

DELIBERA N. 298/21/CONS

ORDINE NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI TAVIANO (LECCE) PER LA VIOLAZIONE DELL'ART. 9 DELLA LEGGE 22 FEBBRAIO 2000, N. 28

L'AUTORITÀ

NELLA riunione di Consiglio del 23 settembre 2021;

VISTO l'art. 1, comma 6, *lett. b*), n. 9, della legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28, recante *“Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”* e, in particolare, l'art. 9;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante *“Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”* e, in particolare, l'art.1;

VISTA la delibera n. 423/17/CONS, recante *“Istituzione di un tavolo tecnico per la garanzia del pluralismo e della correttezza dell’informazione sulle piattaforme digitali”*;

VISTA la legge 3 maggio 2021, n. 59, recante *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 5 marzo 2021, n. 25, recante disposizioni urgenti per il differimento di consultazioni elettorali per l’anno 2021”*, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 108 del 7 maggio 2021, la quale, in deroga a quanto previsto dall’articolo 1, comma 1, della legge 7 giugno 1991, n. 182, fissa nel periodo compreso tra il 15 settembre 2021 e 15 ottobre 2021 la data delle operazioni di voto per le elezioni dei consigli comunali e circoscrizionali previste per il turno annuale ordinario;

VISTO il decreto del Ministro dell’Interno del 3 agosto 2021, con il quale sono state fissate per i giorni 3 e 4 ottobre 2021 le consultazioni per l’elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché per l’elezione dei Consigli circoscrizionali, e per i giorni 17 e 18 ottobre 2021 l’eventuale turno di ballottaggio per l’elezione diretta dei Sindaci dei Comuni;

VISTA la delibera n. 265/21/CONS del 5 agosto 2021, recante *“Disposizioni di attuazione della disciplina in materia di comunicazione politica e di parità di accesso ai mezzi di informazione relative alle campagne per l’elezione diretta dei Sindaci e dei Consigli comunali, nonché dei Consigli circoscrizionali, fissate per i giorni 3 e 4 ottobre 2021”*;

VISTA la nota del 13 settembre 2021 (ns. prot. n. 0361994), integrata il 16 e 20 settembre seguenti (rispettivamente prot.lli n. 0367677 e n. 370444), con le quali il Comitato regionale per le comunicazioni della Puglia ha trasmesso le conclusioni istruttorie e la documentazione relative al procedimento avviato nei confronti del Comune di Taviano a seguito della segnalazione del Movimento politico cittadino “*Uniti per Taviano*”, il quale ha denunciato che “*Dal 4 di agosto [2021]... le comunicazioni istituzionali del sindaco, degli assessori e consiglieri comunali di maggioranza del Comune di Taviano sono state abbondanti, personali, dirette e certamente non attinenti ad una attività indispensabile*”. Più precisamente, si segnala che “*i cittadini sono stati informati di serate musicali, di iniziative turistiche, del rifacimento di qualche strada, della pulizia di qualche tombino, della organizzazione di qualche serata a scopo sociale o ricreativo, attraverso la pubblicazione degli stessi sulla pagina ufficiale Facebook*” [...] con il logo del Comune e con la sottoscrizione del sindaco e dei vari assessori di riferimento [...] i quali [...] hanno utilizzato il ruolo che svolgono, l’attività organizzativa dell’ente, le risorse economiche del comune stesso, per fare una illegittima, inidonea, inopportuna ed ingiusta propaganda elettorale”, anche “*sulle pagine personali*”, il tutto in maniera non conforme all’applicazione del divieto di comunicazione istituzionale durante la campagna elettorale per il rinnovo dell’Ente. Al riguardo, il Comitato, dopo aver avviato il procedimento con la richiesta al Comune di Taviano delle controdeduzioni in data 7 settembre 2021 per la presunta violazione dell’art. 9, comma 1, della legge 22 febbraio 2000 n. 28, rilevando che “*per quanto attiene alle fotografie*” allegate, non “*è possibile effettuare l’accertamento [...] atteso che il segnalante Movimento non ha circostanziato in che data e su quale piattaforma sono state pubblicate ma ha indicato genericamente pagine personali Facebook o istituzionali facebook*”, ha proposto l’adozione di misure sanzionatorie relativamente alle sole pubblicazioni dell’Ente successive all’applicazione del divieto di comunicazione istituzionale (19 agosto 2021) e fino alla data della conclusioni istruttorie, meglio dettagliate nella citata nota di integrazione del 16 settembre seguente;

ESAMINATA, in particolare, la nota del 9 settembre 2021, con la quale il Sindaco del Comune di Taviano, dott. Giuseppe Tanisi, ha riscontrato la richiesta di controdeduzioni formulata dal Comitato, rappresentando che “*tutte le comunicazioni pubblicizzate attraverso l’account istituzionale del Comune di Taviano erano finalizzate alla promozione degli eventi estivi, facenti parte delle manifestazioni approvate con provvedimenti emessi dalla Giunta Municipale*” e assicurando “*che è stata sospesa ogni attività di comunicazione e che i social media istituzionali saranno utilizzati solo per comunicazioni effettuate in forma impersonale ed indispensabile per l’efficace assolvimento*” delle funzioni dell’Ente;

CONSIDERATO che l’art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28 stabilisce che a far data dalla convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto è fatto divieto a tutte le amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione ad eccezione di quelle effettuate in forma impersonale ed indispensabili per l’efficace

assolvimento delle proprie funzioni e che tale divieto trova applicazione per ciascuna consultazione elettorale;

CONSIDERATO che la Corte Costituzionale, nella sentenza n. 502 del 2000, ha chiarito che il divieto alle amministrazioni pubbliche di svolgere attività di comunicazione durante la campagna elettorale è *“proprio finalizzato ad evitare il rischio che le stesse possano fornire [...] una rappresentazione suggestiva, a fini elettorali, dell’amministrazione e dei suoi organi titolari”*;

CONSIDERATO che la legge n. 150/2000, ove sono disciplinate le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni, considera come tali quelle attività poste in essere da tutte le Amministrazioni dello Stato che siano finalizzate, ai sensi dell’articolo 1, comma 5, a: *“a) illustrare e favorire la conoscenza delle disposizioni normative, al fine di facilitarne l’applicazione; b) illustrare le attività delle istituzioni ed il loro funzionamento; c) favorire l’accesso ai servizi pubblici, promuovendone la conoscenza; d) promuovere conoscenze allargate e approfondite su temi di rilevante interesse pubblico e sociale; e) favorire processi interni di semplificazione delle procedure e di modernizzazione degli apparati nonché la conoscenza dell’avvio e del percorso dei procedimenti amministrativi; f) promuovere l’immagine delle amministrazioni, nonché quella dell’Italia, in Europa e nel mondo, conferendo conoscenza e visibilità ad eventi d’importanza locale regionale, nazionale ed internazionale”*;

CONSIDERATO inoltre che, l’art. 1, comma 4, della legge n. 150/2000 considera come comunicazione istituzionale anche *“la comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alle collettività e ad altri enti attraverso ogni modalità tecnica ed organizzativa”* finalizzata, tra l’altro, a *“illustrare le attività delle istituzioni e il loro funzionamento”* e a *“promuovere l’immagine delle amministrazioni”*;

RILEVATO che le attività di informazione e comunicazione oggetto di segnalazione ed accertamento sono quelle ricadute nel periodo di applicazione del divieto sancito dall’art. 9 della legge n. 28/2000 a partire dalla convocazione dei comizi elettorali per il rinnovo delle Amministrazioni comunali del 3 e 4 ottobre 2021 (19 agosto 2021) e sono riconducibili quindi al novero delle attività di comunicazione istituzionale individuate dalla legge n. 150/2000;

PRESO ATTO che, nell’ambito dell’istruttoria svolta, non è stato possibile - come rappresentato dal Comitato regionale competente - verificare con elementi essenziali e imprescindibili la riconducibilità delle foto allegate alla segnalazione alle pagine personali *Facebook* del Sindaco, degli assessori e consiglieri comunali di maggioranza del Comune di Taviano;

PRESA VISIONE dell’attività di comunicazione segnalata ed accertata dal competente Comitato regionale, nonché dell’intera documentazione istruttoria, in

particolare dei *post* pubblicati sul profilo *facebook* istituzionale del Comune di Taviano, tuttora disponibili accedendo al link <https://it-it.facebook.com/comuneditaviano/> e successivi alla data di inizio della campagna elettorale, più precisamente locandine riferite ad eventi, iniziative, manifestazioni socio culturali, turistiche nonché *post* relativi a lavori pubblici dell'Amministrazione in data: 19 agosto 2021 (*"Aperture di due strade a Taviano"* a firma del Sindaco con valutazioni sull'operato dell'Amministrazione comunale e *"Notte di note"*), 20 agosto 2021 (*"Escursione inclusiva Madonna delle grotte"*, *"Concerto rock di autore"* e *"Rassegna teatrale Premio Sipari di Periferia"*), 21 agosto 2021 (*"Piano all'opera"*), 22 agosto 2021 (*"Buona domenica-concerto municipale"* e *"Rimossi nuovamente gli ombrelloni segnaposto"* a firma del Sindaco e con valutazione sull'operato dell'Amministrazione comunale), 23 agosto 2021 (*"Sere d'estate per bambini"*, *"Serata speciale con Vincenzo Mollica"* e *"Intervista al Sindaco sulla radio SKYLAB"*), 24 agosto 2021 (*"Cinema sotto le stelle"*, *"Premio Sipari di Periferia"* e *"Intitolazione sala biblioteca comunale"* con foto del Sindaco alla cerimonia); 25 agosto 2021 (*"Notte di note – conclusione rassegna"* e *"Premio Sipari di Periferia"*), 26 agosto 2021 (*"Notte di note – conclusione rassegna"*), 27 agosto 2021 (*"Concerto sere d'estate"* e *"Intitolazione sala biblioteca comunale"* con foto del Sindaco alla cerimonia), 28 agosto 2021 (*"Ripresi i lavori di ampliamento rete acquedotto e fognatura"* a firma del Sindaco e con valutazione sull'operato dell'Amministrazione comunale e *"Vincenzo Mollica a Taviano"*), 29 agosto 2021 (*"Vincenzo Mollica a Taviano"*), 30 agosto 2021 (*"Vincenzo Mollica a Taviano"*, *"Lavori di ampliamento rete idrica e fognaria"* con valutazione sull'operato dell'Amministrazione comunale, *"Premio Sipari di Periferia"* e *"Copritarghe donato al comune di Taviano"*), 31 agosto 2021 (*"Lavori pubblici a Taviano"* a firma del Sindaco con valutazione sull'operato dell'Amministrazione comunale), *"Sere d'estate-cinema sotto le stelle"* e *"Premio Sipari di Periferia"*), 1° settembre 2021 (*"Premio Sipari di Periferia"*, *"Fiera della Cappeddha"* e *"Giornata nazionale della gentilezza ai nuovi nati del 2020"*), 2 settembre 2021 (*"Premio Sipari di Periferia"*), 3 settembre 2021 (*"Fiera della Cappeddha"*, *"Corso di taglio e cucito"* e *"Maratona dantesca"*), 4 settembre 2021 (*"Premio Sipari di Periferia"* con annesse foto del Sindaco), 5 settembre 2021 (*"Giornata nazionale della gentilezza ai nuovi nati del 2020"* e *"Maratona dantesca"*), 6 settembre 2021 (*"Alla taranta ci credo-presentazione libro"* e *"Evento calcio e musica"*), 7 settembre 2021 (*"Concerto piano Mozart Dante"* e *"Premio Sipari di Periferia"* e *"Fiera della Cappeddha"*), e 13 settembre 2021 (*"Ad essere umani non posso insegnarvelo"*- spettacolo teatrale con logo del Comune);

RILEVATO che tali attività di comunicazione sono state realizzate dal Comune di Taviano attraverso il canale di comunicazione istituzionale costituito dal profilo *facebook*, utilizzando quindi piattaforme digitali;

RITENUTO che dette pubblicazioni nel profilo *facebook* del Comune di Taviano appaiono in contrasto con il dettato dell'art. 9 della legge 22 febbraio 2000, n. 28, in quanto non presentano i requisiti di indispensabilità e impersonalità cui la citata norma

ancora la possibile deroga al divieto ivi sancito. In particolare, non ricorre il requisito dell'impersonalità in quanto contengono locandine con la presenza del logo dell'Ente e la sottoscrizione del Sindaco, in alcuni casi anche le foto, e dei vari assessori al ramo, nonché la firma del Sindaco nei *post* sui lavori pubblici, né il requisito dell'indispensabilità ai fini dell'efficace assolvimento delle funzioni proprie dell'Amministrazione poiché le informazioni in esse contenute riferite ad eventi ed iniziative culturali, anche nella stagione turistica, non attengono alle funzioni istituzionali del Comune, e quelle relative ai lavori pubblici presentano commenti ed espressioni propagandistiche ed enfatiche del seguente tenore: *“Apriamo due nuove strade, da decenni previste dagli strumenti urbanistici comunali ma prima d'ora mai attuate”*. Assessore all'Urbanistica Francesco Lezzi”. *Continuiamo con la politica del fare, del realizzare opere pubbliche, del progettare e realizzare uno sviluppo della nostra Taviano che non sia solo urbanistico ma che abbia ricadute anche in termini economici, con un rilancio dell'edilizia, e sociali; una qualità dell'azione amministrativa che dischiude nuovi orizzonti di progresso e una programmazione della città di domani”* Sindaco Giuseppe Tanisi (*post* del 19 agosto 2021); *“Su provvedimento del Sindaco Giuseppe Tanisi”* con la firma (*post* del 22 agosto 2021); *“Una Taviano, e una Mancaversa, che continuiamo a riqualificare attraverso le grandi opere pubbliche e i più essenziali servizi per i quali in questi anni siamo stati impegnati ad un lavoro intenso di progettazione e reperimento di risorse, e che adesso si traducono in realtà a beneficio di tutti i tavianesi e danno la misura reale della qualità di una azione di governo, della serietà e della competenza dell'intera compagine amministrativa* (*post* del 26 agosto 2021); *“I lavori di ampliamento della rete di ACQUEDOTTO e FOGNATURA hanno interessato oggi via Don Luigi Sturzo per creare un collegamento con la rete idrica e fognaria della provinciale Taviano - Racale al fine di dotare di così primari servizi un'altra periferia della nostra città”*(nostra sottolineatura, *post* del 30 agosto 2021); *“Il nostro impegno di questi anni, il nostro lavoro di progettazione e reperimento di finanziamenti, ora si traduce in fatti concreti. Continuiamo con la politica del fare e del fare bene, della serietà e della concretezza, del servire la nostra Taviano implementando i servizi, del creare le condizioni di sviluppo economico e sociale della nostra comunità cittadina”*. Sindaco Giuseppe Tanisi (*post* del 31 agosto 2021) e pertanto possono considerarsi differibili in un momento successivo allo svolgimento delle operazioni elettorali;

RAVVISATA, pertanto, la non rispondenza delle predette pubblicazioni del 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 e 31 agosto 2021 e 1°, 2, 3, 4, 5, 6, 7 e 13 settembre seguenti alla disposizione contenuta nell'art. 9 della legge n. 28 del 2000;

RITENUTO pertanto di condividere le conclusioni formulate dal Comitato regionale per le comunicazioni della Puglia;

RITENUTA l'applicabilità, in tutti i casi di specie, dell'art. 10, comma 8, *lett. a)*, della legge 22 febbraio 2000, n. 28, a norma del quale *“l'Autorità ordina la trasmissione*

o la pubblicazione, anche ripetuta a seconda della gravità, di messaggi recanti l'indicazione della violazione commessa";

RITENUTA necessaria, per quanto possibile, oltre alla pubblicazione di un messaggio recante l'indicazione della violazione commessa, anche, come prassi dell'Autorità, un comportamento conformativo dell'Amministrazione consistente nella rimozione delle sue conseguenze, nella specie, dei comunicati oggetto di segnalazione realizzati in violazione del divieto di comunicazione istituzionale;

UDITA la relazione del Commissario Laura Aria, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;*

ORDINA

al Comune di Taviano di rimuovere la comunicazione istituzionale realizzata mediante la pubblicazione dei *post* nel profilo *facebook* istituzionale in data 19 agosto 2021 (*"Aperture di due strade a Taviano"* e *"Notte di note"*), 20 agosto 2021 (*"Escursione inclusiva Madonna delle grotte"*, *"Concerto rock di autore"* e *"Rassegna teatrale Premio Sipari di Periferia"*), 21 agosto 2021 (*"Piano all'opera"*), 22 agosto 2021 (*"Buona domenica-concerto municipale"* e *"Rimossi nuovamente gli ombrelloni segnaposto"*), 23 agosto 2021 (*"Sere d'estate per bambini"*, *"Serata speciale con Vincenzo Mollica"* e *"Intervista al Sindaco sulla radio SKYLAB"*), 24 agosto 2021 (*"Cinema sotto le stelle"*, *"Premio Sipari di Periferia"* e *"Intitolazione sala biblioteca comunale"* con foto del Sindaco alla cerimonia); 25 agosto 2021 (*"Notte di note – conclusione rassegna"* e *"Premio Sipari di periferia"*), 26 agosto 2021 (*"Notte di note – conclusione rassegna"*), 27 agosto 2021 (*"Concerto sere d'estate"* e *"Intitolazione sala biblioteca comunale"*), 28 agosto 2021 (*"Ripresi i lavori di ampliamento rete acquedotto e fognatura"* e *"Vincenzo Mollica a Taviano"*), 29 agosto 2021 (*"Vincenzo Mollica a Taviano"*), 30 agosto 2021 (*"Vincenzo Mollica a Taviano"*, *"Lavori di ampliamento rete idrica e fognaria"*, *"Premio Sipari di Periferia"* e *"Copritarghe donato al comune di Taviano"*), 31 agosto 2021 (*"Lavori pubblici a Taviano"*, *"Sere d'estate-cinema sotto le stelle"* e *"Premio Sipari di Periferia"*), 1° settembre 2021 (*"Premio Sipari di Periferia"*, *"Fiera della Cappeddha"* e *"Giornata nazionale della gentilezza ai nuovinati del 2020"*), 2 settembre 2021 (*"Premio Sipari di Periferia"*), 3 settembre 2021 (*"Fiera della Cappeddha"*, *"Corso di taglio e cucito"* e *"Maratona dantesca"*), 4 settembre 2021 (*"Premio Sipari di Periferia"*), 5 settembre 2021 (*"Giornata nazionale della gentilezza ai nuovi nati del 2020"* e *"Maratona dantesca"*), 6 settembre 2021 (*"Alla taranta ci credo- presentazione libro"* e *"Evento calcio e musica"*), 7 settembre 2021 (*"Concerto parla piano Mozart Dante"*, *"Premio Sipari di Periferia"* e *"Fiera della Cappeddha"*) e 13 settembre 2021 (*"Ad essere umani non posso insegnarvelo"*), in quanto non impersonali e non indispensabili, nonché di pubblicare sul sito *web*, sulla *home page*, entro un giorno dalla notifica del presente atto, e per la durata di quindici giorni, un messaggio recante l'indicazione di non rispondenza di dette pubblicazioni a quanto previsto dall'art. 9 della legge 22 febbraio

2000, n. 28. In tale messaggio si dovrà espressamente fare espresso riferimento al presente ordine.

Dell'avvenuta ottemperanza alla presente delibera dovrà essere data tempestiva comunicazione alla "Autorità per le garanzie nelle comunicazioni - Direzione contenuti audiovisivi - Centro direzionale - Isola B5 - Torre Francesco - 80143 Napoli" all'indirizzo di posta elettronica certificata agcom@cert.agcom.it, fornendo, altresì, copia della comunicazione in tal modo resa pubblica.

Il presente atto può essere impugnato davanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro 60 giorni dalla notifica dello stesso.

La presente delibera è notificata al Comune di Taviano (Lecce) e al Comitato regionale per le comunicazioni della Puglia e pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 23 settembre 2021

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

IL COMMISSARIO RELATORE
Laura Aria

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba