

DELIBERA N. 33/13/CIR

CONSULTAZIONE PUBBLICA CONCERNENTE L'APPROVAZIONE DELL'OFFERTA DI RIFERIMENTO DI TELECOM ITALIA PER L'ANNO 2013 RELATIVA AI SERVIZI TRASMISSIVI A CAPACITÀ DEDICATA (CIRCUITI *TERMINATING*, FLUSSI DI INTERCONNESSIONE E RACCORDI INTERNI DI CENTRALE)

L'AUTORITA'

NELLA riunione della Commissione per le infrastrutture e le reti del 23 maggio 2013;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante "Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 270 del 18 novembre 1995 – supplemento ordinario n. 136;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante "Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 177 del 31 luglio 1997 - supplemento ordinario n. 154 e s.m.i.;

VISTO il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, recante "Codice delle comunicazioni elettroniche", come modificato dal decreto legislativo 28 maggio 2012, n. 70, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 126 del 31 maggio 2012 (il "Codice");

VISTA la delibera n. 217/01/CONS del 24 maggio 2001, recante "Regolamento concernente l'accesso ai documenti", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 141 del 20 giugno 2001 e s.m.i.;

VISTO il "Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità" di cui alla delibera n. 223/12/CONS del 27 aprile 2012, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 138 del 15 giugno 2012 e s.m.i.;

VISTA la delibera n. 453/03/CONS del 23 dicembre 2003, recante "Regolamento concernente la procedura di consultazione di cui all'articolo 11 del decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 22 del 28 gennaio 2004;

VISTA la Raccomandazione della Commissione, del 17 dicembre 2007, relativa ai mercati rilevanti di prodotti e servizi del settore delle comunicazioni elettroniche che possono essere oggetto di una regolamentazione *ex ante* ai sensi della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti ed i servizi di comunicazione elettronica, pubblicata nella *Gazzetta ufficiale* dell'Unione europea L 344/65 del 28 dicembre 2007;

VISTA la Raccomandazione della Commissione, del 15 ottobre 2008, relativa alle notificazioni, ai termini e alle consultazioni di cui all'articolo 7 della direttiva 2002/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro normativo comune per le reti e i servizi di comunicazione elettronica, pubblicata nella *Gazzetta ufficiale* dell'Unione europea L 301 del 12 novembre 2008;

VISTA la delibera n. 718/08/CONS dell'11 dicembre 2008, recante "Approvazione della proposta di impegni presentata da Telecom Italia S.p.A. ai sensi della legge 248/06 di cui al procedimento avviato con delibera n. 351/08/CONS", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 302 del 29 dicembre 2008;

VISTA la delibera n. 81/09/CIR del 16 dicembre 2009, recante "Approvazione delle Offerte di Riferimento di Telecom Italia, per gli anni 2007, 2008 e 2009, di servizi trasmissivi a capacità dedicata relativi ai mercati 13 e 14 (circuiti terminating e trunk, flussi di interconnessione e raccordi interni di centrale) ed ai circuiti diretti wholesale e circuiti parziali per l'anno 2009", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 22 del 28 gennaio 2010;

VISTA la delibera n. 731/09/CONS del 16 dicembre 2009, recante "Individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell'accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 15 del 20 gennaio 2010 - supplemento ordinario n. 13;

VISTA la delibera n. 260/10/CONS del 26 maggio 2010, recante "Interpretazione e rettifica della delibera n. 731/09/CONS recante l'individuazione degli obblighi regolamentari cui sono soggette le imprese che detengono un significativo potere di mercato nei mercati dell'accesso alla rete fissa (mercati n. 1, 4 e 5 fra quelli individuati dalla raccomandazione 2007/879/CE)", pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 135 del 12 giugno 2010;

VISTA la delibera n. 2/10/CONS del 15 gennaio 2010, recante "Mercato della fornitura all'ingrosso di segmenti terminali di linee affittate (Mercato n. 6 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2007/879/CE) e mercato della

fornitura all'ingrosso di segmenti di linee affittate su circuiti interurbani (Mercato n. 14 della Raccomandazione della Commissione europea n. 2003/311/CE): identificazione ed analisi dei mercati, valutazione di sussistenza del significativo potere di mercato per le imprese ivi operanti ed individuazione degli eventuali obblighi regolamentari”, pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana n. 37 del 15 febbraio 2010 - supplemento ordinario n. 30;

VISTA la delibera n. 51/12/CIR del 3 maggio 2012, recante “Approvazione dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2012 relativa ai servizi trasmissivi a capacità dedicata (circuiti *terminating*, flussi di interconnessione e raccordi interni di centrale”, pubblicata sul sito *web* dell’Autorità in data 16 maggio 2012;

VISTA l’offerta di riferimento per l’anno 2013 per i circuiti trasmissivi a capacità dedicata (circuiti *terminating*, flussi di interconnessione e raccordi interni di centrale) che Telecom Italia S.p.A. ha pubblicato in data 29 ottobre 2012, ai sensi dell’art. 8, comma 3, della delibera n. 2/10/CONS;

VISTA la nota di Telecom Italia del 29 ottobre 2012 concernente le modalità con cui la stessa ha predisposto la suddetta offerta di riferimento 2013;

VISTA la delibera n. 141/12/CIR del 20 dicembre 2012, recante “Consultazione pubblica concernente l’approvazione delle condizioni tecniche ed economiche dell’offerta di riferimento di Telecom Italia per l’anno 2013 relativa al servizio *Wholesale Line Rental* (WLR)”, pubblicata sul sito *web* dell’Autorità in data 11 gennaio 2013 ed, in particolare, gli orientamenti ivi espressi (cfr. allegato B, punto 23) circa il costo orario della manodopera per l’anno 2013;

CONSIDERATO che l’Autorità ha intrapreso, nelle more della conclusione delle relative analisi di mercato, un percorso di intervento tempestivo per la definizione dei prezzi dei canoni di accesso alla rete in rame già nell’ambito dei procedimenti di approvazione delle offerte di riferimento 2013, con decorrenza dei prezzi dal 1° gennaio 2013. Tale valutazione è svolta sulla base delle regole vigenti riferibili agli obblighi derivanti dal Codice delle comunicazioni elettroniche e dalla delibera n. 731/09/CONS (adottata in esito al secondo ciclo di analisi di mercato). Ciò risponde all’esigenza di garantire, sin da subito, maggiore certezza al mercato e di rispondere alle numerose istanze degli operatori, sia OLO che Telecom Italia;

CONSIDERATO che l’Autorità ha, a tal fine, già avviato le consultazioni pubbliche inerenti all’approvazione dei servizi di accesso alla rete in rame, in base ai costi sottostanti, rispettivamente con le delibere nn. 642/12/CONS, 141/12/CIR, e 221/13/CONS. Tali procedimenti sottopongono a consultazione pubblica i relativi schemi di provvedimento di approvazione delle offerte di riferimento di Telecom Italia,

per l'anno 2013, relative ai servizi *bitstream* su rete in rame (WBA), al servizio *Wholesale Line Rental* (WRL) ed all'accesso disaggregato;

CONSIDERATO che, con riferimento ai servizi oggetto del presente procedimento, l'Autorità non ha avviato un terzo ciclo di analisi di mercato e, pertanto, vigono gli obblighi di accesso e controllo di prezzo di cui alla delibera n. 2/10/CONS;

CONSIDERATO, nello specifico, che ai sensi dell'art. 11, comma 2, della delibera n. 2/10/CONS, Telecom Italia è sottoposta, con riferimento ai circuiti *terminating* per il rilegamento di sedi d'utente, all'obbligo di controllo dei prezzi. Tale obbligo è stato attuato, per gli anni 2010-2012, mediante il meccanismo di programmazione triennale dei prezzi (*Network Cap*). A parità di obbligo, viceversa, i prezzi dei servizi accessori (flussi di interconnessione) sono orientati ai costi risultanti dalla contabilità regolatoria;

RITENUTO, in analogia con il percorso regolamentare intrapreso per i servizi di accesso alla rete in rame, di attuare i vigenti obblighi di controllo di prezzo, posti in capo a Telecom Italia nel mercato in oggetto (circuiti *terminating* e flussi di interconnessione), *sulla base dell'orientamento al costo*, utilizzando i dati delle contabilità regolatorie disponibili, sia per i flussi di interconnessione sia per i servizi precedentemente soggetti a *network cap* (circuiti *terminating*). Rileva, in proposito, che il *trend* di riduzione dei prezzi, per tali ultimi servizi, era stato determinato non sulla base di un modello ingegneristico, bensì sulla base del *trend* di riduzione dei costi avutosi negli anni precedenti, come risultante da contabilità regolatoria; ne segue che l'approccio che qui si propone si pone comunque in continuità con il precedente;

RITENUTO opportuno consentire, ai sensi dell'art. 11 del Codice, alle parti interessate di presentare le proprie osservazioni, oltre che sull'offerta di riferimento 2013 di Telecom Italia relativa ai servizi trasmissivi a capacità dedicata, anche sugli orientamenti dell'Autorità resi noti attraverso lo schema di provvedimento di cui all'allegato B alla presente delibera, in un'ottica di maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa;

VISTI gli atti del procedimento;

UDITA la relazione del Commissario Maurizio Dècina, relatore ai sensi dell'art. 31 del "Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità";

DELIBERA

Articolo 1

Avvio della consultazione pubblica

1. E' indetta la consultazione pubblica sullo schema di provvedimento concernente l'approvazione, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della delibera n. 2/10/CONS, dell'offerta di riferimento di Telecom Italia per l'anno 2013 relativa ai servizi trasmissivi a capacità dedicata (circuiti *terminating*, flussi di interconnessione e raccordi interni di centrale), pubblicata in data 29 ottobre 2012.
2. Le modalità di consultazione e lo schema di provvedimento sottoposto a consultazione sono riportati rispettivamente negli allegati A e B alla presente delibera, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale.
3. Il procedimento in oggetto si conclude entro 45 giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito *web* dell'Autorità, fatte salve le sospensioni per le richieste di informazioni e documenti, calcolate sulla base delle date dei protocolli dell'Autorità in partenza ed in arrivo. I termini del procedimento possono essere prorogati dall'Autorità con determinazione motivata.
4. Le comunicazioni di risposta alla consultazione pubblica dovranno essere inviate all'Autorità entro il termine tassativo di 30 giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito *web* dell'Autorità.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 23 maggio 2013

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Maurizio Dècina

Per conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Francesco Sclafani