

DELIBERA N. 339/21/CONS

ORDINE NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI BUSTO ARSIZIO (VA) PER LA VIOLAZIONE DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 14 ottobre 2021;

VISTO l'articolo 1, comma 6, lett. b), n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”*, e, in particolare, l'articolo 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”*, e, in particolare, l'articolo 1;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno del 3 agosto 2021, con il quale sono state fissate per i giorni 3 e 4 ottobre 2021 le consultazioni per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché per l'elezione dei Consigli circoscrizionali, e per i giorni 17 e 18 ottobre 2021 l'eventuale turno di ballottaggio per l'elezione diretta dei Sindaci dei Comuni;

VISTA la delibera n. 265/21/CONS recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l'elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali fissate per i giorni 3 e 4 ottobre 2021”*;

VISTA la nota del 30 settembre 2021 (prot. n. 0388164) con la quale il Comitato regionale per le comunicazioni della Lombardia ha trasmesso le conclusioni istruttorie relative al procedimento avviato nei confronti del Comune di Busto Arsizio (Va) a seguito delle segnalazioni presentate, in data 23 settembre 2021, dal Sig. Paolo Pedotti, in qualità di segretario cittadino del Partito Democratico di Busto Arsizio, per la presunta violazione dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 da parte dell'amministrazione comunale di Busto Arsizio con riferimento alla pubblicazione sul sito istituzionale e sulla pagina Facebook dell'ente dell'annuncio del convegno *“Dante e Porta. Un incontro tra due giganti”* e di una serie di comunicazioni sulla pagina Facebook istituzionale, nel periodo

compreso tra il 1° e il 20 settembre 2021. In particolare, il Comitato ha accertato che *“subito dopo la contestazione: - la locandina dell’evento “Dante e Porta. Un incontro tra due giganti” non era più presente sul sito istituzionale e sul profilo Facebook del Comune, configurando la rimozione un adeguamento spontaneo agli obblighi di legge; - i contenuti dei post pubblicati sul profilo Facebook del Comune sono stati resi impersonali togliendo ogni riferimento alla persona degli amministratori”* e, nel ritenere che, *“per le iniziative di comunicazione che non hanno carattere istituzionale, non riferendosi ad attività del Comune, la riformulazione dei contenuti con la rimozione di ogni riferimento personale agli amministratori, può configurare un adempimento spontaneo agli obblighi di legge, per altri post (v. a titolo di esempio il post del 2 settembre “Busto Città europea dello sport”, il post del 16 settembre relativo all’iniziativa del liceo artistico Candiani, il post “Autunno tra le righe” del 19 settembre), la pubblicazione pare assumere, in assenza del requisito della “indispensabilità”, una chiara valenza propagandistica in vista delle imminenti elezioni comunali”*, ha proposto l’applicazione delle sanzioni previste dalla normativa per la violazione dell’art. 9 della legge n. 28/2000;

ESAMINATA la documentazione istruttoria;

PRESO atto che il Comune di Busto Arsizio non ha trasmesso al Comitato regionale per le comunicazioni della Lombardia le controdeduzioni richieste;

PRESA VISIONE dello screenshot della locandina relativa al convegno *“Dante e Porta. Un incontro tra giganti”*, pubblicata sul sito e sulla pagina Facebook istituzionali del Comune di Busto Arsizio e degli screenshot dei post, oggetto di segnalazione, pubblicati, nel periodo tra il 1° e il 20 settembre 2021, sulla medesima pagina Facebook relativi a: *“Festa dello Sbaracco 2021”* (pubblicato il 1° settembre 2021), *“19 Edizione BAF Film Festival”* (pubblicato il 1° settembre 2021), evento *“Città europea dello Sport”* (pubblicato il 2 settembre 2021), inaugurazione della *“Mostra Photo Contest Busto Arsizio”* (pubblicato il 4 settembre 2021), inaugurazione centro sportivo *“Eolo Sport city”* (pubblicato il 7 settembre 2021), ringraziamento alla società Fogliani Spa per l’impianto antincendio (pubblicato l’8 settembre 2021), ricorrenza dell’ottantacinquesimo compleanno di un noto farmacista (pubblicato l’8 settembre 2021), assegnazione di quattro borse di studio da parte *“degli Amici di Angioletto e il comitato Amici del Tempio civico alla presenza del sindaco e della vicesindaco”* (pubblicato l’8 settembre 2021), annuncio del *“Bustofolk Festival Interceltico Città di Busto Arsizio, organizzato dall’Accademia di Danze Irlandesi Gens d’Ys, con la collaborazione dell’Amministrazione comunale”* (pubblicato il 9 settembre 2021), annuncio relativo alla rassegna *“Autunno tra le righe”* promossa dalla biblioteca comunale (pubblicato il 10 settembre 2021), promozione della mascotte *“Tigrotto 1919”* (pubblicato il 10 settembre 2021), notizia del *“finanziamento di 700.000 Euro nell’ambito del bando “Sport e Periferie”* (pubblicato il 15 settembre 2021), annuncio della produzione de *“La Traviata” di Giuseppe Verdi, che andrà in scena domenica 26 settembre alle 16 al Teatro Sociale”*

(pubblicato il 16 settembre 2021), iniziativa *“Busto in vinile, in programma domenica 26 settembre dalle 10.00 alle 18.30 nel cortile del municipio”* (pubblicato il 16 settembre 2021), annuncio di un incontro dedicato al mondo delle imprese, organizzato dall’Amministrazione comunale (pubblicato il 20 settembre 2021), annuncio della stipula delle convenzioni con i punti vendita per il servizio di *“anagrafe in edicola”* (pubblicato il 20 settembre 2021). Tali *post* riportano il logo dell’ente, e sono allegati alla segnalazione;

RILEVATO che i predetti *post*, pubblicati sulla pagina Facebook istituzionale del Comune di Busto Arsizio nel periodo 1° settembre – 20 settembre 2021 risultano ancora accessibili al momento della conclusione dell’istruttoria;

CONSIDERATO che l’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l’efficace assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO che la Corte Costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è *“proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire, attraverso modalità e contenuti informativi non neutrali sulla portata dei quesiti, una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell’amministrazione e dei suoi organi titolari”*;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate a: *“a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l’applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l’accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell’avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l’immagine delle amministrazioni, nonché quella dell’Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d’importanza locale regionale, nazionale ed internazionale”* (cfr. art. 1, comma 5);

CONSIDERATO inoltre che, l’art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *“la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa”* finalizzata, tra l’altro, a *“promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale”*;

RILEVATO che la legge n. 150/2000, pur elencando distintamente le attività di informazione e quelle di comunicazione, non distingue le due attività sotto il profilo della disciplina applicabile, con la conseguenza che i criteri previsti dalla legge n. 28 del 2000 per la comunicazione istituzionale in periodo elettorale - impersonalità e indispensabilità dei contenuti - risultano applicabili anche alle attività di informazione delle pubbliche amministrazioni;

RITENUTO che le attività di informazione e comunicazione, oggetto di segnalazione, poste in essere dall'amministrazione comunale di Busto Arsizio attraverso la pubblicazione sul sito e sulla pagina Facebook istituzionali dell'ente della locandina relativa al convegno *"Dante e Porta. Un incontro tra giganti"* e dei post costituiscono iniziative di comunicazione istituzionale ai sensi dell'art. 1 della legge n. 150/2000;

RILEVATO che la pubblicazione delle predette comunicazioni ricade nel periodo di applicazione del divieto sancito dal citato art. 9 con riferimento e alla campagna per le elezioni amministrative del 3 e 4 ottobre 2021;

RILEVATO che l'attività di informazione e comunicazione effettuata dall'amministrazione comunale di Busto Arsizio attraverso la pubblicazione sul sito e sulla pagina Facebook istituzionali dell'ente della locandina relativa al convegno *"Dante e Porta. Un incontro tra giganti"* e sulla medesima pagina Facebook dei post relativi a: *"Festa dello Sbaracco 2021"* (pubblicato il 1° settembre 2021), *"19 Edizione BAF Film Festival"* (pubblicato il 1° settembre 2021), evento *"Città europea dello Sport"* (pubblicato il 2 settembre 2021), inaugurazione della *"Mostra Photo Contest Busto Arsizio"* (pubblicato il 4 settembre 2021), inaugurazione centro sportivo *"Eolo Sport city"* (pubblicato il 7 settembre 2021), ringraziamento alla società Fogliani Spa per l'impianto antincendio (pubblicato l'8 settembre 2021), ricorrenza dell'ottantacinquesimo compleanno di un noto farmacista (pubblicato l'8 settembre 2021), assegnazione di quattro borse di studio da parte *"degli Amici di Angioletto e il comitato Amici del Tempio civico alla presenza del sindaco e della vicesindaco"* (pubblicato l'8 settembre 2021), annuncio del *"Bustofolk Festival Interceltico Città di Busto Arsizio, organizzato dall'Accademia di Danze Irlandesi Gens d'Ys, con la collaborazione dell'Amministrazione comunale"* (pubblicato il 9 settembre 2021), annuncio relativo alla rassegna *"Autunno tra le righe"* promossa dalla biblioteca comunale (pubblicato il 10 settembre 2021), promozione della mascotte *"Tigrotto 1919"* (pubblicato il 10 settembre 2021), notizia del *"finanziamento di 700.000 Euro nell'ambito del bando "Sport e Periferie"* (pubblicato il 15 settembre 2021), annuncio della produzione de *"La Traviata"* di Giuseppe Verdi, che andrà in scena domenica 26 settembre alle 16 al Teatro Sociale (pubblicato il 16 settembre 2021), iniziativa *"Busto in vinile, in programma domenica 26 settembre dalle 10.00 alle 18.30 nel cortile del municipio"* (pubblicato il 16 settembre 2021), annuncio di un incontro dedicato al mondo delle imprese, organizzato dall'Amministrazione comunale (pubblicato il 20 settembre 2021), annuncio della stipula delle convenzioni con i punti vendita per il servizio di *"anagrafe in edicola"* (pubblicato

il 20 settembre 2021), appare in contrasto con il dettato dell'articolo 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, in quanto priva dei requisiti cui la norma ancora la possibile deroga al divieto sancito. In particolare, non sussiste il requisito dell'indispensabilità né l'indifferibilità delle iniziative ai fini dell'efficace assolvimento delle funzioni proprie dell'ente in quanto tali informazioni e notizie ben avrebbero potuto essere diffuse al di fuori del periodo elettorale non ricorrendo alcuna esigenza di urgenza o improcrastinabilità. Quanto al requisito dell'impersonalità, si rileva che la presenza del logo del Comune di Busto Arsizio rende la locandina *"Dante e Porta. Un incontro tra giganti"* e i *post* non conformi a quanto previsto dall'art. 9 della legge n. 28 del 2000;

RITENUTO, per le ragioni esposte, che la pubblicazione della locandina e dei *post* oggetto delle segnalazioni presentate dal Sig. Paolo Pedotti integra la violazione del divieto sancito dall'art. 9 della legge n. 28/2000;

RITENUTO, con riferimento alla pubblicazione dell'annuncio del convegno *"Dante e Porta. Un incontro tra due giganti"*, che la rimozione dal sito e dalla pagina Facebook dell'ente della relativa locandina, accertata dal Comitato *"subito dopo la contestazione"*, configura un adeguamento spontaneo agli obblighi di legge recati dall'art. 9 della legge n. 28/2000;

RITENUTO invece, con riferimento ai contenuti dei *post* pubblicati sul profilo Facebook del Comune, che l'eliminazione di *"ogni riferimento alla persona degli amministratori"*, accertata dal Comitato, non è idonea a configurare un adeguamento spontaneo agli obblighi di legge in quanto i *post* oggetto di segnalazione non sono stati rimossi;

RITENUTO di condividere parzialmente le conclusioni formulate dal Comitato non potendosi considerare adeguamento spontaneo agli obblighi di legge la sola *"riformulazione dei contenuti con la rimozione di ogni riferimento personale agli amministratori"*;

RITENUTA l'applicabilità, al caso di specie, dell'art. 10, comma 8, lett. a), della legge 22 febbraio 2000, n. 28, a norma del quale *"l'Autorità ordina la trasmissione o la pubblicazione, anche ripetuta a seconda della gravità, di messaggi recanti l'indicazione della violazione commessa"*;

UDITA la relazione della Commissaria Elisa Giomi, relatrice ai sensi dell'articolo 31 del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;

ORDINA

al Comune di Busto Arsizio di pubblicare sul proprio sito istituzionale, sulla *home page*, entro un giorno dalla notifica del presente provvedimento, e per la durata di quindici



giorni, un messaggio recante l'indicazione di non rispondenza a quanto previsto dall'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, della comunicazione istituzionale realizzata attraverso la pubblicazione sulla pagina Facebook istituzionale dell'ente dei post relativi a: *"Festa dello Sbaracco 2021"* (pubblicato il 1° settembre 2021), *"19 Edizione BAF Film Festival"* (pubblicato il 1° settembre 2021), evento *"Città europea dello Sport"* (pubblicato il 2 settembre 2021), inaugurazione della *"Mostra Photo Contest Busto Arsizio"* (pubblicato il 4 settembre 2021), inaugurazione centro sportivo *"Eolo Sport city"* (pubblicato il 7 settembre 2021), ringraziamento alla società Fogliani Spa per l'impianto antincendio (pubblicato l'8 settembre 2021), ricorrenza dell'ottantacinquesimo compleanno di un noto farmacista (pubblicato l'8 settembre 2021), assegnazione di quattro borse di studio da parte *"degli Amici di Angioletto e il comitato Amici del Tempio civico alla presenza del sindaco e della vicesindaco"* (pubblicato l'8 settembre 2021), annuncio del *"Bustofolk Festival Interceltico Città di Busto Arsizio, organizzato dall'Accademia di Danze Irlandesi Gens d'Ys, con la collaborazione dell'Amministrazione comunale"* (pubblicato il 9 settembre 2021), annuncio relativo alla rassegna *"Autunno tra le righe"* promossa dalla biblioteca comunale (pubblicato il 10 settembre 2021), promozione della mascotte *"Tigrotto 1919"* (pubblicato il 10 settembre 2021), notizia del *"finanziamento di 700.000 Euro nell'ambito del bando "Sport e Periferie"* (pubblicato il 15 settembre 2021), annuncio della produzione de *"La Traviata"* di Giuseppe Verdi, che andrà in scena domenica 26 settembre alle 16 al Teatro Sociale" (pubblicato il 16 settembre 2021), iniziativa *"Busto in vinile, in programma domenica 26 settembre dalle 10.00 alle 18.30 nel cortile del municipio"* (pubblicato il 16 settembre 2021), annuncio di un incontro dedicato al mondo delle imprese, organizzato dall'Amministrazione comunale (pubblicato il 20 settembre 2021), annuncio della stipula delle convenzioni con i punti vendita per il servizio di *"anagrafe in edicola"* (pubblicato il 20 settembre 2021). In tale messaggio si dovrà fare espresso riferimento al presente ordine.

Dell'avvenuta ottemperanza alla presente delibera dovrà essere data tempestiva comunicazione all'Autorità al seguente indirizzo: *"Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni - Direzione servizi media"*, via fax al numero 081-7507877, o all'indirizzo di posta elettronica certificata agcom@cert.agcom.it, fornendo, altresì, copia della comunicazione in tal modo resa pubblica.

La mancata ottemperanza al presente ordine comporta l'applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria di cui all'articolo 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249, irrogata dalla stessa Autorità.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di Busto Arsizio e al Comitato regionale per le comunicazioni della Lombardia e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 14 ottobre 2021

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

LA COMMISSARIA RELATRICE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba