, come rappresentato dal Comitato regionale competente corrispondente alla lista che è diventata gruppo consiliare di maggioranza nell’Ente;

RILEVATO che la pubblicazione della locandina per l’inaugurazione della nuova scuola con il logo del Comune e le foto riferite alla carica istituzionale del Sindaco con la fascia tricolore rappresentano chiari elementi della correlazione del profilo della lista che è diventata gruppo consiliare di maggioranza del Sindaco Eric Pasqualon con gli elementi rappresentativi dell’Ente;

RITENUTO pertanto di per sé evidente ai fini della qualificazione dell'attività di comunicazione in questione, un comportamento lesivo del legittimo affidamento dei cittadini circa la provenienza delle informazioni trasmesse attraverso la spendita della carica di Sindaco uscente da parte del Signor Eric Pasqualon - tenuto ad improntare la sua azione non solo agli specifici principi di legalità, imparzialità e buon andamento, ma anche al principio generale di comportamento secondo buona fede - considerata la commistione tra elementi a scopo propagandistico ed elementi prettamente istituzionali utilizzati a tale scopo;

RITENUTO quindi che le pubblicazioni in questione, essendo riferibili al Sindaco di Carmignano di Brenta nella sua veste istituzionale, sono riconducibili all'Amministrazione Comunale, interessata alle elezioni politiche del 25 settembre 2022, di cui il Sindaco uscente, responsabile e rappresentante legale, è a sua volta candidato deputato al Parlamento italiano;

RILEVATO per l'effetto che anche le attività di comunicazione istituzionale realizzate sul profilo *facebook* "Eric Pasqualon Sindaco – Noi Carmignano", oggetto di segnalazioni, appaiono in contrasto con il dettato dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, in quanto prive del requisito dell'indispensabilità e dell'impersonalità, in considerazione della loro provenienza istituzionale e non ricorrendo alcuna esigenza di urgenza o improcrastinabilità;

RAVVISATA, pertanto, la non rispondenza delle iniziative di comunicazione istituzionale realizzate attraverso le pubblicazioni oggetto di segnalazioni a quanto previsto dall'art. 9 della legge n. 28 del 2000;

RITENUTO di condividere la proposta di sanzione del Comitato regionale per le comunicazioni del Veneto;

RITENUTA l'applicabilità, al caso di specie, dell'art. 10, comma 8, lett. a), della legge 22 febbraio 2000, n. 28, a norma del quale "*l'Autorità ordina la trasmissione o la pubblicazione, anche ripetuta a seconda della gravità, di messaggi recanti l'indicazione della violazione commessa*";

UDITA la relazione del Presidente;

ORDINA

al Comune di Carmignano di Brenta (Padova) di pubblicare sul proprio sito istituzionale, sulla *home page*, entro un giorno dalla notifica del presente provvedimento, e per la durata di quindici giorni, un messaggio recante l'indicazione di non rispondenza a quanto previsto dall'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, della comunicazione istituzionale realizzata attraverso le pubblicazioni sui profili *facebook* dell'estate carmignanese del 30 agosto 2022 (lettera eventi estivi) e del Comune del 5 settembre 2022 (inaugurazione nuova scuola primaria), nonché sul profilo *facebook* di "Eric Pasqualon Sindaco – Noi

Carmignano” del 9 settembre (invito all’inaugurazione della nuova scuola) e 12 settembre 2022 (auguri del Sindaco per l’inizio del nuovo anno scolastico, foto e commenti per l’inaugurazione della nuova scuola primaria), come indicati in premessa. In tale messaggio si dovrà fare espresso riferimento al presente ordine.

Dell’avvenuta ottemperanza alla presente delibera dovrà essere data tempestiva comunicazione all’Autorità al seguente indirizzo: “*Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni - Direzione Servizi Media*”, all’indirizzo di posta elettronica certificata agcom@cert.agcom.it, fornendo, altresì, copia della comunicazione in tal modo resa pubblica.

La mancata ottemperanza al presente ordine comporta l’applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria di cui all’articolo 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249, irrogata dalla stessa Autorità.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di Carmignano di Brenta (Padova) e al Comitato regionale per le comunicazioni del Veneto e pubblicata sul sito *web* dell’Autorità.

Roma, 28 settembre 2022

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba