



DELIBERA N. 278/22/CONS

**AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DI UNA PROCEDURA RISTRETTA
NELL'AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (SDAPA) PER L'AFFIDAMENTO DI
ALCUNI SERVIZI DI GESTIONE PRESSO LE SEDI DI NAPOLI (LOTTO 1) E
ROMA (LOTTO 2) DELL'AUTORITÀ PER LE GARANZIE NELLE
COMUNICAZIONI**

L'AUTORITÀ

NELLA sua riunione di Consiglio del 19 luglio 2022;

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*;

VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249, recante *“Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”*;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 recante *“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”*, ed in particolare gli articoli 3 e 6 della stessa, relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187, recante *“Misure Urgenti in materia di sicurezza”*, convertito con modificazioni con legge 17 dicembre 2010, n. 217, e la delibera n. 556 del 31 maggio 2017, recante *“Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Codice dei contratti pubblici”*, di seguito denominato *“Codice”*;

VISTA la delibera del 16 giugno 1998, n. 17, recante *“Approvazione dei Regolamenti concernenti l'organizzazione ed il funzionamento, la gestione amministrativa e la contabilità, il trattamento giuridico ed economico del personale dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, e in particolare l'articolo 36-bis, dell'Allegato B, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 319/14/CONS;

VISTA la delibera n. 223/12/CONS, del 27 aprile 2012, recante *“Adozione del nuovo Regolamento concernente l'organizzazione e il funzionamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni”*, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 124/22/CONS;



VISTA la delibera n. 552/18/CONS, del 13 novembre 2018, come modificata, da ultimo, dalla delibera n. 52/22/CONS, recante “*Approvazione del nuovo Codice etico e di comportamento dei dipendenti dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, e in particolare l’articolo 2, commi 3, 4 e 5, dell’Allegato A;

VISTA la delibera n. 429/21/CONS, del 22 dicembre 2021, recante “*Bilancio di previsione per l’esercizio 2022 dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la delibera n. 75/19/CONS, del 6 marzo 2019, recante “*Aggiudicazione del lotto 2 (CIG 7315792E87) in favore della società Mast S.p.A. per l’affidamento triennale di alcuni servizi di gestione e manutenzione della sede di Napoli dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”;

VISTA la delibera n. 135/19/CONS, del 18 aprile 2019, recante “*Aggiudicazione del lotto 1 (CIG 7315839553) in favore della società Euralba Service S.r.l. per l’affidamento triennale di alcuni servizi di gestione e manutenzione della sede di Roma dell’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e autorizzazione alla proroga del contratto stipulato con il RTI Manitalidea S.p.A. per la fornitura dei servizi di pulizia e ausiliariato presso la sede di Roma dell’Autorità*”;

VISTO il contratto rep. 48/2019 sottoscritto con la società Mast S.p.A. per la fornitura dei servizi di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato per la sede di Napoli dell’Autorità, avente scadenza il 1° maggio 2022;

VISTO il contratto rep. 51/2019 sottoscritto con la società Gamba Facility Management S.p.A., subentrata, ai sensi dell’articolo 110, commi 1 e 2 del Codice, alla società Euralba Service, aggiudicataria della procedura di gara, per la fornitura dei servizi di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato presso la sede di Roma, avente scadenza il 1° giugno 2022;

VISTA la delibera n. 418/21/CONS, del 21 dicembre 2021, recante “*Autorizzazione alla proroga dei contratti rep. 48/2019 e rep. 51/2019 relativi ai servizi di pulizia e ausiliariato per le sedi dell’Autorità di Napoli e Roma*”, con la quale è stata disposta la prosecuzione dei suindicati contratti fino al 31 dicembre 2022, nelle more dell’affidamento, da parte di CONSIP, dell’Accordo quadro “*Servizi di Facility Management per i grandi immobili in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca*” (di seguito, AQ);

PRESO ATTO, dunque, della prossima scadenza dei contratti vigenti e della necessità di individuare nuovi contraenti per assicurare la prosecuzione, senza soluzione di continuità, dei servizi di pulizia e di igiene ambientale, nonché dei servizi connessi di ausiliariato presso le sedi di Napoli e di Roma dell’Autorità, garantendo la piena

operatività degli immobili e il regolare svolgimento delle funzioni istituzionali, non suscettibili di interruzione;

APPURATO, anche all'esito di specifiche interlocuzioni con Consip, dell'attuale indisponibilità dell'AQ, tenuto conto che il lotto 14 (Campania Medi e Piccoli Patrimoni) è oggetto di impugnazione e che il lotto 24-Roma Piccoli Patrimoni è coinvolto nei ricorsi promossi avverso il lotto 23-Roma Medi Patrimoni, in cui esiti non appaiono certi né di rapida conclusione;

RILEVATA, dunque, la necessità di individuare i nuovi contraenti attraverso una differente modalità di selezione, compatibilmente con i tempi di scadenza dei contratti vigenti;

VALUTATE le specifiche esigenze connesse al funzionamento delle due sedi dell'Autorità e, per quanto concerne la sede di Napoli, la necessità di riparametrare i fabbisogni relativi ai servizi di pulizia e facchinaggio alla luce della riorganizzazione degli spazi uso ufficio e della dismissione di quattro piani in locazione;

CONSIDERATO, a tal proposito, che nella definizione dei fabbisogni non sono stati considerati i servizi di manutenzione che, in forza di specifici Patti sottoscritti con l'Autorità, sono assicurati dalle proprietà dei singoli immobili, fermo restando la facoltà per l'Amministrazione di avvalersi, all'occorrenza, del Mercato elettronico della pubblica amministrazione;

RITENUTO che, per la tipologia di servizi in esame e per gli importi dei contratti superiori alla soglia comunitaria, anche in ottica di continuità con il precedente affidamento, sussistono i presupposti per ricorrere al Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica amministrazione (SDAPA), quale strumento di negoziazione telematico previsto dal Codice e messo a disposizione da CONSIP;

TENUTO CONTO che il ricorso alla procedura SDAPA risponde all'esigenza di fornire una maggiore garanzia all'Autorità in ordine alla qualità e alla capacità dei concorrenti, assicurando, contestualmente, una riduzione dei tempi procedurali, nel rispetto dei generali principi di economicità, efficacia, tempestività, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità dell'azione amministrativa;

RITENUTO, in ragione della natura prevalentemente tecnica del servizio, di indicare quale criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 95, commi 2 e 10-bis, del *Codice*, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

RITENUTO, altresì, di prevedere, quale riparto del punteggio complessivo pari a 100 punti, 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti per l'offerta economica, al fine di

incentivare il confronto concorrenziale sulla base della qualità delle proposte, ridimensionando il ribasso economico, a garanzia del costo della manodopera;

CONSIDERATO che la durata dell'affidamento è pari a tre anni, a decorrere, senza soluzione di continuità, dalla scadenza del contratto vigente, fatta salva la facoltà per l'Autorità di prevedere il rinnovo per ulteriori due anni;

TENUTO CONTO della necessità di suddividere l'appalto in due lotti in base all'ambito territoriale di esecuzione delle prestazioni, indicando il Lotto 1 per la sede di Napoli e Lotto 2 per la sede di Roma;

TENUTO CONTO, altresì, che l'importo complessivo da porre a base d'asta per il Lotto 1 è pari ad euro 909.836,06 (novecentonovemilaottocentotrentasei/06), IVA esclusa, per i servizi a canone, ed euro 73.770,49 (settantatremilasettecentosettanta/49), IVA esclusa, per gli eventuali servizi extra canone, oltre ad euro 606.557,37 (seicentoseimilacinquecentocinquantesette/37), IVA esclusa per la facoltà di rinnovo biennale, mentre per il Lotto 2 è pari ad euro 1.561.475,40 (unmilione cinquecentosessantunomilaquattrocentosettantacinque/40), IVA esclusa, per i servizi a canone, ed euro 181.967,21 (centoottantunomilanovecentosessantasette/21), IVA esclusa, per gli eventuali servizi extra canone, oltre ad euro 1.040.983,60 (unmilione quarantamilanovecentoottantatre/60), IVA esclusa per la facoltà di rinnovo biennale;

CONSIDERATO che i predetti importi sono stati computati in base ai valori dei contratti in scadenza, maggiorati del 25% per assicurare eventuali incrementi del costo della manodopera ed un adeguato margine di ribasso che ciascun operatore sarà tenuto a formulare in sede di presentazione dell'offerta economica;

RISCONTRATO che gli oneri economici trovano copertura a valere sui capitoli di bilancio n. 1051092.0 "*Servizi di pulizia, facchinaggio e traslochi*" (impegno provvisorio di spesa n. 186, n. 188, n. 190 e n. 191) e n. 1051097.0 "*Servizi di sorveglianza, custodia e portierato*" (impegno provvisorio di spesa n. 187 e n. 189);

RITENUTO, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore;

UDITA la relazione della Commissaria Elisa Giomi, relatrice ai sensi dell'articolo 31 del *Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità*;



DELIBERA

Articolo 1

1. È autorizzato, ai sensi degli articoli 55 e 61 del Codice, l'avvio di una procedura ristretta da svolgersi tramite ricorso al Sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA), bandito da CONSIP S.P.A. (www.acquistinrete.it), per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale, facchinaggio e portierato presso le sedi di Napoli (Lotto 1) e Roma (Lotto 2) dell'Autorità.
2. L'affidamento di cui al comma 1, in considerazione del differente ambito territoriale di esecuzione delle prestazioni, è suddiviso in Lotto 1 – sede di Napoli e Lotto 2 – sede di Roma.
3. Per l'affidamento di cui al punto 1 la base d'asta per il Lotto 1 – sede di Napoli è pari ad euro 909.836,06 (novecentonovemilaottocentotrentasei/06), IVA esclusa, per i servizi a canone, ed euro 73.770,49 (settantatremilasettecentosettanta/49), IVA esclusa, per gli eventuali servizi extra canone, oltre ad euro 606.557,37 (seicentoseimilacinquecentocinquantasette/37), IVA esclusa per la facoltà di rinnovo biennale, mentre per il Lotto 2 è pari ad euro 1.561.475,40 (unmilione cinquecentosessantunomilaquattrocentosettantacinque/40), IVA esclusa, per i servizi a canone, ed euro 181.967,21 (centoottantunomilanovecentosessantasette/21), IVA esclusa, per gli eventuali servizi extra canone, oltre ad euro 1.040.983,60 (unmilione quarantamilanovecentoottantatre/60), IVA esclusa per la facoltà di rinnovo biennale.
4. Il contratto ha durata tre anni, a decorrere, senza soluzione di continuità, dalla scadenza del contratto vigente, fatta salva la facoltà per l'Autorità di prevedere un rinnovo per ulteriori due anni.
5. Ai sensi dell'articolo 95, commi 2 e 10-bis, del *Codice*, l'appalto è affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al migliore rapporto qualità/prezzo, previo esame delle offerte pervenute e stesura di apposita graduatoria sulla base dei criteri fissati dagli atti di gara.
6. Il punteggio complessivo, pari a 100 punti, è ripartito in 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti per l'offerta economica.
7. Gli oneri economici trovano copertura a valere sui capitoli di bilancio n. 1051092.0 “*Servizi di pulizia, facchinaggio e traslochi*” (impegno provvisorio di spesa n. 186, n. 188, n. 190 e n. 191) e n. 1051097.0 “*Servizi di sorveglianza, custodia e portierato*” (impegno provvisorio di spesa n. 187 e n. 189).
8. Ai sensi dell'articolo 50 del *Codice*, è inserita nella *lex specialis* di gara una specifica clausola sociale volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto vigente.



AUTORITÀ PER LE
GARANZIE NELLE
COMUNICAZIONI

9. La presente delibera è trasmessa al Servizio affari generali e contratti e al Servizio programmazione finanziaria e bilancio per i consequenziali adempimenti di rispettiva competenza.

La presente delibera è pubblicata sul sito *web* dell'Autorità.

Roma, 19 luglio 2022

IL PRESIDENTE
Giacomo Lasorella

LA COMMISSARIA RELATRICE
Elisa Giomi

Per attestazione di conformità a quanto deliberato
IL SEGRETARIO GENERALE
Giulietta Gamba