



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

DELIBERA N. 286/18/CSP

PROVVEDIMENTO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 8, COMMI 2 E 4, E 9, COMMA 1, LETT. D), DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI TUTELA DEL DIRITTO D'AUTORE SULLE RETI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA E PROCEDURE ATTUATIVE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2003, N. 70, DI CUI ALLA DELIBERA N. 680/13/CONS

(PROC. N. 892/DDA/AR - <https://libri.me/>)

L'AUTORITÀ

NELLA riunione della Commissione per i servizi e i prodotti del 13 novembre 2018;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante “*Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo*” e, in particolare, l'art. 1, comma 6, lett. b), n. 4-bis;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante “*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259, recante “*Codice delle comunicazioni elettroniche*”;

VISTA la legge 22 aprile 1941, n. 633, recante “*Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio*”;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, recante “*Attuazione della direttiva 2000/31/CE relativa a taluni aspetti giuridici dei servizi della società dell'informazione nel mercato interno, con particolare riferimento al commercio elettronico*”, di seguito denominato anche *Decreto*;

VISTO, in particolare, l'art. 14 del *Decreto*, il quale dispone che l'autorità giudiziaria o quella amministrativa avente funzioni di vigilanza può esigere, anche in via d'urgenza, che il prestatore di servizi, nell'esercizio delle proprie attività come ivi definite, impedisca o ponga fine alle violazioni commesse;



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

VISTO, altresì, l'art. 17 del Decreto, il quale dispone, al comma 3, che “Il prestatore è civilmente responsabile del contenuto di tali servizi nel caso in cui, richiesto dall'autorità giudiziaria o amministrativa avente funzioni di vigilanza, non ha agito prontamente per impedire l'accesso a detto contenuto, ovvero se, avendo avuto conoscenza del carattere illecito o pregiudizievole per un terzo del contenuto di un servizio al quale assicura l'accesso, non ha provveduto ad informarne l'autorità competente”;

VISTA la delibera n. 680/13/CONS, del 12 dicembre 2013, recante “Regolamento in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70”, di seguito denominato anche Regolamento;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

1. Con istanza DDA/1653, pervenuta in data 26 ottobre 2018 (prot. n. DDA/0002128), è stata segnalata dall'AIE (Associazione italiana editori), in qualità di soggetto legittimato, giusta delega delle società Casa editrice Nord, Corbaccio, Garzanti s.r.l., Newton Compton editori s.r.l., Gius. Laterza & figli s.p.a., Longanesi & C. s.r.l., Mondadori libri s.p.a., Raffaele Cortina editore s.r.l. e società editrice Il Mulino s.p.a., tutte regolarmente associate ad AIE, detentrici dei diritti di sfruttamento sulle opere oggetto di istanza (in persona del rappresentante legale di AIE sig. Alfieri Lorenzon), la presenza di una significativa quantità di opere di carattere letterario sul sito internet <https://libri.me/>, in presunta violazione della legge 22 aprile 1941, n. 633, tra cui sono specificamente indicate a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti:
 - In fuga da te
alla pagina internet: <https://libri.me/infuga-da-te-jennifer-l-armentrout-epub/>
 - Un quartiere tranquillo
alla pagina internet: <https://libri.me/unquartiere-tranquillo-caroline-eriksson-epub/>
 - Il ritorno del marinaio
alla pagina internet: <https://libri.me/ilritorno-del-marinero-emilio-martini-epub/>
 - L'ultima beatitudine
alla pagina internet: <https://libri.me/lultima-beatitudine-la-morte-come-pienezza-di-vita-alberto-maggi-epub/>
 - La donna del mercante di spezie
alla pagina internet: <https://libri.me/la-donna-del-mercante-di-spezie-katie-hickman-epub/>
 - Prima lezione di letteratura italiana
alla pagina internet: <https://libri.me/primalezione-di-letteratura-italiana-giulio-ferroni-pdf/>



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

- Prima lezione di diritto
alla pagina internet: <https://libri.me/primalezione-di-diritto-paolo-grossi-epub/>
- Prima lezione di scienze cognitive
alla pagina internet: <https://libri.me/primalezione-di-scienze-cognitive-paolo-legrenzi-epub/>
- Prima lezione di storia greca
alla pagina internet: <https://libri.me/primalezione-di-storia-greca-luciano-canfora-pdf/>
- Prima lezione di antropologia
alla pagina internet: <https://libri.me/primalezione-di-antropologia-francesco-remotti-pdf/>
- Il segreto del faraone nero
alla pagina internet: <https://libri.me/ilsegreto-del-faraone-nero-marco-buticchi-epub/>
- Grido di guerra
alla pagina internet: <https://libri.me/gridodi-guerra-wilbur-smith-epub/>
- So che un giorno tornerai
alla pagina internet: <https://libri.me/soche-un-giorno-tornerai-luca-bianchini-epub/>
- Fatto in casa da Benedetta
alla pagina internet: <https://libri.me/fattoin-casa-da-benedetta-benedetta-rossi-epub/>
- Il principe crudele
alla pagina internet: <https://libri.me/ilprincipe-crudele-holly-black-epub/>
- La grammatica del cuore
alla pagina internet: <https://libri.me/lagrammatica-del-cuore-mary-simses-epub/>
- Il labirinto di fuoco
alla pagina internet: <https://libri.me/illabirinto-di-fuoco-rick-riordan-epub/>
- Il giorno perfetto per un delitto
alla pagina internet: <https://libri.me/ilgiorno-perfetto-per-un-delitto-barbara-sessini-epub/>
- Il mio universo sei tu
alla pagina internet: <https://libri.me/ilmio-universo-sei-tu-k-a-tucker-epub/>
- La mia indimenticabile vacanza in Grecia
alla pagina internet: <https://libri.me/lamia-indimenticabile-vacanza-in-grecia-sue-roberts-epub/>
- L'assassino del lago
alla pagina internet: <https://libri.me/lassassino-del-lago-pietro-garanzini-epub/>
- Il settimo oracolo
alla pagina internet: <https://libri.me/ilsettimo-oracolo-g-l-barone-epub/>
- Non è più come prima
alla pagina internet: <https://libri.me/none-piu-come-prima-elogo-del-perdono-nella-vita-amorosa-massimo-recalcati-epub/>



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

- La realtà non è come ci appare
alla pagina internet: <https://libri.me/larealta-non-e-come-ci-appare-la-struttura-elementare-delle-cose-carlo-rovelli-mobi/>
- L'uomo senza inconscio
alla pagina internet: <https://libri.me/luomosenza-inconscio-figure-della-nuova-clinica-psicoanalitica-massimo-recalcati-epub/>
- Ritratti del desiderio
alla pagina internet: <https://libri.me/ritrattidel-desiderio-massimo-recalcati-epub/>
- Poteri di vita, poteri di morte
alla pagina internet: <https://libri.me/poteridi-vita-poteri-di-morte-introduzione-a-unantropologia-della-repressione-marc-auge-epub/>
- La civetta e la talpa
alla pagina internet: <https://libri.me/lacivetta-e-la-talpa-sistema-ed-epoca-in-hegel-2014-remo-bodei-epub/>

Nelle note all'istanza l'istante afferma che «[i]l sito <https://libri.me> ospita svariate migliaia di contenuti librari protetti dalla legge sul diritto d'autore, messi a disposizione del pubblico in violazione di legge e contro la volontà dei relativi aventi diritto. Nella pagina <https://libri.me/lista-di-tutti-gli-autori-ordine-alfabetico/> è disponibile la lista degli autori dei libri offerti nel sito (in 110 pagine, ciascuna delle quali contiene 100 record). Nella stessa pagina il sito afferma: "Ogni giorno pubblichiamo centinaia di nuovi ebook", a testimonianza del carattere massivo delle violazioni che pone in essere. I libri sono offerti generalmente in formato .mobi, .epub e .pdf. Una volta individuata la pagina del libro desiderato, il navigatore è invitato a cliccare un link che, attraverso un URL shortener, consente il download del file. Il sito non ha mai risposto a comunicazioni e diffide inviate agli indirizzi forniti alla pagina <https://libri.me/disclaimer/>»;

2. Dalle verifiche condotte sul sito oggetto dell'istanza risultavano accessibili, alle pagine internet sopra indicate, riproduzioni delle opere sonore sopra elencate e le stesse apparivano diffuse in presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13 e 16, della citata legge n. 633/41. Questi elementi inducevano la Direzione a ritenere che i fatti stessi configurassero un'ipotesi di violazione grave e di carattere massivo;
3. Dalle suddette verifiche risulta, altresì, quanto segue: il nome a dominio del sito internet <https://libri.me/>, risulta verosimilmente registrato dalla società NameCheap, con sede in 11400 W. Olympic Blvd. Suite 200, Los Angeles, CA 90064 ed indirizzo di posta elettronica abuse@namecheap.com per conto di un soggetto non identificabile, che usufruisce dei servizi resi dalla società Whoisguard Inc., società specializzata nella fornitura di servizi di anonimato in rete attraverso sistemi di mascheramento dei dati dell'utente, con sede a Panama. Sul sito è reperibile l'indirizzo abusi@libri.me; i servizi di hosting risultano verosimilmente afferenti alla società Cloudflare Inc., con sede in 665 3rd Street, 94107 San Francisco, CA, Stati



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

Uniti d'America, il cui indirizzo di posta elettronica è *abuse@cloudflare.com*, alla medesima società sono riconducibili anche i *server* impiegati, che risultano localizzati a Phoenix, Arizona, Stati Uniti d'America;

4. Con comunicazione del 30 ottobre 2018 (prot. n. DDA/0002158), la Direzione contenuti audiovisivi ha dato avvio al procedimento istruttorio n. 892/DDA/AR relativo all'istanza DDA/1653, rilevando che la stessa non risultava irricevibile, improcedibile, inammissibile, né manifestamente infondata e che dalle verifiche condotte emergeva la presunta violazione degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13 e 16, della citata legge n. 633/41. Nella predetta comunicazione la Direzione rappresentava, altresì, di aver ravvisato la sussistenza delle condizioni per l'applicazione dei termini abbreviati di cui all'art. 9 del *Regolamento*, in ragione della gravità della violazione segnalata e del suo carattere massivo e della circostanza che l'istanza sia stata presentata da un'associazione di cui all'articolo 1, comma 1, lett. u) del *Regolamento*;
5. Considerata la localizzazione all'estero dei *server* ospitanti il sito *https://libri.me/*, è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai prestatori di servizi della società dell'informazione di cui all'art. 14 del *Decreto*, mediante pubblicazione sul sito *internet* dell'Autorità, ai sensi dell'art. 8, comma 3, della legge n. 241/90, in ragione dell'elevato numero di destinatari, circostanza che rende particolarmente gravosa la comunicazione personale. La comunicazione di avvio è stata altresì inviata alla società che verosimilmente risulta essere il fornitore di servizi di *hosting* e a cui appaiono riconducibili i *server* impiegati, alla società che ha proceduto alla registrazione del nome a dominio, nonché ad un indirizzo reperibile sul sito in oggetto. Con la medesima comunicazione di avvio le parti sono state informate della possibilità di adeguarsi spontaneamente alla richiesta del soggetto istante;
6. Dai riscontri effettuati in corso di istruttoria sul sito oggetto dell'istanza, risulta confermata l'accessibilità alle opere, configurando una fattispecie di violazione grave e di carattere massivo degli artt. 2, comma 1, n. 1), 12, 13 e 16, della citata legge n. 633/41;
7. Nei termini fissati dall'art. 9, comma 1, lett. b), del *Regolamento*, ovvero entro tre giorni lavorativi decorrenti dal 30 ottobre 2018, non è stata presentata, né dai prestatori di servizi di cui all'art. 14 del *Decreto* né da altri soggetti, alcuna controdeduzione in merito al presente procedimento;
8. Non si ritiene, peraltro, che l'accesso a tali opere digitali sul medesimo sito, possa ritenersi giustificato alla luce del regime di eccezioni e limitazioni al diritto d'autore previsto dal Capo V, Sezione I, della legge n. 633/41;
9. L'art. 8, comma 2, del *Regolamento* stabilisce che, qualora ritenga sussistente la violazione del diritto d'autore, l'Autorità esige, nel rispetto dei criteri di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, che i prestatori di servizi destinatari della comunicazione di avvio del procedimento impediscano la violazione medesima o vi



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

pongano fine. La stessa norma prevede altresì che, a tale scopo, l'Autorità adotta i pertinenti ordini, ai quali i prestatori dei servizi devono ottemperare entro tre giorni dalla notifica del relativo provvedimento. Tale termine è ridotto a due giorni, ai sensi dell'art. 9, comma 1, *lett. e*), del *Regolamento*, nell'ipotesi di procedimento abbreviato, come nel caso di specie;

10. L'art. 8, comma 4, del *Regolamento* prevede, inoltre, che qualora il sito sul quale sono rese accessibili opere digitali in violazione del diritto d'autore o dei diritti connessi sia ospitato su un *server* ubicato fuori del territorio nazionale, come si verifica nel caso di specie, l'Autorità può ordinare ai prestatori di servizi che svolgono attività di *mere conduit* di cui all'art. 14 del *Decreto* di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito, nonché, ai sensi del successivo comma 5, di procedere a reindirizzare automaticamente verso una pagina internet, redatta secondo le modalità definite dall'Autorità, le richieste di accesso alla pagina internet su cui è stata accertata la presenza di opere digitali diffuse in violazione del diritto d'autore;

RITENUTA, pertanto, nel rispetto dei principi di gradualità, di proporzionalità e di adeguatezza, la sussistenza dei presupposti per l'emanazione di un ordine di disabilitazione dell'accesso al sito *internet* <https://libri.me/>, mediante blocco del DNS, da realizzarsi da parte dei prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina internet redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento;

UDITA la relazione del Commissario Francesco Posteraro, relatore ai sensi dell'art. 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;

ORDINA

ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di provvedere alla disabilitazione dell'accesso al sito <https://libri.me/>, mediante blocco del DNS, da realizzarsi entro due giorni dalla notifica del presente provvedimento, con contestuale reindirizzamento automatico verso una pagina *internet* redatta secondo l'allegato A al presente provvedimento.

L'ottemperanza al presente ordine si considera avvenuta con la disabilitazione del sito <https://libri.me/> nei tempi e con le modalità suesposte. Rimane fermo l'obbligo in capo ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano di continuare ad adeguarsi agli ordini già emanati dall'Autorità ai sensi degli artt. 8, commi 2 e 4, e 9, comma 1, *lett. d*), del *Regolamento* in materia di tutela del diritto d'autore sulle reti di comunicazione elettronica e procedure attuative ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, di cui alla delibera n. 680/13/CONS, i cui siti oggetto di disabilitazione all'accesso sono elencati nella lista di cui all'allegato B al presente provvedimento.



Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni

L'inottemperanza all'ordine impartito con il presente provvedimento comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'art. 1, comma 31, della legge 31 luglio 1997, n. 249 e la comunicazione agli organi di polizia giudiziaria ai sensi dell'art. 182-ter della legge n. 633/41.

Ai sensi dell'art. 1, comma 26, della legge 31 luglio 1997, n. 249, i ricorsi avverso i provvedimenti dell'Autorità rientrano nella giurisdizione esclusiva del Giudice Amministrativo.

Ai sensi degli artt. 29 e 119, comma 1, *lett. b)*, e comma 2, del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, il termine per ricorrere avverso il presente provvedimento è di **sessanta** giorni dalla notifica del medesimo.

La competenza di primo grado, ai sensi degli artt. 133, comma 1, *lett. l)*, e 135, comma 1, *lett. c)*, del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, è attribuita in via esclusiva ed inderogabile al Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio.

Il presente provvedimento è notificato ai prestatori di servizi di *mere conduit* operanti sul territorio italiano, individuati ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo 9 aprile 2003, n. 70, mediante pubblicazione sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 13 novembre 2018

IL PRESIDENTE
Angelo Marcello Cardani

IL COMMISSARIO RELATORE
Francesco Posteraro

Per attestazione di conformità a quanto deliberato

IL SEGRETARIO GENERALE
Riccardo Capecchi