

**DELIBERA N. 346/20/CONS**

**AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA APERTA PER  
L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI DA GESTIRE TRAMITE  
CASSE DI ASSISTENZA, FONDI SANITARI O RTI A COPERTURA DELLE  
SPESE SANITARIE, NONCHÉ INFORTUNI PROFESSIONALI ED EXTRA  
PROFESSIONALI DEL PERSONALE DELL'AUTORITÀ PER LE  
GARANZIE NELLE COMUNICAZIONI**

**L'AUTORITÀ**

NELLA sua riunione di Consiglio del 22 luglio 2020;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*”;

VISTO l’art. 7 del decreto-legge 21 settembre 2019, n. 104, recante “*Misure urgenti per assicurare la continuità delle funzioni dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*” (convertito, con modificazioni, dalla legge 18 novembre 2019, n. 132), come modificato, da ultimo, dall’art. 117 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 (convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27), ai sensi del quale “*Il Presidente e i componenti del Consiglio dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni di cui all’articolo 1 della legge 31 luglio 1997, n. 249, in carica alla data del 19 settembre 2019, continuano a esercitare le proprie funzioni fino a non oltre i sessanta giorni successivi alla data di cessazione dello stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, dichiarato con la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 26 del 1° febbraio 2020*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, di seguito denominato “*Codice*”;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”, ed in particolare gli artt. 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante “*Misure Urgenti in materia di sicurezza*”,

convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera n. 556 del 31 maggio 2017, recante “*Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*”;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante “*Approvazione dei Regolamenti concernenti l’organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 36-bis, dell’Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante “*Regolamento concernente l’organizzazione e il funzionamento dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 95/19/CONS;

VISTA la delibera n. 172/17/CONS, del 18 aprile 2017, recante “*Attuazione della nuova organizzazione dell’Autorità: individuazione degli uffici di secondo livello*”, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 232/18/CONS;

VISTA la delibera n. 552/18/CONS del 13 novembre 2018, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’art. 2, commi 3, 4 e 5, dell’Allegato A;

VISTA la delibera n. 480/19/CONS, del 16 dicembre 2019, recante “*Approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio 2020 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la circolare del Ministero dell’economia e delle finanze – Ragioneria generale dello Stato, del 21 aprile 2020, n. 9 “*Enti ed organismi pubblici bilancio di previsione per l’esercizio 2020. Aggiornamento della circolare n. 34 del 19 dicembre 2019. Ulteriori indicazioni*”;

VISTA la delibera n. 588/15/CONS, del 16 ottobre 2015, recante “*Indizione di una procedura ristretta accelerata in ambito comunitario per l’affidamento dei servizi assicurativi da gestire tramite apposita cassa sanitaria per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali riservati al personale dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni CIG: 6434825991*”;

VISTA la delibera n. 697/15/CONS, del 16 dicembre 2015, con la quale è stata aggiudicata al RTI Assicassa UniSalute – UnipolSai la procedura indetta ai sensi della delibera n. 588/15/CONS, per un importo complessivo triennale stimato pari ad euro 1.256.662,68 (unmilione duecentocinquantesimilaseicentosessantadue/68), IVA esente, più eventuali ulteriori due anni pari ad euro 837.775,12, (ottocentotrentasettemilasettecentosettantacinque/12), IVA esente, ed è stato stipulato

con il medesimo RTI un contratto inerente all'affidamento dei servizi assicurativi a copertura delle spese sanitarie dei dipendenti dell'Autorità;

VISTA la delibera n. 18/16/CONS, del 14 gennaio 2016, con la quale è stata aggiudicata al predetto RTI UnipolSai la procedura indetta ai sensi della delibera n. 588/15/CONS, per un importo complessivo triennale stimato pari ad euro 536.514,21 (cinquecentotrentaseimilacinquecentoquattordici/21), IVA esente, più eventuali ulteriori due anni pari ad euro 357.676,14 (trecentocinquantasettemilaseicentosestantasei/14), IVA esente, ed è stato stipulato con il medesimo RTI un contratto inerente ai servizi assicurativi a copertura degli infortuni professionali ed extra - professionali dei dipendenti dell'Autorità;

VISTA la delibera n. 490/17/CONS, del 5 dicembre 2017, recante “*Approvazione dell'accordo con le organizzazioni sindacali del 23 novembre 2017 in materia di integrazione delle prestazioni offerte dalla polizza sanitaria stipulata con RTI Assicassa – Unisalute S.p.A. e istituzione dell'“assegno di solidarietà”*”, con cui l'Autorità ha ratificato il suddetto accordo;

VISTA la delibera n. 334/18/CONS, del 12 luglio 2018, recante “*Approvazione dell'accordo con le organizzazioni sindacali del 20 giugno 2018 in materia di integrazione delle prestazioni offerte dalla polizza sanitaria stipulata con RTI Assicassa – Unisalute S.p.A. e istituzione dell'“assegno di solidarietà”*”, con cui l'Autorità ha ratificato il suddetto accordo;

VISTA la delibera n. 364/19/CONS, del 18 luglio 2019, recante “*Approvazione dell'accordo con le organizzazioni sindacali del 17 luglio 2019 per il rinnovo delle prestazioni offerte dalla polizza sanitaria stipulata con RTI Assicassa – Unisalute S.p.A. per l'anno 2020*”, con cui l'Autorità ha ratificato il suddetto accordo;

VISTA la delibera n. 237/20/CONS, del 12 giugno 2020, recante “*Approvazione dell'accordo con le organizzazioni sindacali per l'indizione della nuova procedura di gara a copertura delle spese sanitarie nonché infortuni professionali ed extra professionali del personale dell'autorità con decorrenza anno 2021*”;

CONSIDERATO, in particolare, che con la ratifica del predetto Accordo sindacale, sottoscritto in data 27 maggio 2020, l'Amministrazione si impegna a fornire servizi a copertura delle spese sanitarie per i dipendenti e per i rispettivi nuclei familiari, nonché per il personale collocato in quiescenza, con decorrenza 1° gennaio 2021, e a copertura degli infortuni professionali ed extra professionali del personale dell'Autorità (AGCOM), con decorrenza 9 maggio 2021, con modalità e condizioni economiche a carico del personale analoghe a quelle già presenti in AGCOM nell'attuale copertura sanitaria integrata, con le migliorie ed estensioni presenti nella convenzione vigente nell'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA);

PRESO ATTO che i contratti attualmente in essere con il suddetto RTI Assicassa UniSalute – UnipolSai hanno rispettivamente scadenza 31 dicembre 2020 (copertura sanitaria) e 8 maggio 2021 (copertura infortuni) e che, quindi, sussiste la necessità di garantire continuità nella fruizione dei predetti servizi;

VERIFICATO che, per la specificità della categoria merceologica in questione, non è possibile ricorrere ad alcuno degli strumenti di acquisto disponibili sulla Piattaforma Consip, [www.acquisitinrete.it](http://www.acquisitinrete.it);

RAVVISATA, pertanto, la necessità di provvedere, ai sensi dell'art. 60, del *Codice*, con l'indizione di una procedura di gara ad evidenza pubblica per affidare un incarico di durata trentasei mesi, salva la facoltà di rinnovare il contratto per una durata massima di ventiquattro mesi, avente ad oggetto l'affidamento dei servizi assicurativi, con esclusione esplicita di *broker* assicurativi, con apertura alla partecipazione alle sole Casse di Assistenza ed ai Fondi sanitari o a RTI con tali enti, per il rimborso delle spese sanitarie, nonché infortuni professionali ed extra professionali dei dipendenti dell'Autorità;

RITENUTO opportuno che la procedura di gara debba contemplare l'adesione alla polizza base da parte di tutto il personale dipendente, con l'obbligo da parte del titolare, pur restando l'adesione alle polizze aggiuntive e l'adesione alle polizze da parte del personale in quiescenza nella facoltà dei singoli;

CONSIDERATO che il ricorso alla procedura aperta in ambito comunitario risponde all'esigenza di assicurare una adeguata partecipazione nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e, altresì, di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

RITENUTO, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-*bis*, del *Codice*, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e di prevedere quale riparto del punteggio complessivo, pari a 100 punti, 70 punti per l'offerta tecnica e 30 per l'offerta economica;

RILEVATO che la spesa a carico dell'Amministrazione, inclusiva dei contributi a carico dei dipendenti, per le coperture relative al Ramo sanitario "Assistenza base" e al Ramo infortuni professionali e extra professionali dei dipendenti dell'Autorità, è stimabile in un massimo di euro 990.000,00 (novecentonovamila/00) annui, IVA esente, (valore inclusivo della maggiorazione del 10% per il contributo di solidarietà di cui all'art. 6, del d.lgs. 2 settembre 1997, n. 314);

CONSIDERATO che, tenendo conto della spesa presunta da parte dei dipendenti, il valore annuo a base d'asta per la gara in argomento - con riferimento al ramo sanitario, coperture assicurative "Assistenza base", "Assistenza aggiuntiva", "Long Term Care-LTC" e al ramo infortuni, copertura assicurativa infortuni professionali ed extra -

professionali - è stimabile in un massimo di euro 1.204.150,00 (unmilione duecentoquattromilacentocinquanta/00) annui, IVA esente;

PRESO ATTO che, ai fini dell'affidamento triennale del suindicato incarico, l'importo complessivo presunto a base d'asta fissato dall'Autorità è pari a euro 3.612.450,00 (tremilione seicentododicimilaquattrocentocinquanta/00), IVA esente, eventualmente rinnovabile di ulteriori due anni, per ulteriori presunti euro 2.408.750,00 (duemilione quattrocentoottomilasettecentocinquanta/00), IVA esente, per un valore complessivo di euro 6.020.750,00 (seimilione ventimilasettecentocinquanta/00), IVA esente;

RISCONTRATO che il relativo onere economico a carico dell'Amministrazione trova copertura a valere sul capitolo di bilancio n. 1.05.1098.00 (impegno provvisorio di spesa n. 123/2020);

UDITA la relazione del Presidente;

## **DELIBERA**

### **Articolo 1**

1. È autorizzato, ai sensi degli artt. 59 e 60 del *Codice*, l'avvio di una procedura aperta in ambito europeo, per un importo complessivo a base d'asta pari a euro 3.612.450,00 (tremilione seicentododicimilaquattrocentocinquanta/00), IVA esente, rinnovabile di ulteriori due anni, per ulteriori presunti euro 2.408.750,00 (duemilione quattrocentoottomilasettecentocinquanta/00), IVA esente, per un valore complessivo di euro 6.020.750,00 (seimilione ventimilasettecentocinquanta/00), IVA esente.

2. Costituisce oggetto dell'appalto l'affidamento per trentasei mesi dell'incarico, rinnovabile per ulteriori ventiquattro mesi, dei servizi a copertura delle spese sanitarie per i dipendenti e per i rispettivi nuclei familiari, nonché per il personale collocato in quiescenza, con decorrenza 1° gennaio 2021, e a copertura degli infortuni professionali ed extra professionali del personale dell'Autorità, con decorrenza 9 maggio 2021.

3. L'appalto è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al migliore rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 10-*bis*, del *Codice*, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria sulla base dei criteri fissati dagli atti di gara. Il riparto del punteggio complessivo, pari a 100 punti, avviene in misura di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica.

4. L'onere economico per l'affidamento triennale in esame trova copertura finanziaria a valere sul capitolo di bilancio n. 1.05.1098.00, per gli esercizi di rispettiva competenza, fatta salva l'ipotesi di rinnovo per una durata massima di ventiquattro mesi.

La presente delibera è trasmessa al Servizio risorse umane e strumentali per i consequenziali adempimenti di competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 22 luglio 2020

IL PRESIDENTE  
Angelo Marcello Cardani

Per attestazione di conformità a quanto deliberato  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Nicola Sansalone